



Resumen Ejecutivo

Las aportaciones federales del Ramo General 33 para Entidades Federativas y Municipios, se dividen en 8 Fondos principales, cuyos diversos intereses pretenden mejorar las condiciones de las y los mexicanos en distintos ámbitos. Como parte de esos Fondos se encuentra el Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social (FAIS de ahora en adelante para facilitar su lectura) a su vez, cuenta con dos Subfondos que son: Fondo de Infraestructura Social para las Entidades Federativas (FISE de ahora en adelante para facilitar su lectura) y Fondo de Infraestructura Social para los Municipios y Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FISMDF). La presente síntesis se enfoca en la evaluación del Fondo de Infraestructura Social para las Entidades Federativas 2015 (FISE) correspondiente al Estado de Oaxaca.

Características del Fondo

El propósito fundamental del FAIS¹ es el financiamiento de obras, acciones sociales básicas e inversiones que beneficien directamente a población en pobreza extrema, localidades con alto o muy alto nivel de rezago social conforme a lo previsto en la Ley General de Desarrollo Social, y en las zonas de atención prioritaria.

En cuanto a los recursos Federales que integran el FAIS, se determina anualmente en el Presupuesto de Egresos de la Federación, conforme al artículo 32 de la Ley de Coordinación Fiscal (LCF). El financiamiento del FISE 2015 en la Entidad ascendió presupuestalmente a 690'191,481.00 pesos, mismo que se modificó a un monto de 689'472,074.24 pesos, del cual se ejerció, finalmente al cierre de la cuenta pública en dicho ejercicio fiscal un monto de \$396'313,934.59 pesos, equivalente al 57.5% del presupuesto modificado.

El FISE 2015 en el Estado de Oaxaca se ejerció por las siguientes diez Entidades Ejecutoras:

Secretaría de las Infraestructuras y el Ordenamiento Territorial Sustentable; Municipios Inversión Concertada; Caminos y Aeropistas de Oaxaca; Comisión Estatal de Vivienda; Comisión Estatal del Agua; Instituto Oaxaqueño Constructor de Infraestructura Física Educativa; Secretaría de Desarrollo Agropecuario, Pesca y Acuacultura; Secretaría de Turismo y Desarrollo Económico; Servicios de Salud del Estado de Oaxaca; y Secretaria de Finanzas/Normativa.

En general el ejercicio de los recursos del FISE está atendiendo adecuadamente los objetivos del mismo y su destino.

¹ Presupuesto de Egresos de la Federación, 2015, Estrategia Programática, Ramo 33 Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios.

Diseño

Con respecto, a la Lógica Vertical de los programas de las Instancias Ejecutoras que ejercen recursos del FISE en la Entidad si se valida, no obstante, lo anterior, la lógica horizontal en general no se valida, lo que complica, evaluar el desempeño del Fondo. Las poblaciones objetivo si se encuentran definidas con base en la normatividad aplicable. En general hay información que permite conocer quienes reciben los bienes y servicios generados con los recursos del FISE en la Entidad. Además, en el caso de los indicadores determinados por las Instancias ejecutoras cuentan con línea base, metas y plazos específicos, que permiten monitorear su desempeño.

Cobertura de Atención

De acuerdo a la estrategia programática 2015 del Presupuesto de Egresos, en el ramo 33, específicamente, en el Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social (FAIS), su propósito fundamental es el financiamiento de obras, acciones sociales básicas e inversiones que beneficien directamente a población en pobreza extrema, localidades con alto o muy alto nivel de rezago social conforme a lo previsto en la Ley General de Desarrollo Social, y en las Zonas de Atención Prioritaria (ZAP).

En materia de las Variaciones de la Cobertura de Atención de la población con los recursos del FISE en la Entidad de acuerdo a la información proporcionada sólo se pudo calcular en los siguientes casos: Comisión Estatal del Agua e Instituto Oaxaqueño Constructor de Infraestructura Educativa, en el primer caso aumentó y en el segundo decreció. En los casos que se pudo calcular la eficiencia de cobertura, en general es cercana al 100%, sin embargo, la cobertura en general es muy baja porque la población potencial es la correspondiente a la Entidad Estatal. En éste tema es importante contar con la información correspondiente con el fin de poder realizar un análisis más completo del desempeño del ejercicio de los recursos del FISE (salvo que no se hayan recibido recursos del Fondo en años anteriores). Se puede concluir en general que la población atendida corresponde a los beneficiarios efectivamente atendidos con base en el marco normativo aplicable. Finalmente, si se cuenta con listados de beneficiarios, sin embargo la información no se encuentra sistematizada y actualizada.

Administración Financiera

Existe integración entre los distintos sistemas de información financiera presupuestal que conforman la administración de los recursos del FISE en la Entidad, coincide la información proporcionada por las dependencias ejecutoras a través de los reportes: Estado del Ejercicio Presupuestal, Reportes correspondientes en la Cuenta Pública y Reporte de Avance de Gestión², no así con la información definitiva registrada en el Sistema de Formato Único en la SHCP y en el portal de Transparencia Presupuestaria de Oaxaca, mismas que si coinciden. El recurso ministrado no se transfirió a las instancias ejecutoras en tiempo y forma dada la evidencia remitida y se desconoce la causa pertinente.

2 Fuentes: Ficha Técnica del FISE 2015; Carpeta Avance de Gestión FISE 2015 y estado del ejercicio presupuestal.

Finalmente, si existe un Sistema de Rendición de Cuentas y Transparencia para los funcionarios que administran el Fondo, acatando la que define el marco legal correspondiente.

Ejercicio de los Recursos

En el siguiente cuadro apreciamos la evolución de los recursos ejercidos del Fondo de Infraestructura Social para las Entidades (FISE) en los años 2014 y 2015.

Evolución del Presupuesto del Fondo				
Ejercicio fiscal analizado	Autorizado	Modificado	Ejercido	%
2014	\$ 823'851,275.30	\$ 823'851,275.30	\$ 814'422,553.60	98.9
2015	\$ 690'191,481.00	\$ 689'472,074.24	\$ 396'313,934.59	57.5

Fuentes: Ficha Técnica del Fondo y FISE 2015 (ejercicio presupuestal modificado-ejercido), SEFIN.

Como se aprecia en la evidencia remitida en el año 2014 se ejerció un 98.9% de los recursos modificados y en 2015 el 57.5%, porcentaje 41.4% inferior con respecto al año previo. Cabe señalar las inconsistencias en la información definitiva registrada en el Sistema de Formato Único en la SHCP y en el portal de Transparencia Presupuestaria de Oaxaca.

Resultados

En el caso de los proyectos con cobertura estatal registrados en el Sistema de Formato Único de la SHCP (SFU) de infraestructura para la salud, para la calidad y espacios de la vivienda y para la alimentación tienen un bajo avance (menor a 75%). Sucede lo mismo en los Municipios de Oaxaca de Juárez y San Juan Guelavía y en el caso del Número de otros proyectos registrados en el SFU.

Excepto el Municipio de San Juan Guelavía, en los demás casos no se justifica el bajo avance. Por otra parte, sí se reporta en tiempo y forma el ejercicio de los recursos y sus resultados, de acuerdo con la normatividad aplicable, finalmente, si hay evidencia de que se haya utilizado la información generada por las evaluaciones externas para mejorar el desempeño del Fondo, ya que hay documento de opinión de la Secretaría de Finanzas sobre la evaluación estratégica de consistencia y resultados del FISE y los aspectos atender en consecuencia y su seguimiento, además se elaboraron: Lineamientos para el Registro, Actualización, Seguimiento y Revisión de la Matriz de Indicadores para Resultados de los programas presupuestarios y asimismo se realizó en el Manual de Planeación, Programación y Presupuestación 2016, en el apartado Indicadores de Resultados y Evaluación del Desempeño, el punto II. Indicadores. Evaluación del indicador.