



MUNICIPIO LIBRE Y SOBERANO

H. AYUNTAMIENTO CONSTITUCIONAL SAN JUAN JUQUILA MIXES

PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO 2011-2013

INTEGRANTES DEL CONSEJO DE DESARROLLO AUTORIDADES MUNICIPALES Y AGRARIAS 2011

- ✓ SAN JUAN JUQUILA
- ✓ SANTO DOMINGO NARRO
- ✓ ASUNCIÓN ACATLÁN
- ✓ GUADALUPE VICTORIA
- ✓ REPRESENTANTES AGRARIOS SAN JUAN JUQUILA MIXES

Contenido

1.	Introducción.....	5
1.1.	Mensaje del presidente	6
1.2.	Fundamento jurídico.....	7
1.3.	Importancia de la planeación Municipal.....	7
1.4.	Principios básicos del plan.....	8
1.5.	Metodología para la formulación del plan municipal	10
2.	Misión y Visión del Plan	10
2.1.	Misión:	10
2.2.	Visión:	10
3.	Marco de referencia	11
	<i>Ubicación geográfica</i>	11
	<i>Orografía</i>	13
	<i>Topografía</i>	13
	<i>Material geológico</i>	14
	<i>Hidrología</i>	16
	<i>Principales usos del agua</i>	16
	<i>Suelos</i>	18
	<i>Flora y fauna</i>	20
4.	Estado de Derecho, Gobernabilidad y Seguridad	22
4.1.	Diagnóstico	22
	<i>Tipos de tenencia de la tierra, regularización y conflictos agrarios</i>	22
	<i>Forma de elección política y formas de participación ciudadana</i>	22
	<i>Seguridad</i>	22
4.2.	Objetivo.....	24
4.3.	Estrategias.....	24
4.4.	Líneas de acción	25
5.	Desarrollo Económico Sustentable, Competitividad y Empleo	25
5.1.	Diagnostico	25
	<i>Principales usos del suelo y caracterización</i>	26
	<i>Erosión</i>	27
	<i>Principales usos de su flora y fauna</i>	27
	<i>Contaminación ambiental</i>	27
	<i>Población Económicamente Activa (PEA)</i>	28
	<i>Desempleo</i>	28
	<i>Población ocupada por sector</i>	28
	<i>Principales sistema – productos</i>	29
	<i>Redes Comerciales</i>	30

	<i>Infraestructura de comunicaciones, productiva y tecnológica</i>	30
5.2.	Objetivo.....	35
5.3.	Estrategias.....	35
5.4.	Líneas de acción	36
6.	Desarrollo social y humano	38
6.1.	Diagnostico	38
	<i>Municipio y localidades</i>	38
	<i>Población general y estratificada</i>	38
	<i>Lengua, cultura e identidad</i>	40
	<i>Indicadores de pobreza</i>	41
	<i>Situación de la vivienda y los servicios básicos</i>	42
	<i>Educación, deserción educativa y analfabetismo</i>	46
	<i>Salud</i>	48
	<i>Desnutrición</i>	49
	<i>Adicciones</i>	49
	<i>Abasto</i>	50
	<i>Arte y deporte</i>	50
	<i>Grupos vulnerables</i>	50
	<i>Violencia de género</i>	51
	<i>Migración</i>	51
	<i>Formas de organización social y comunitaria</i>	52
6.2.	Objetivo.....	61
6.3.	Estrategias.....	62
6.4.	Líneas de acción	62
7.	GOBIERNO HONESTO Y DE RESULTADOS	65
7.1.	Diagnostico	65
	<i>Mecanismos de participación ciudadana</i>	65
	<i>Mecanismos de seguimiento y evaluación de las políticas públicas</i>	65
	<i>Transparencia y Rendición de Cuentas</i>	65
	<i>Coordinación interinstitucional y fuentes de financiamiento</i>	66
	<i>Situación de las finanzas y la administración municipal.</i>	66
7.2.	Objetivo.....	67
7.3.	Estrategias.....	67
7.4.	Líneas de acción	67
8.	Programación de obras, proyectos y acciones a implementar.....	68
9.	Bibliografía.....	76

Contenido de tablas

Tabla 3.-Comunidades colindantes con San Juan Juquila Mixe, Oaxaca.	11
Tabla 2.- Fauna de la comunidad de San Juan Juquila Mixe.....	21
Tabla 3.- Análisis situacional del componente de Estado de Derecho, Gobernabilidad y Seguridad.....	23
Tabla 2.- Líneas de acción del componente Estado de Derecho, Gobernabilidad y Seguridad.....	25
Tabla 5.- Población económicamente activa por sector.SNIM 7.0.....	28
Tabla 6.-Análisis situacional del componente Desarrollo Económico, Competitividad y Empleo.....	32
Tabla 7.- Líneas de acción para el componente Económico, Competitividad y Empleo.	36
Tabla 8.- Localidades de San Juan Juquila Mixes.....	38
Tabla 9.- Población por localidades, San Juan Juquila Mixes.	39
Tabla 10.-Población de habla indígena, INEGI 2010.....	41
Tabla 11.- Índices de marginación en localidades del municipio de San Juan Juquila Mixes.	41
Tabla 12.-Análisis situacional del componente Desarrollo Social y Humano San Juan Juquila.....	52
Tabla 13.- Análisis situacional del componente de Desarrollo Social y Humano en Asunción Acatlán.....	55
Tabla 14.-Análisis situacional del componente Desarrollo Social y Humano de Guadalupe Victoria.....	58
Tabla 15.-Análisis situacional del componente Desarrollo Social y Humano en Santo Domingo Narro.....	60
Tabla 16.-Análisis de la organización comunitaria.....	61
Tabla 17.-Líneas de acción para el componente de Desarrollo Social y Humano.....	62
Tabla 18.-Líneas de acción para el componente de Gobierno Honesto y de Resultados.....	67
Tabla 19.-Proyectos para el cuidado y conservación del medio ambiente.....	68
Tabla 20.-Proyectos para la diversificación productiva.....	71
Tabla 21.-Proyectos de obra e infraestructura de agua potable, energía eléctrica y caminos.....	72
Tabla 22.- Proyectos en materia educativa, cultura, deporte y casa de salud.....	74
Tabla 23.- Priorización de obras para el ejercicio 2011.....	75

Contenido de ilustraciones

Ilustración 1.- Croquis de localización.....	12
Ilustración 2.- Mapa de localidades del municipio de San Juan Juquila Mixes.....	12
Ilustración 3.- Mapa fisiográfico del municipio y localidades de San Juan Juquila Mixes.....	13
Ilustración 4.- Mapa geológico del municipio y localidades de San Juan Juquila Mixes.....	14
Ilustración 5.- Mapa de climas del municipio y localidades de San Juan Juquila Mixes.....	17
Ilustración 6.- Mapa de suelos del municipio y localidades de San Juan Juquila Mixes.....	18
Ilustración 7.- Mapa de vegetación del municipio y localidades de San Juan Juquila Mixes.....	20
Ilustración 8.- Mapa agrícola y pastoreo del municipio y localidades de San Juan Juquila Mixes.....	26
Ilustración 9.- Población general, San Juan Juquila Mixes.....	38
Ilustración 10.- Población por agencias y cabecera municipal de San Juan Juquila Mixes.....	39
Ilustración 11.- Población por rango de edades, San Juan Juquila Mixes.....	40
Ilustración 12.-Nivel de pobreza en la comunidad de San Juan Juquila Mixes.....	42
Ilustración 13.-Servicios en la vivienda, San Juan Juquila Mixes.....	43
Ilustración 14.-Servicios en la vivienda, Asunción Acatlán Juquila Mixes.....	43
Ilustración 15.-Servicios en la vivienda, Guadalupe Victoria Juquila Mixes.....	44
Ilustración 16.-Servicios en la vivienda, Santo Domingo Narro Juquila Mixes.....	44
Ilustración 17.-Índice de alfabetismo en la población de San Juan Juquila Mixes.....	47
Ilustración 17.-Población estudiantil que asiste a un centro educativo.....	47
Ilustración 19.-Población estudiantil por nivel educativo.....	48

1. Introducción

El presente documento presenta los resultados generados durante las sesiones de actualización del Plan de Desarrollo Integral, Sustentable y Pluricultural del Municipio de San Juan Juquila Mixe, en el cual participó el cabildo dos mil once integrado por la autoridad municipal, representantes agrarios, agentes municipales y representantes de la ciudadanía en general. En este sentido se obtuvo un documento que pone de manifiesto las expectativas de desarrollo que la población proyecta a mediano plazo en función de los recursos económicos y ambientales disponibles para el municipio.

Los ejes de análisis se centran en los componentes ambientales, socioculturales y económicos ya que al tratarse de una comunidad de alto índice de marginación y bajo nivel de desarrollo humano según datos de Sedesol, las acciones se encaminarán en la consolidación de infraestructura y servicios básicos para el bienestar de las familias de San Juan Juquila Mixe.

En este sentido, el Plan Municipal de Desarrollo será el instrumento para que los actores locales que año con año prestan sus servicios comunitarios, ejecuten acciones prioritarias en función a la demanda de los habitantes de la cabecera y agencias de la comunidad, partiendo de la disponibilidad de recursos económicos asignados al municipio y adicionalmente aquellos recursos que pueden ser captados por la gestión de las autoridades en turno, para ello durante las sesiones de análisis se evaluaron las Fortalezas y Debilidades identificadas en la comunidad así como las Oportunidades de desarrollo y las Amenazas, para de esta manera consolidar cada una de las acciones priorizadas.

Es importante considerar que el Plan Municipal de Desarrollo 2011, deberán ser actualizados y/o replanteados año con año en función de los logros de cada ejercicio fiscal, así mismo se podrán priorizar nuevas acciones que identifiquen los pobladores, principalmente aquellas que coadyuven al desarrollo pleno de las familias y habitantes de San Juan Juquila Mixe.

1.1. Mensaje del presidente

Con el fin de ejercer de manera incluyente las acciones de desarrollo para los habitantes de nuestra comunidad, plasmamos en este documento las actividades prioritarias a desarrollar en el presente ejercicio fiscal con recursos públicos y gestiones adicionales enmarcadas en nuestro mandato como representantes de la comunidad.

Partimos de un compromiso comunitario que debe incluir a todo el sector de la población, pues fuimos electos bajo la modalidad de Usos y Costumbres con el voto ciudadano en Asamblea General de Comuneros que es la máxima autoridad; por tal motivo nuestra convicción hacia el progreso de nuestra comunidad es el eje que delinea cada una de nuestras acciones, prueba de ello es el Presente Plan de Desarrollo que busca ejecutar acciones priorizadas en años anteriores y que han sido revisadas, analizadas y determinadas en las consultas y sesiones de las autoridades municipales, representantes agrarios y agentes municipales y de policía de las cuatro localidades de nuestra cabecera municipal.

Plantear un desarrollo integral para nuestra comunidad requiere del análisis de los elementos que favorecen y restringen cada actividad, para ello se enfatizó en este plan que debemos partir de la transformación como sujetos sociales de desarrollo tomando conciencia del uso eficiente de los recursos naturales, valorando la cosmovisión y manifestación cultural, así como el uso eficiente de los recursos económicos asignados a nuestro municipio. Para lograr su integración, se contó con la decidida participación de la ciudadanía, se hizo necesaria la implementación de talleres de planeación en función de la problemática de nuestra comunidad, las posibles acciones que debemos realizar para solucionar estas.

Hago extensivo mi manifiesto que el desarrollo de nuestra comunidad solo será alcanzado a medida que se consolide la suma de voluntades y esfuerzos participativos de los habitantes de nuestro municipio, cuyo eje rector será fortalecer nuestra identidad mismos que deberán reflejarse en actitudes y conductas propositivas para el futuro de nuestras generaciones.

Atentamente

"Sufragio efectivo no reelección"
"El respeto al derecho ajeno es la paz"

C. Amadeo Nolasco Ortiz
Presidente Municipal Constitucional
San Juan Juquila Mixe, Oaxaca.

1.2. Fundamento jurídico

El Plan Municipal de Desarrollo se fundamenta Conforme a lo dispuesto por los Artículos 2 apartado b, 25, 26 y 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 16, 20 y 113 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 46, Fracción XXXII y 48 Fracción XI de la Ley Municipal para el Estado de Oaxaca; 33 y 34 Fracción II y III de la Ley de Planeación: 7, 17 Fracción V y 26 de la Ley de Planeación del Estado de Oaxaca: 1° y 3° Fracción II de la Ley que crea el Organismo Público descentralizado de carácter estatal denominado "Comité Estatal de Planeación para el Desarrollo de Oaxaca" el cual demanda a los ayuntamientos a elaborar, aprobar, ejecutar, administrar, controlar, evaluar, y publicar el Plan Municipal de Desarrollo.

Los objetivos y metas del presente plan municipal de desarrollo están enlazados con las prioridades del gobierno federal y estatal, señaladas en el Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012 y el Plan Estatal de Desarrollo Sustentable 2004-2010, a fin de facilitar la aplicación de los programas federales y estatales existentes, así como la gestión de recursos mezclados para las obras, proyectos y acciones de interés común.

1.3. Importancia de la planeación Municipal

El presente documento presenta los resultados generados durante las sesiones de actualización del Plan de Desarrollo Integral, Sustentable y Pluricultural del Municipio de San Juan Juquila Mixe, en el cual participó el cabildo dos mil once integrado por la autoridad municipal, representante agrario, agentes municipales y representantes de la ciudadanía en general. En este sentido se obtuvo un documento que pone de manifiesto las expectativas de desarrollo que la población proyecta a mediano plazo en función de los recursos económicos y ambientales disponibles para el municipio.

Los ejes de análisis se centran en los componentes ambientales, socioculturales y económicos ya que al tratarse de una comunidad de alto índice de marginación y bajo nivel de desarrollo humano según datos de Sedesol, las acciones se encaminarán a la consolidación de infraestructura y servicios básicos para el bien vivir de las familias de San Juan Juquila Mixe.

En este sentido, el Plan Municipal de Desarrollo será el instrumento para que los actores locales que año con año prestan sus servicios comunitarios, ejecuten acciones prioritarias en función a la demanda de los habitantes de la cabecera y agencias de la comunidad partiendo de la

disponibilidad de recursos asignados al municipio y adicionalmente aquellos recursos que pueden ser captados por la gestión de las autoridades en turno, para ello durante las sesiones de análisis se evaluaron las Fortalezas y Debilidades identificadas en la comunidad así como las Oportunidades de desarrollo y las Amenazas que podrían impedir consolidar cada una de las acciones priorizadas.

Cabe mencionar que el Plan Municipal de Desarrollo 2011, al tratarse de una actualización del ejercicio anterior, es importante considerar que las acciones que se plantean, podrán ser modificados y/o replanteados en función de los logros en el presente ejercicio fiscal, así mismo se podrán priorizar nuevas acciones que identifiquen los pobladores principalmente aquellas que coadyuven al desarrollo pleno de las familias y habitantes de San Juan Juquila Mixe.

1.4. Principios básicos del plan

Hablar de planes de desarrollo resulta complejo cuando el trabajo se enfoca a la reflexión y análisis de diversos puntos de vista que las personas conciben acerca de su comunidad; puesto que la comunidad como tal no es un concepto aislado sino un tema que debe comprenderse de manera global, desde esta perspectiva el presente Plan Municipal de Desarrollo para la comunidad de San Juan Juquila Mixe, refleja resultados de una comunidad diversa por lo que análisis se centró con perspectiva y Enfoque Territorial, de esta manera, los resultados deberán interpretarse como un recuento de las representaciones que los pobladores definieron acerca de su comunidad desde las siguientes perspectivas:

- ⌘ **Ecológica.-** El cual puede ser útil para poder analizar y hablar de desarrollo sustentable y manejo ambiental.
- ⌘ **Geográfica.-** El territorio visto como expresión de la organización del espacio.
- ⌘ **Social.-** El territorio entendido como un espacio de construcción e interacción de una sociedad que está condicionada por su entorno.
- ⌘ **Económica.-** El territorio como escenario de la producción y aprovechamiento de los recursos disponibles en el entorno.
- ⌘ **Agronómico.-** La importancia, impacto y tendencias de las actividades agropecuarias en un espacio condicionadas por las características particulares del entorno.

Para ello se puntualizaron los principios de

- ⌘ **Corresponsabilidad:** existen preocupación y esfuerzos en común entre la ciudadanía, el gobierno municipal, estatal y federal para generar bienestar social
- ⌘ **Participación informada:** las acciones y definición de las obras y proyectos fueron consultadas e informadas en asambleas generales.
- ⌘ **Integralidad:** Se contemplaron a los actores que se interrelacionan en acciones benéficas para el municipio.
- ⌘ **Transversalidad:** el proceso de planeación permitirá integrar los esfuerzos de diferentes instituciones para propiciar el desarrollo integral y evitar la duplicación de programas propiciando la distribución eficiente de recursos.
- ⌘ **Sustentabilidad:** desarrollará el capital natural y humano, sin poner en riesgo los recursos para las generaciones futuras.
- ⌘ **Equidad:** los hombres y las mujeres tendrán oportunidades y resultados para la población sin distinción de etnia, clase, credo, ideología o edad.
- ⌘ **Interculturalidad:** existe la cultura mixta en el municipio la cual está incorporada proceso de planeación en condiciones de igualdad.
- ⌘ **Igualdad de género:** se emprenderán acciones en pro de los derechos de las mujeres y eliminar cualquier forma de discriminación y violencia de género.
- ⌘ **Apego a la legalidad:** El presente Plan Municipal se realizó con apego a la legalidad respetando los derechos individuales y colectivos
- ⌘ **Autonomía Municipal:** Como ayuntamiento hacemos valer la autonomía que nos reconoce la ley en el marco del estado de derecho y el respeto a nuestros derechos indígenas.
- ⌘ **Productividad:** se integra el impulso de las actividades productivas, los procesos de generación de valor, las alianzas estratégicas, la diversidad productiva y la calidad e inocuidad de los productos.
- ⌘ **Competitividad:** El Ayuntamiento y las organizaciones públicas o privadas del municipio, mantendrán ventajas comparativas que les permitan alcanzar, sostener y mejorar una determinada posición en el entorno socioeconómico.
- ⌘ **Transparencia y rendición de cuentas:** es derecho de la ciudadanía a conocer el progreso de la gestión del cabildo municipal, sus proyectos, resultados y cuentas ante asambleas generales de comuneros para emitir

Bajo estas reflexiones, el presente documento describe en los siguientes apartados el diagnóstico y análisis de la problemática en el ámbito social, cultural, económico, agropecuario y ambiental, posteriormente se describen las líneas de acción a encaminarse en cada área y finalmente la priorización de actividades para el ejercicio 2011.

1.5. Metodología para la formulación del plan municipal

El presente documento se presenta en dos fases, la primera se refiere al diagnóstico participativo, la evaluación de avances de proyectos priorizados en años anteriores y las limitantes que se enfrentan a nivel municipal. La segunda se refiere al análisis y evaluación de la problemática existente, las alternativas de solución y la priorización de acciones en el año 2011 al 2015. En todo el proceso se tuvo la participación activa de las autoridades municipales, representantes agrarios, agentes de municipales y de policía así como personas caracterizadas de la comunidad.

Los principios centrales en los que se sustentó la Planeación fueron los siguientes:

1. La comunidad se consideró como la unidad básica para Plan Municipal de Desarrollo.
2. Para llevar a efecto cualquier acción, fue necesario atender, entender y respetar los objetivos, la problemática, las demandas y las necesidades de los habitantes que viven en la comunidad de San Juan Juquila Mixe.
3. La programación y aplicación de recursos financieros, deberán ser única y exclusivamente para el desarrollo integral de la comunidad.

2. Misión y Visión del Plan

2.1. Misión:

El Plan Municipal de Desarrollo es la base para que el H. Ayuntamiento Constitucional de San Juan Juquila Mixes ejecute de manera ordenada y organizada obras y acciones a corto y mediano plazo bajo el principio de transparencia, honestidad y buen gobierno.

2.2. Visión:

El Plan Municipal de Desarrollo es un instrumento que permitirá al H. Ayuntamiento Constitucional de San Juan Juquila Mixes programar, diseñar, ejecutar y comprobar las acciones priorizadas para el desarrollo integral de los habitantes de la comunidad a través del análisis,

discusión y toma de decisiones colectivas respetando la cultura y cosmovisión ayuujk, así mismo realizando un servicio comunitario honesto y transparente.

3. Marco de referencia

Ubicación geográfica

San Juan Juquila Mixe, es un municipio de la etnia mixe que pertenece al Distrito de San Carlos Yautepec, del Estado de Oaxaca. Pertenece a la Sierra Sur y es una comunidad de la Región Mixe de la Sierra Norte del Estado. A la comunidad se llega por vía carretera del tramo Mitla-Ayutla entronque con el Tramo Ayutla-Juquila Mixe; con una distancia aproximada de 143Km de los cuales 122 Km es pavimentada hasta la comunidad de Las Peñas Tamazulapam y 23Km terracería.

Sus colindancias son:

Tabla 1.-Comunidades colindantes con San Juan Juquila Mixe, Oaxaca.

PUNTO CARDINAL	LOCALIDAD	DISTRITO
Norte	Asunción Cacalotepec	Mixe
Sur y sureste	Santa María Nizaviguiti, Yautepec	Yautepec
Este	San Miguel Quetzaltepec y Santiago Quiavicuzas	Mixe
Noreste	San Pedro Ocoteppec, San Isidro Huayapam	Mixe
Suroeste	San Pedro Quiatoni	Tlacocula
Noroeste	Santa María Tepantlali, Santo Domingo Tepuxtepec	Mixe

La altitud promedio de la cabecera municipal es de 1,480 msnm, y se localiza entre las coordenadas 95°55'02" Longitud Oeste y 16°56'05" Latitud Norte¹, con una superficie total de 227.10 Km².

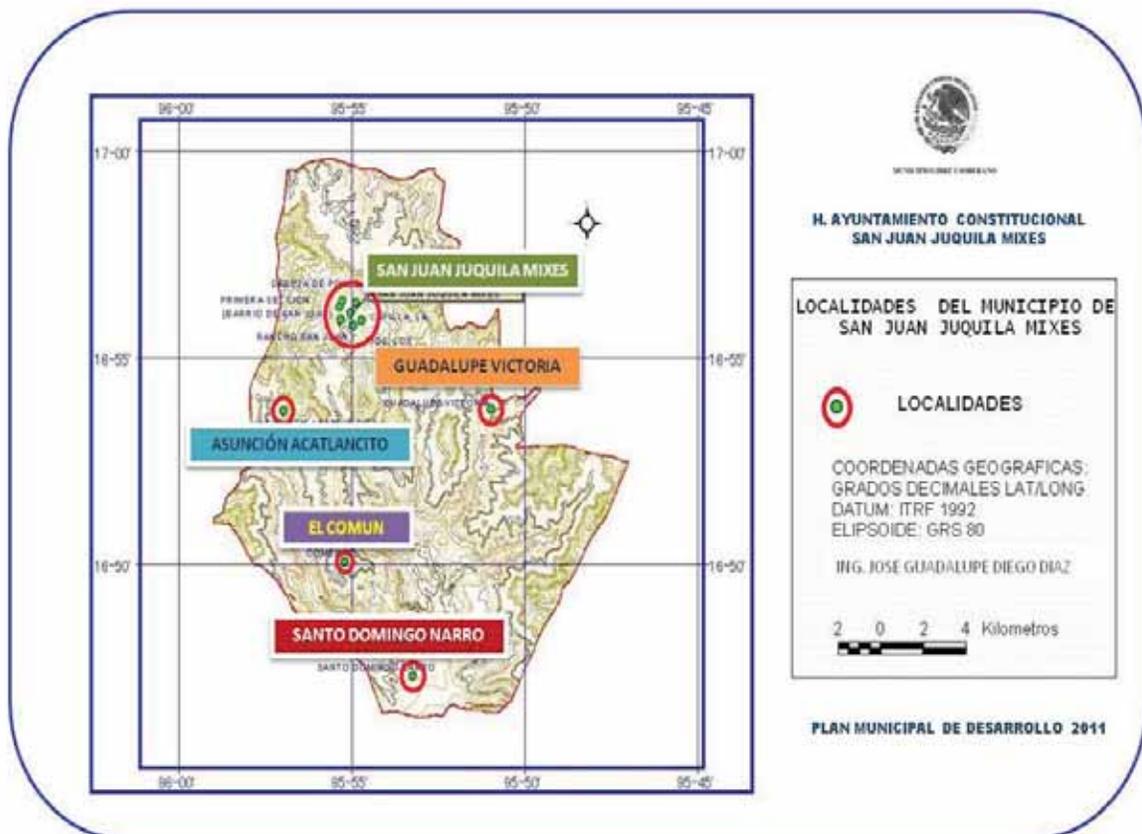
¹ Fuente Sistema Nacional de Información Municipal (SNIM 7.0)

² Fuente: Sistema Nacional de Información Municipal (SNIM 7.0)

Ilustración 1.- Croquis de localización



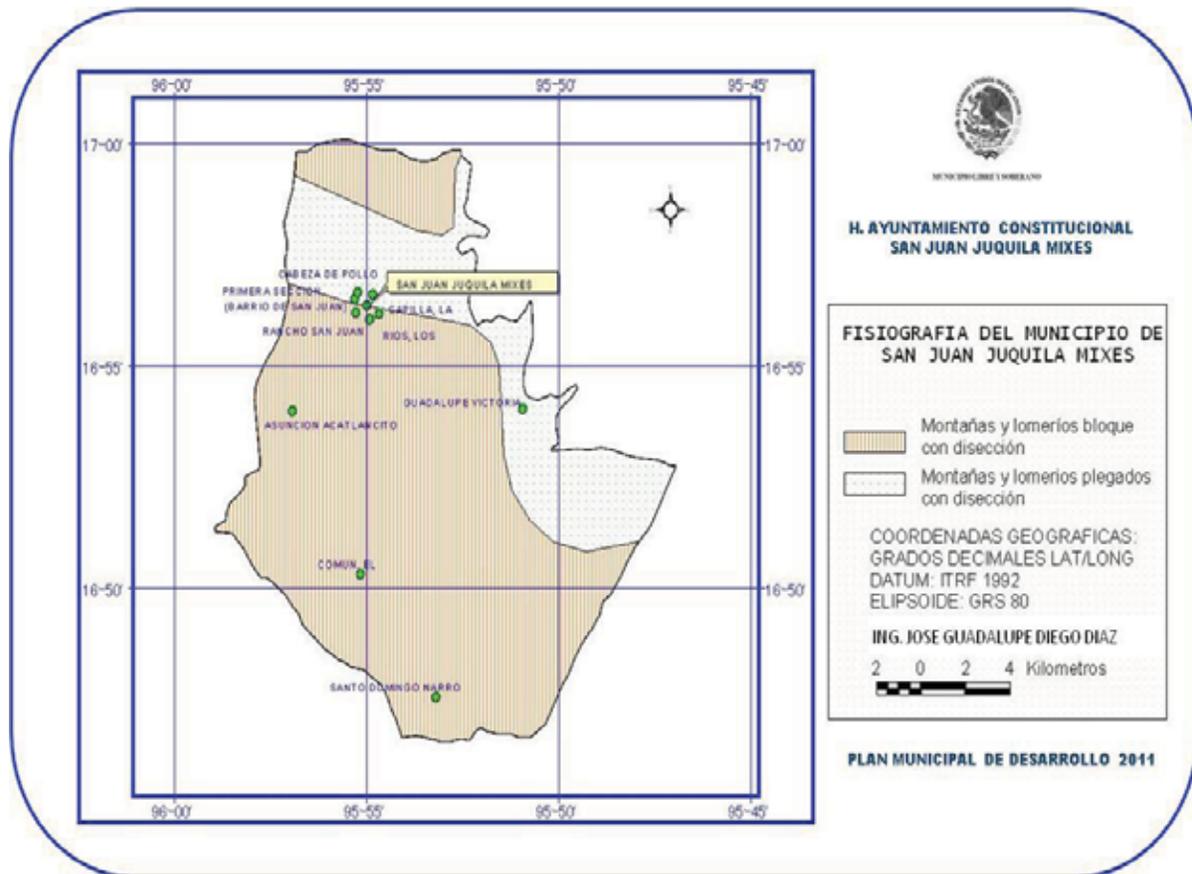
Ilustración 2.- Mapa de localidades del municipio de San Juan Juquila Mixes.



Orografía

El pueblo de Juquila se encuentra dentro de la sierra madre oriental, cuyo paisaje es de montañas y lomeríos pues son los puntos descendentes hacia el istmo de Tehuantepec, se observan colinas y montañas como el cerro de Cupillame que se ubica al oeste de la comunidad para salir hacia el sur, así mismo el cerro Ledafia uno de los más representativos que procede del norte y se dirige hacia el este.

Ilustración 3.- Mapa fisiográfico del municipio y localidades de San Juan Juquila Mixes.



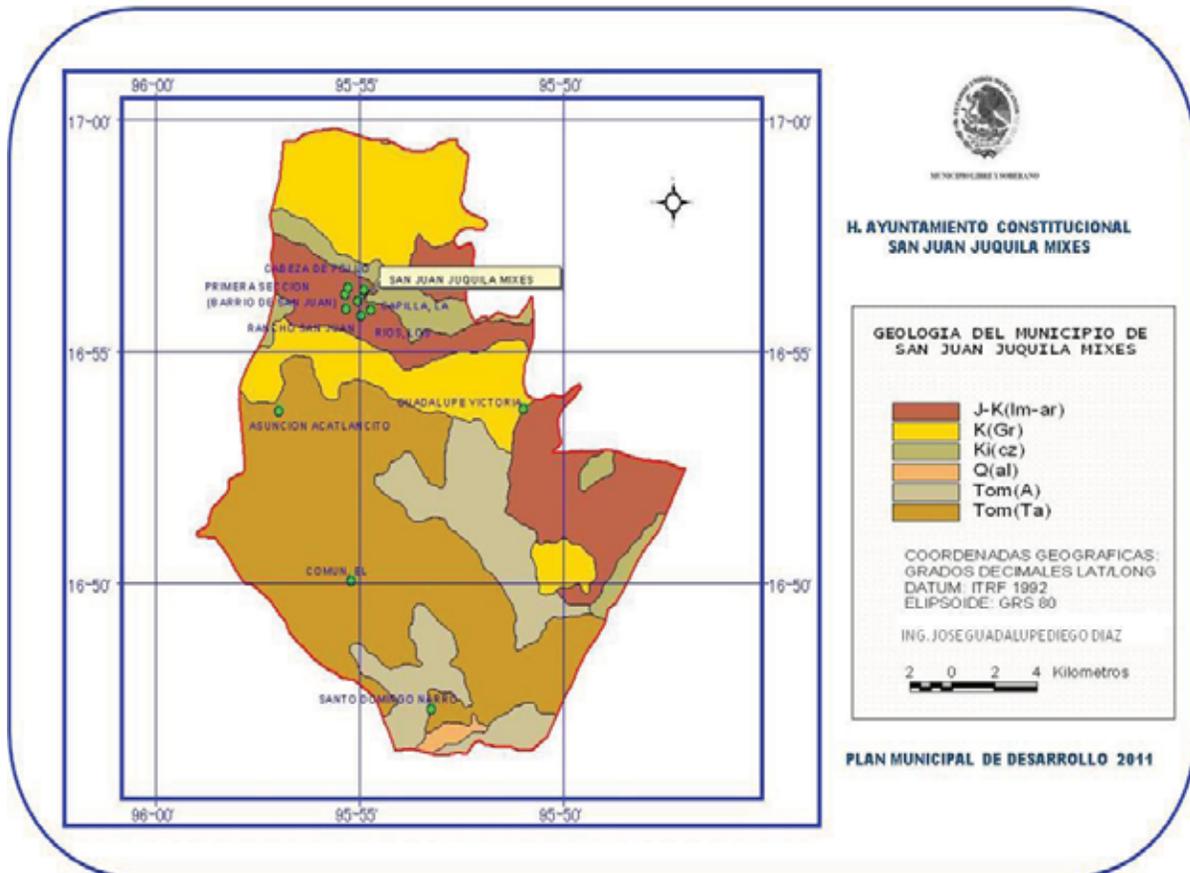
Topografía

La topografía es accidentada con pendientes entre 30% a 80%. De acuerdo a la carta topográfica E14D39 y E14D29 del INEGI, el rango altitudinal del territorio en general se encuentra entre los 600 a los 2100 msnm por lo que se observa generalmente lomeríos y cañadas bajas.

Material geológico

Según datos de la carta topográfica E14D39 y E14D29 del INEGI, la zona propuesta presenta el material geológico: Granito K (Gr), Limonita Arenisca J-K (Imar) y Toba ácida Tom (Ta).

Ilustración 4.- Mapa geológico del municipio y localidades de San Juan Juquila Mixes.



Granito K(Gr).- Granitos en forma de pequeños troncos, de color gris y café claros que intemperizan en crema y en tonos cafés, están constituidos por cuarzo, feldespato potásico, plagioclasas, biotita y óxidos de hierro, con textura faneítica, localmente presenta textura porfídica; ocasionalmente la composición de estas rocas varía la de granodiocita; la unidad exhibe un facturamiento intenso con un grado de intemperismo de moderado a profundo. Intrusionan a rocas sedimentarias y metasedimentarias, cuyas edades varían decretácico al Paleozoico; no intrusión a rocas más jóvenes del Albiano-Cenozoico, por lo que se le asignó una edad Cretácica.

Presenta una morfología de sierras alargadas que oscilan alrededor de los 1000 m de altitud; se observan muy disectadas, con drenaje paralelo, solo paralelo y con fuertes inclinaciones. La unidad

está bastante extendida en el área, con sus afloramientos principales en el centro y hacia el noreste de la misma.

Limolita Arenisca J-K (Imar).- Unidad constituida por una alternancia de areniscas rojas y limonitas marinas, depositadas en un ambiente nerítico; las areniscas son de medio a grueso, en ocasiones conglomeráticas; constituidas por granos feldespáticos de rocas volcánicas; las limonitas son medianamente compactas con micas, cuarzo, clorita y líticos; estas rocas se presentan bastante intemperizadas, originando suelos rojizos; la unidad está afectada por numerosas y pequeñas intrusiones de graníticas.

Su contacto superior es concordante con la secuencia calcárea cretácica. Se correlaciona con el grupo zacateca, en su parte media y superior, por lo que se le asignó una edad correspondiente al Jurásico Superior-Cretácico Inferior, se encuentra en forma cerros y lomeríos, generalmente en las partes medias y bajas de las Sierras; exhiben una alineación general este-oeste. Su drenaje en ocasiones es muy pronunciado formando cañadas y un patrón de tipo dendrítico. Aflora al norte y al noroccidente del área.

Toba ácida Tom (Ta).- Esta unidad consiste en una asociación de tobas de composición variable de riolítica, riodaítica o dacítica, entre ella se encuentran algunas brechas y pórfidos, alternando con cuerpos riolíticos, estas unidades quedaron englobadas con esta clave al no ser cartográficamente diferenciables. En general las tobas presentan una mineralogía además del cuarzo y feldespato potásico, biotita, clorita, anfíboles oxidadas, piroxenos y hematina, con fracturas rellenas de sílice en una matriz vítrea, parcialmente desvitrificada compactas con fracturamientos moderada a intenso, pseudoestratificada y afectadas por hidrotermalismo; las tobas riolíticas son tobas de color café claro, compactas, con textura piroclástica y mineralogía que incluye feldespato potásico, plagioclasas, hornoblenda, biótita y clorita y hematita, englobadas con una matriz vítrea parcialmente desvitrificada.

Esta secuencia piroclástica sobre yace en forma discordante a rocas paleozoicas y probablemente forman parte de un gran arco volcánico continental que funcionó durante el Terciario Medio.

Forman sierras altas de cumbres escarpadas y lomas alargadas con pendientes abruptas; en ocasiones presentan forma de mesetas. La unidad desarrolla un drenaje principalmente dendrítico. Afloran en gran parte del área, principalmente en occidente y oriente de la misma.

Hidrología

Dado que los afluentes originados en la comunidad desembocan en dos regiones, los escurrimientos que alimentan los caudales de San Isidro Huayapam y Santa Cruz Condoy Quetzaltepec pertenecen a las Regiones Hidrológicas RH 28 Papaloapan y RH 22 Tehuantepec. A continuación se describen las regiones hidrológicas y las cuencas a las que pertenecen los escurrimientos y ríos de la comunidad de San Juan Juquila Mixes.

- ⌘ Región hidrológica RH 28
- ⌘ Cuenca: Río Papaloapan
- ⌘ Sub cuenca: Río Trinidad
- ⌘ Coeficiente de escurrimiento mayor al 30%

Lo afluentes que pasan por las poblaciones de San Juan Juquila Mixe son el arroyo pajón que sale del cerro de las flores y pasa en el pueblo conocido como Río Juquila. El Río Guadalupe Victoria y el río Acatlán son caudales que se juntan con el río Juquila a la altura del río Narro, que es afluente del río Niltepec que alimenta la presa Presidente Benito Juárez en el Istmo de Tehuantepec. Estos escurrimientos pertenecen a la:

- ⌘ Región hidrológica RH 22
- ⌘ Cuenca: Río Tehuantepec
- ⌘ Sub cuenca: Río Niltepec
- ⌘ Coeficiente de escurrimiento de 10 a 20%

Principales usos del agua

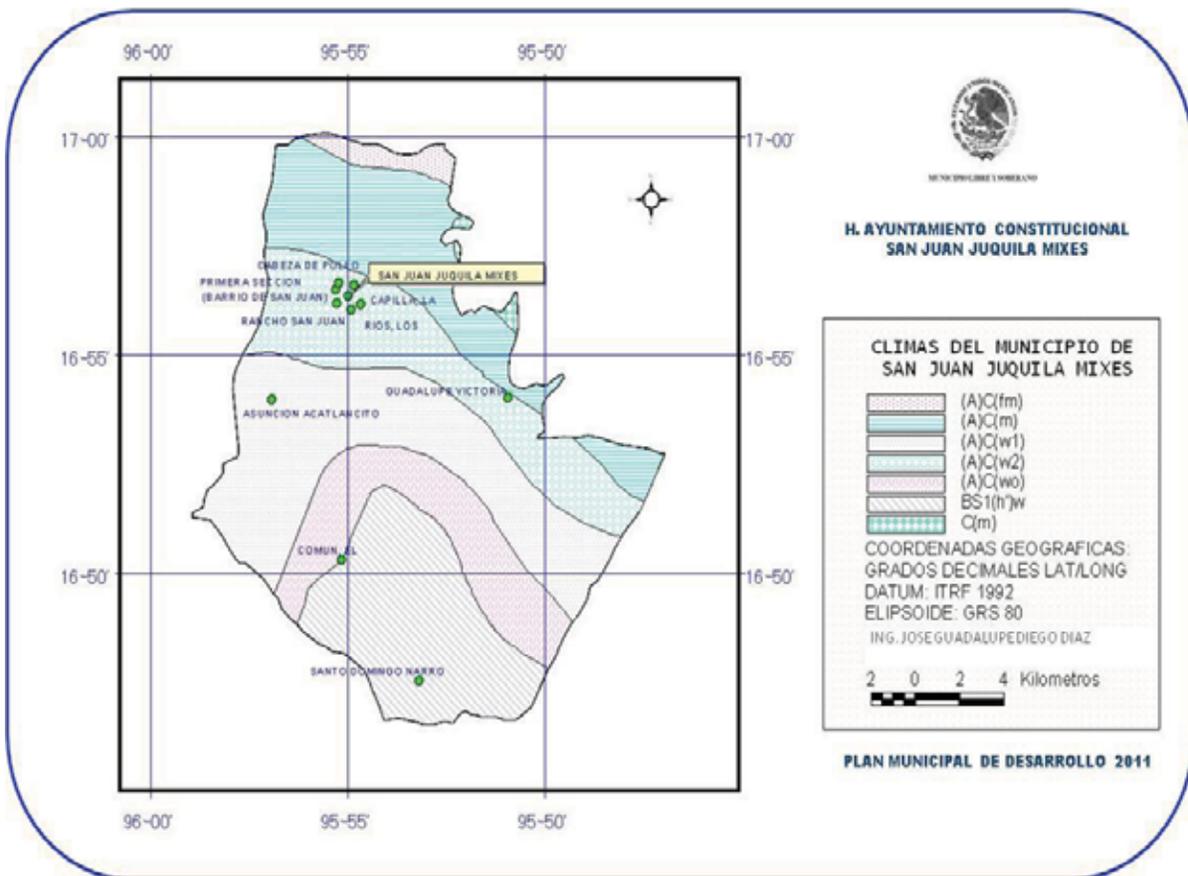
El aprovechamiento se da en diferentes formas, siendo la principal y significativa el consumo humano, pues no hay aplicaciones de riego ni de tipo industrial.

- ✓ Asentamiento Humano. Este es el uso más importante para la comunidad, dentro de ella los comuneros han instalado tanques de almacenamiento de agua y ésta es bombeada a través de una tubería galvanizada y distribuida a cada núcleo familiar.
- ✓ Agrícola. Este uso no está contemplado en la comunidad, ya que los terrenos agrícolas son de temporal. Este recurso se puede aprovechar para implementar un sistema de riego en las partes baja del territorio principalmente para el riego de maíz tonamil y frijol delgado.
- ✓ Pecuario. Para el caso del ganado los cauces de arroyos permanentes se convierten durante la época de secas en sitios de concentración de animales, sobre todo de ganado vacuno.

Clima

Por las características orográficas y topográficas, existen variaciones climáticas al interior de la comunidad, de acuerdo a la clasificación de Köppen el clima en las cordilleras montañosas es templado con temperaturas medias anuales de 18°C, en los asentamientos humanos se identifica el clima semicálido con precipitaciones superiores a 2500mm y en las partes bajas colindando con San Pedro Quiatoni el clima es semiárido característico de las selvas bajas caducifolias.

Ilustración 5.- Mapa de climas del municipio y localidades de San Juan Juquila Mixes.



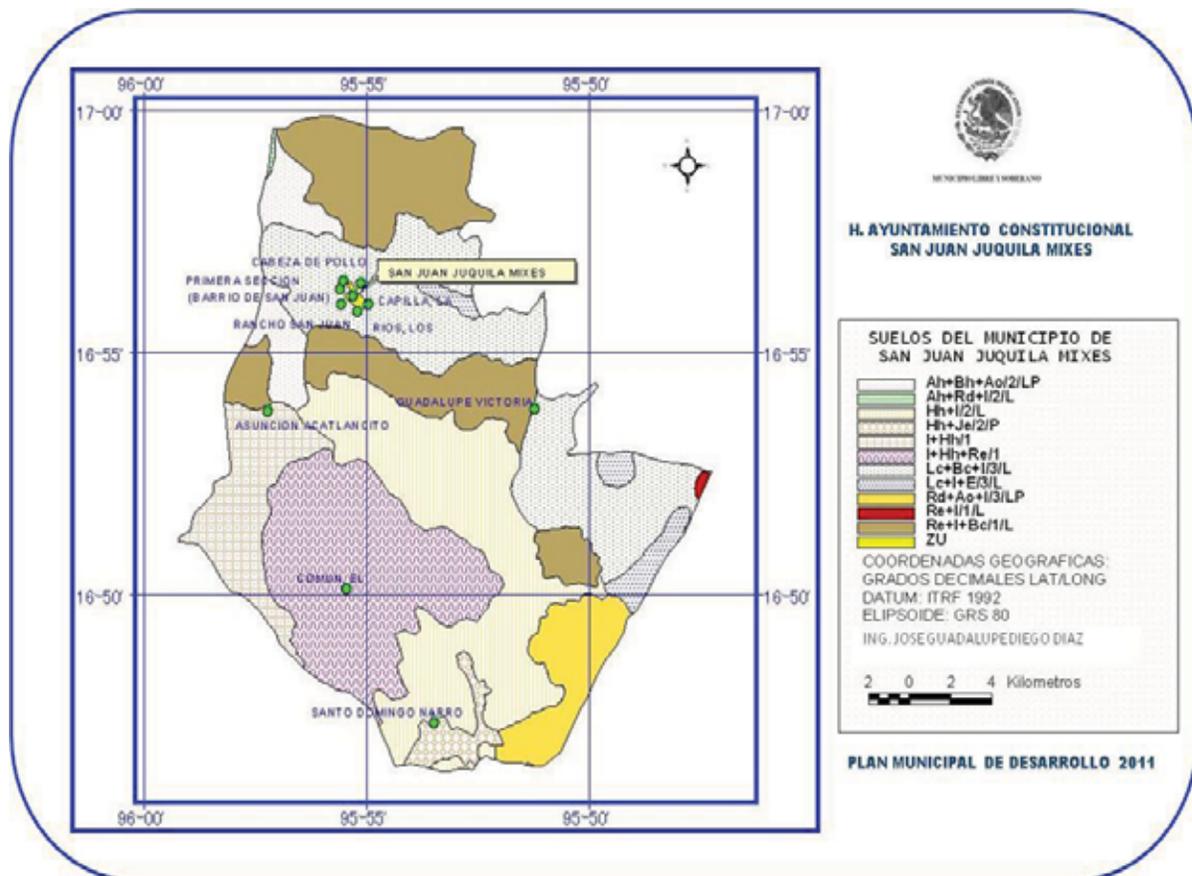
La comunidad de San Juan Juquila Mixes se ubica en la zona de transición de la sierra madre oriental hacia el istmo de Tehuantepec, lo cual refleja la presencia de climas que van de Templado a Semiáridos. Por otra parte, la actividad agrícola que en esta comunidad se practica se ve limitada por no tener acceso a infraestructura para implementar riego en las parcelas de los habitantes.

Suelos

Por la amplia extensión territorial la comunidad de San Juan Juquila Mixe, posee doce tipos de suelos, de los cuales cuatro son los que se encuentran con mayor frecuencia: Re+I+Bc/1/L, Lc+Bc+I/3/L de la zona templada, el suelo Hh+I/2L y I+Hh+Re/1 de la zona baja o seca del territorio según las cartas edafológicas E14D39 y E14D29 del INEGI con escala 1:250,000.

- ✓ Regosol + Litosol + Crómico+ una unidad de luvisol
- ✓ Crómico + Crómico + la tercera parte de Litosol / luvisol
- ✓ Háptico + media unidad de litosol / Luvisol
- ✓ Litosol + Háptico + una unidad de Regosol

Ilustración 6.- Mapa de suelos del municipio y localidades de San Juan Juquila Mixes.



Regosol: Suelos ubicados en muy diversos tipos de clima, vegetación y relieve. Tienen poco desarrollo y por ello no presentan capas muy diferenciadas entre sí. Por lo general son claros o pobres en materia orgánica, se parecen bastante a la roca que les da origen. Muchas veces están asociados con litosoles y con afloramientos de roca tepetate. Frecuentemente son someros, su fertilidad es variable y su productividad está a la profundidad y pedregosidad.

Litosol: Se encuentra en todos los climas y con muy diversos tipos de vegetación, en todas las sierras de México, barrancas, lomeríos, y en algunos terrenos planos. Se caracterizan por su profundidad menor de 10 centímetros, limitada por la presencia de roca, tepetate o caliche endurecido. Su fertilidad natural y la susceptibilidad a la erosión son muy variables dependiendo de otros factores ambientales. El uso de estos suelos depende principalmente de la vegetación que los cubre. En bosques y selvas su uso es forestal; cuando hay matorrales o pastizales, se puede llevar a cabo un pastoreo más o menos limitado y en algunos casos se destinan para la agricultura, en especial al cultivo del maíz o el nopal, condicionado a la fuerte presencia de agua.

Crómico: Son subunidades exclusiva de los arenosotes. Indica una textura gruesa pero con algunos terrones claramente formados en el subsuelo, por lo que ya no se consideran como suelos de arena suelta.

Luvisol: Literalmente, suelo con acumulación de arcilla. Son suelos que se encuentran en zonas templadas o tropicales lluviosas. Aunque en algunas ocasiones también pueden encontrarse en climas más secos como los altos de Jalisco y los Valles Centrales de Oaxaca. La vegetación es generalmente de bosque o selva y se caracterizan por tener un enriquecimiento de arcilla en el subsuelo. Son frecuentemente rojos o amarillentos, aunque también presentan tonos pardos, que no llegan a ser oscuros. Se destinan generalmente a la agricultura con rendimientos moderados. En algunos cultivos del café y frutales en zonas tropicales, de aguacate en zonas templadas, donde se registran rendimientos muy favorables. Con pastizales cultivados o inducidos pueden dar buenas utilidades en la ganadería. Los aserraderos más importantes del país se encuentran en zonas de luvisoles, sin embargo hay que tomar en cuenta que son suelos con alta susceptibilidad de erosión.

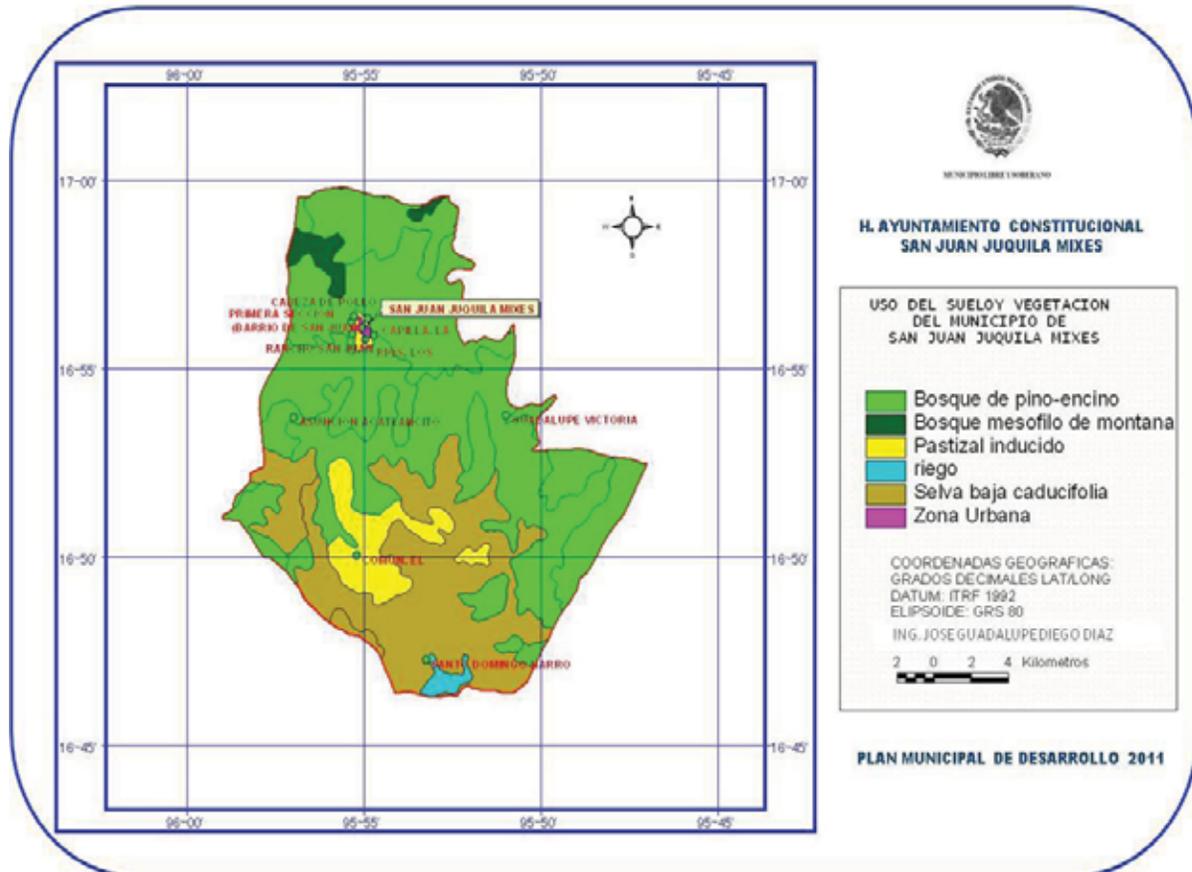
Háplico: (Simple). Suelos que no representan características de otras subunidades existentes en ciertos tipos de suelo.

Flora y fauna

El territorio de Juquila se encuentra en una zona de transición entre el bosque mesófilo y la selva baja del istmo de Tehuantepec, por ello encontramos los siguientes tipos de vegetación:

- ✓ Bosque de pino-encino
- ✓ Manchones de Mesófilo de Montaña
- ✓ Pastizal inducido
- ✓ Vegetación secundaria de encino
- ✓ Chaparral de encino en mínimas extensiones
- ✓ Selva baja caducifolia

Ilustración 7.- Mapa de vegetación del municipio y localidades de San Juan Juquila Mixes.



La fauna que se encuentra en el territorio juquileño es el que a continuación se enlista:

Tabla 2.- Fauna de la comunidad de San Juan Juquila Mixe.

NOMBRE COMUN	NOMBRE CIENTIFICO
MAMIFEROS	
Ardilla gris	<i>Sciurus aureogaster</i>
Tigrillos	<i>Felinus sp</i>
Armadillo	<i>Dasyus novemcinctus</i>
Comadreja	<i>Mustela frenata</i>
Conejo	<i>Sylvilagus cunicularis</i>
Mapache	<i>Procyon lotor</i>
Ratón de campo	<i>Peromyscius maniculatus</i>
Tejón	<i>Nasua Larica</i>
Tlacuache	<i>Didelphis marsupialis</i>
Venado cola blanca	<i>Odocoileus virginianus</i>
Zorra gris	<i>Urocyon cinareoargenteus</i>
Zorrillo listado	<i>Mephitis macroura</i>

NOMBRE COMUN	NOMBRE CIENTIFICO
REPTILES	
Coralillo	<i>Lampropeltia doliata</i>
Iguana verde	<i>Iguana spp</i>
Lagartija	<i>Icleoparus scalaris</i>
Víbora de cascabel	<i>Crotalus triceristus</i>
AVES	
Águila gris	
Correcaminos	
Gavilán	
Pájaro carpintero	<i>Centurus aurifrons</i>
Tortolita	<i>Columbia passerina</i>
Zopilote	<i>Cathartes aura</i>
Jilguero	<i>Myadestes obscures</i>
Colibrí	<i>Eupherusa cyanophis</i>
Tecolote	
Codornices	
Calandria	<i>Ictertus wagleri</i>

4. Estado de Derecho, Gobernabilidad y Seguridad

4.1. Diagnóstico

Tipos de tenencia de la tierra, regularización y conflictos agrarios

La tierra es la que fundamenta la cosmovisión de pueblo juquileño, en este sentido el arraigo sobre ésta tiene diversas interpretaciones. Los terrenos son de tipo comunal, aunque al interior de la comunidad las familias cuentan con terrenos que trabajan periódicamente. Las zonas boscosas están bajo resguardo de los representantes agrarios quienes se encargan de monitorear y vigilar su buen estado de conservación

Durante varios años, se han presentado conflictos agrarios por tierras y colindancias con San Pedro Ocoatepec, en donde permanece la invasión de tierras entre los campesinos, generándose inseguridad para las actividades del campo, perjudicando los recursos naturales por la falta de un plan de manejo forestal y límites territoriales.

No obstante a pesar de estas dificultades que atraviesa la comunidad, se puede considerar como una comunidad segura y hospitalaria por lo que no se han registrado actos de vandalismo.

Forma de elección política y formas de participación ciudadana

La forma de elegir a los representantes municipales es por usos y costumbres, en este sentido la Asamblea General de Comuneros es el órgano máximo para la toma de decisiones sobre el rumbo de la población, así mismo es en este espacio donde se nombra a las autoridades municipales y agrarias que representan a la comunidad durante un año de servicio sin goce de sueldo.

Así mismo la ciudadanía toma participación en trabajos que la asamblea acuerda y ésta se da a través del tequio o cooperación económica para cumplir con las tareas.

Cabe señalar que los cargos comunitarios lo ostentan los hombres, sin embargo es necesario realizar un análisis y contextualizar los cambios sociales para con ello dar espacio a las mujeres para la toma de decisiones y participación en los cargos comunitarios.

Seguridad

San Juan Juquila Mixes, es una comunidad con una estructura propia de organización, conformando con ello sistemas de vigilancia y paz al interior de la población a partir de un sistema

de vigilancia conformado por topiles y mayores de vara integrados por habitantes de la misma comunidad y que son nombrados anualmente para fungir con este cargo honorífico. En términos generales es una comunidad que mantiene la armonía y paz social al interior de la comunidad y con las comunidades circunvecinas.

Cabe señalar que con el proceso inserción en los modelos municipales del gobierno del estado también son conocidos como policías municipales, no obstante el carácter es solamente de nombre pues los vigilantes en este caso, no son asalariados y tampoco cuentan con el equipo básico para formar parte de los cuadros de vigilancia bajo el carácter de policía municipal.

De este apartado se desprende lo siguiente:

Tabla 3.- Análisis situacional del componente de Estado de Derecho, Gobernabilidad y Seguridad.

Causa	Problemática	Efecto
<ul style="list-style-type: none"> ✓No se ha logrado el espacio de conciliación para resolver los desacuerdos en materia agraria con la población de San Pedro Ocoatepec. ✓La falta de linderos y resolución presidencial en mutuo acuerdo generan incertidumbre sobre la posesión del predio. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓Los conflictos agrarios impiden el desarrollo en materia ambiental y agrícola 	<ul style="list-style-type: none"> ✓No se cuenta con la carpeta básica, ni acta de deslinde. ✓Al no contar con la documentación completa, las gestiones para ejecutar proyectos ambientales se dificultan. ✓No se cuenta con información precisa de los linderos ocasionando la invasión de predios entre campesinos lo cual genera incertidumbre e inseguridad.
<ul style="list-style-type: none"> ✓Existe desinformación de los cargos comunitarios. ✓Se desconocen las escalas de servicio puesto que no se han sistematizado a lo largo del tiempo. ✓Los cargos son por servicio gratuito. ✓La desigualdad de género 	<ul style="list-style-type: none"> ✓Los cargos comunitarios no se conciben de la misma manera entre los sectores de la población. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓La población se polariza para la designación de cargos. ✓Desconfianza entre los que ejercen durante un año de servicio y la población no queda conforme. ✓No se realiza un análisis colectivo sobre las personas que representan la comunidad durante un año. ✓Las obras y acciones no tienen continuidad en los ejercicios siguientes por orgullo y desconfianza entre los habitantes. ✓Las mujeres prestan servicios en cargos comunitarios poco relevantes para la población, limitando con ello su capacidad de análisis y gestión.
<ul style="list-style-type: none"> ✓No existe equipo ni infraestructura adecuada para brindar un servicio de seguridad y vigilancia con mayor eficacia. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓El equipo de seguridad carece de equipo e infraestructura para brindar mejor eficiencia en acciones de vigilancia. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓No existe interés en prestar el servicio de vigilancia por que los habitantes consideran que es un cargo con poca importancia.

4.2. Objetivo

- ✓ Fortalecer la estructura social a través de la participación abierta, consciente y crítica de los pobladores para que sean los sujetos sociales de cambio tomando como eje fundamental la identidad y arraigo cultural con el fin de que la comunidad se desarrolle con autonomía, principios de justicia y se consolide la estructura política de usos y costumbres.
- ✓ Mejorar las condiciones del servicio de vigilancia y seguridad municipal a través de la adquisición de infraestructura y equipo.
- ✓ Promover la participación de las mujeres en todos los niveles y estratos sociales al interior de la comunidad con la finalidad de que sean las principales actoras del desarrollo en el ámbito político, económico y social.
- ✓ Resolver los conflictos agrarios en espacios de negociación y conciliación partiendo de los principios comunitarios y culturales entre pueblos mixes.

4.3. Estrategias

- ✓ Fomentar el espacio de diálogo y negociación de las autoridades Agrarias para con ello resolver el conflicto agrario e integrar los documentos de la resolución presidencial definitiva.
- ✓ Propiciar la participación de las mujeres en las Asambleas Comunitarias, espacios para la toma de decisiones e impartir talleres de género principalmente en la población estudiantil.
- ✓ Generar un espacio para que los jóvenes conozcan las dinámicas y valores comunitarios a través de talleres y mesas de diálogo en las escuelas de nivel medio superior. Así mismo se debe promover talleres participativos e informativos sobre los derechos de los pueblos indígenas, legislación y políticas públicas para el desarrollo de las comunidades rurales e indígenas.

4.4. Líneas de acción

Tabla 4.- Líneas de acción del componente Estado de Derecho, Gobernabilidad y Seguridad

Componente	Acción	Responsables
Tenencia de la tierra	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Concertar una cita con el módulo de desarrollo Microrregión 07 en su componente de Conciliación Agraria, para iniciar el proceso de diálogo y conciliación. ✓ Realizar información a las personas caracterizadas sobre los avances del diálogo y negociación. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Autoridad Agraria ✓ Personas caracterizadas
Seguridad pública municipal	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Dotar de infraestructura (camioneta) y equipo (lámparas, Impermeables, botas y chamarras) a los mayores y topiles, que son el cuerpo de seguridad municipal. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Síndico Municipal ✓ Comisión de Hacienda
Equidad de Género	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Realizar talleres de capacitación e información a mujeres y estudiantes sobre la importancia de la participación de la mujer en las actividades comunitarias. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Autoridad municipal ✓ Asamblea general de comuneros.
Gobernabilidad	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Realizar talleres de capacitación para la impartición de justicia con datos de la CNDH, Derecho de los Pueblos Indígenas, Autonomía y Autodeterminación. ✓ Solicitar a la Secretaria de Asuntos Indígenas talleres informativos en materia de derecho y justicia, desarrollo y programas d apoyo para la atención a la violencia intrafamiliar y equidad de género. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Autoridad Municipal

5. Desarrollo Económico Sustentable, Competitividad y Empleo

5.1. Diagnóstico

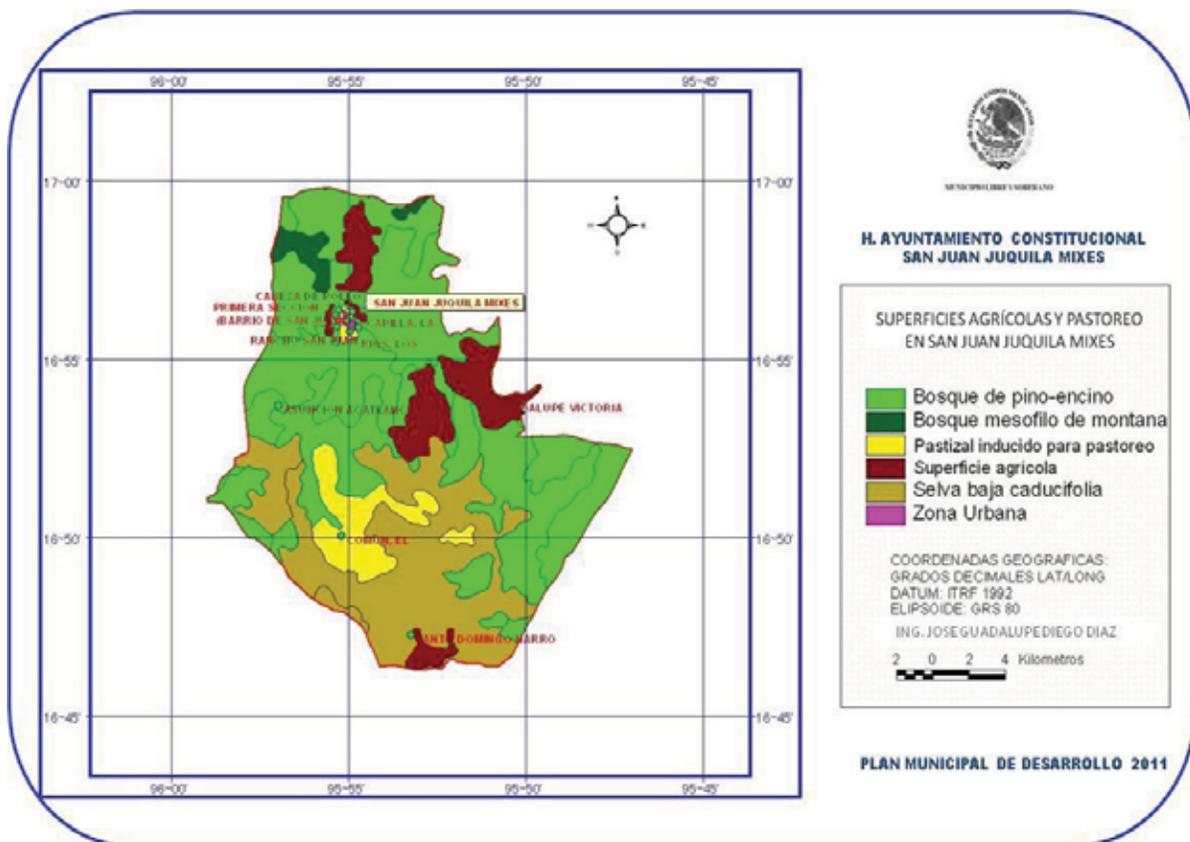
En el aspecto económico se describen las actividades que se realizan en al ámbito local, es decir el uso que los habitantes le dan al suelo, los deterioros ambientales y la característica de la población económicamente activa; considerando que estos elementos son los que definen el desarrollo de una comunidad.

Principales usos del suelo y caracterización

La comunidad de San Juan Juquila Mixe, pertenece a la zona media de la región Mixe con un rango altitudinal que comprende los 600 a los 2250 msnm, presenta diversos tipos de climas y por consecuencia una diversidad de vegetación. En la zona baja del territorio, donde el clima es semiárido los tipos de vegetación que se presentan son la selva baja caducifolia y chaparrales de encino-pino, conforme asciende la altitud se presentan los bosques de encino, bosques de pino-encino y bosques de pino caracterizado por la presencia del *Pinus chiapensis*, considerado como una especie en estatus y manchones de mesófilo de montaña.

El uso del suelo predominante es agrícola con plantaciones de cafetales, aunado al pastoreo de ganado vacuno. Por las características de la zona, existen problemas de erosión y bajos rendimientos en la producción cuyos cultivos son el maíz y frijol bajo el sistema RTQ y Roturación.

Ilustración 8.- Mapa agrícola y pastoreo del municipio y localidades de San Juan Juquila Mixes.



Erosión

Consecuencia de las malas prácticas agrícolas, han provocado la erosión laminar y formación de cárcavas en algunas zonas de cultivo, lo cual repercute directamente en los rendimientos de los cultivos.

Por otra parte existen áreas, principalmente las de pastoreo, que presentan compactación de suelos, lo cual impide que exista una regeneración de vegetación, para lo cual será de suma importancia intensificar las obras de conservación de suelos.

Principales usos de su flora y fauna

El uso actual de los bosques es la tala de árboles maderables y leña así como el pastoreo o ganadería extensiva y de temporal, en épocas de estiaje que por lo general es en los meses de Enero a Junio, el área es destinada para el pastoreo, mientras que en épocas de agostadero el ganado se traslada a las zonas bajas del territorio de la comunidad; por lo que la práctica de rotación de las áreas ya es una tradición de los comuneros para el mantenimiento de sus ganados, sin embargo se observa el inicio de la formación de pequeñas cárcavas por donde circula con más frecuencia el ganado, principalmente hacia los bebederos. Otras afectaciones observadas es que una vez terminado el periodo de estiaje, los bovinos son retirados del área y como consecuencia de ello el suelo forestal queda removido por el tránsito constante de los mismo, desprotegiendo los suelos por la eliminación de la cubierta vegetal (hierbas y pastos).

Contaminación ambiental

Al tratarse de una población que no cuenta con reglamentos internos para el uso del suelo y paralelamente los cambios en el patrón de consumo de los habitantes han ocasionado el incremento de residuos sólidos que actualmente no reciben tratamiento alguno, por el contrario se observan tiraderos irregulares principalmente a orillas de los ríos, carreteras, veredas y zonas de cultivo, lo cual refleja la nula existencia de tiraderos municipales.

Por otra parte, el sistema de drenaje no ha sido el adecuado, principalmente por el incremento de la población lo cual ha superado los niveles de desecho que puede recibir la planta tratadora de aguas residuales, ocasionando consigo la contaminación de ríos y aguajes. Así mismo existen fosas sépticas de las unidades familiares que descargan directamente en el río.

Población Económicamente Activa (PEA)

La comunidad de San Juan Juquila registra un total de de 3,557 habitantes³ mayoritariamente indígenas cuya población económicamente activa se constituye del 53% de la población total. Según datos del Indesol, esta comunidad sostiene un índice de marginación Medio Alto. Por esta razón observamos un flujo constante de migración pues cerca del 40% de la PEA, se encuentra trabajando fuera de la comunidad, principalmente en la ciudad de Oaxaca, México y los Estados Unidos de Norteamérica.

Desempleo

Se trata de una comunidad cuyo índice de marginación es *Medio Alto*, IMOAX 2005. Las posibilidades de ingresos económicas son mínimas por lo que la población económicamente activa tiende a migrar principalmente a los estados unidos y ciudades industriales al interior de la república, de esto se desprende el decremento de la población. Las condiciones de vida son propias de las comunidades con bajo nivel adquisitivo cuya población se ocupa principalmente al sector primario siendo la principal actividad la agrícola y ganadera. A partir de la caída de los precios de café, se ha mermado el poder adquisitivo, por tanto se observan habitaciones que carecen de servicios básicos de saneamiento, alumbrado público, caminos y veredas.

Población ocupada por sector**Tabla 5.- Población económicamente activa por sector.SNIM 7.0**

SECTOR	COMPONENTE	% de participación	
		HOMBRES	MUJERES
PRIMARIO	Agricultura, ganadería, forestal y pesca	82.61	17.39
SECUNDARIO	Minería, Construcción, Industria manufacturera.	39.63	60.37
TERCIARIO	Comercio, Actividades de gobierno, Servicios educativos, Hoteles y restaurante, transportes, correo, Información en medios masivos, Salud y asistencia social, Esparcimiento y culturales, Otros servicios excepto el gobierno.	42.76	57.24

³ INEGI 2010.

En el cuadro anterior observamos que la ocupación principal de los pobladores de San Juan Juquila es en el sector primario, en actividades de producción agrícola y en una menor proporción la actividad ganadera.

Principales sistema – productos

Sistema Café

El café es una actividad de ingreso para los habitantes de San Juan Juquila, actualmente se cultiva una superficie de 414.21 Ha con 456 productores. Al tratarse de un producto *comoditie*, los precios están en función del mercado internacional. La principal problemática detectada es la siguiente

- ✓ Solo el 27% de los productores realizan la práctica agrícola en sus cafetales.
- ✓ Bajos rendimientos que ha caído abruptamente en los últimos 3 años entre 2 a 3.5 Qt/Ha de café pergamino.
- ✓ Pérdidas de hasta un 50% de la cosecha por no cortar frutos maduros.
- ✓ Desconocimiento de técnicas para el despulpado y/o utilización de equipo obsoleto.
- ✓ Mala fermentación y secado en pisos de tierra, láminas y plástico, esto se refleja en el incremento en los costos de producción.
- ✓ Por otra parte al tratarse de plantaciones “viejas” existe presencia de plagas y enfermedades.
- ✓ Socialmente incrementa la migración de la población económicamente activa disminuyendo la oferta de mano de obra.
- ✓ Los bajos niveles educativos y organizativos limitan el mejoramiento y manejo de plantaciones.
- ✓ En el proceso de comercialización existen altos niveles de intermediarismo y castigo de precios por el deficiente proceso de beneficiado y heterogeneidad de la calidad, aunado a que los productores venden de manera individual por la desconfianza de integrarse en organizaciones locales.
- ✓ Los costos son bajos pues apenas alcanzan los \$1400/quintal de café pergamino.

Sistema Maíz

Para el caso del sistema Milpa se observa la práctica de RTQ y Roturación de temporal. Con una superficie aproximada de 541.75Ha y 411 productores, en ambos casos las principales limitantes son:

- ✓ Las condiciones fisiográficas (laderas), lo cual conlleva la erosión y empobrecimiento del suelo,
- ✓ Baja productividad de las variedades de maíz con rendimientos de 900Kg/Ha en promedio,
- ✓ Adicionalmente existen pérdidas de la producción de hasta 30% por el almacenamiento inadecuado de granos.

En la comunidad de Juquila se identifican zonas con potencial para la producción de maíz, sin embargo los productores desconocen técnicas de: *conservación y manejo de suelos en laderas, mejoramiento de maíces criollos y conservación de granos*; aunado a la baja inversión para la adquisición de insumos y equipo para elevar la productividad.

Redes Comerciales

Existen redes comerciales deficientes, pues al tratarse de sistemas agrícolas de subsistencia, el trabajo organizativo es incipiente, no obstante existen algunas agrupaciones de productores que requieren del acompañamiento técnico para una vez que obtengan una mejora en sus actividades agropecuarias se podría iniciar procesos organizativos para consolidar esquemas de comercialización de sus productos.

Infraestructura de comunicaciones, productiva y tecnológica

El municipio y las agencias cuentan con vías de acceso por carretera de terracería cuyas condiciones de tránsito se complican en temporadas de lluvia.

A partir de 1980 se hizo la apertura del camino que comunica a Juquila Mixe con otras comunidades y la capital del Estado. La condición del camino es pavimentada hasta la comunidad de Las Peñas Tamazulapam, y el resto de terracería con un recorrido aproximado de cinco horas a la capital del estado y una distancia de 110 Km aproximadamente. Cabe señalar que las condiciones del camino son accidentadas, así mismo al tratarse de una zona con alta precipitación, los deslaves y derrumbes son frecuentes, dificultando con ello el acceso y encareciendo el servicio de transporte.

De la cabecera municipal a las Agencias Municipales la comunicación se complica aún, no obstante la apertura ha sido posible gracias a la priorización de acciones con recursos municipalizados.

Existe el servicio de transporte de pasajeros y lo realiza una empresa de la comunidad, cuya ruta es de la ciudad capital – Ayutla – Juquila – San Pedro Ocotepéc que diario sale en la mañana y

regresa en la tarde, así mismo existen urvans y camionetas doble cabina para realizar viajes a distintos puntos de la región mixe y la capital.

A partir de 2000, se introdujo el servicio telefónico en el Municipio, primero en una caseta pública y, posteriormente, se instaló dicho servicio en 100 hogares. En cuanto a infraestructura tecnológica y productiva, la comunidad no cuenta con equipamiento alguno, principalmente porque se trata de una agricultura basada en la economía campesina. Cabe señalar que los implementos industriales que son utilizados para el beneficio del café son las despulpadoras manuales y en su mayoría ya obsoletas o en mal estado.

Comentarios generales

De acuerdo a la naturaleza del presente documento, notamos que la comunidad de San Juan Juquila Mixes tiene un potencial de desarrollo amplio, entre los que destaca la superficie territorial y las condiciones climáticas que dan ventajas comparativas respecto a otras comunidades de la Región Mixe.

Por otra parte se hace notar el fuerte arraigo cultural y la esperanza de autodesarrollo por parte de los habitantes, del mismo modo se observa la incorporación y apropiación de algunos procesos productivos y sociales. No obstante es importante recalcar que el desempleo es el problema más grande al que se enfrentan pues conlleva un proceso de migración en la población joven económicamente activa.

El siguiente cuadro describe las limitantes en materia económica, productiva, competitividad y empleo.

Tabla 6.-Análisis situacional del componente Desarrollo Económico, Competitividad y Empleo

Componente	Causa	Problemática	Efecto
Ambiental	<ul style="list-style-type: none"> ✓ No existe un reglamento interno que regule el usufructo de los recursos principalmente de leña y madera. ✓ Pastoreo intensivo sin regulación. ✓ Se desconoce la época de veda. ✓ Se carece de infraestructura adecuada para la toma de agua 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Tala inmoderada de bosques genera un desequilibrio ecológico. ✓ La ganadería intensiva provoca la compactación de suelos impidiendo la restauración del suelo. ✓ Algunos pobladores se dedican a la casería y no respetan las fechas de veda ✓ Existen tomas de agua inadecuadas y los mantos acuíferos no tienen protección. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Pérdida de cubierta forestal. ✓ Erosión del suelo ✓ Peligro de extinción de especies en estatus. ✓ Tomas inadecuadas de agua que no cubre con el abastecimiento a toda la población. ✓ Disminución de recarga de agua. ✓
	<ul style="list-style-type: none"> ✓ No existen rellenos sanitarios. ✓ No se colecta la basura ✓ ✓ La Planta tratadora de aguas negras no opera No existe reglamento para los desagües de aguas negras y grises. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ La contaminación ambiental afecta la salud pública y ocasiona el desequilibrio ecológico en los ríos y aguajes que pasan por la comunidad. ✓ 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ . Contaminación de ríos y aguajes. ✓ Focos de infección para los pobladores. ✓ . Contaminación de ríos y aguajes. ✓ Focos de infección para los pobladores.

Componente	Causa	Problemática	Efecto
Económico-productivo	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Baja inversión para el campo agrícola. ✓ La baja diversificación productiva. ✓ Plantaciones “viejas” de café ✓ Empobrecimiento de suelos por la erosión laminar. ✓ Desconocimiento de técnicas de conservación de suelos, fertilización, ✓ Se desconocen técnicas productivas y conversión tecnológica como la agricultura protegida, beneficio de café y certificación de café orgánico. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ En la comunidad son pocas las actividades productivas. ✓ La baja productividad agrícola (Maíz 900Kg/Ha y Café de hasta 2.5 Q/Ha) impide la permanencia de la población económicamente activa en la comunidad. ✓ Las organizaciones productivas se debilitan por la inexperiencia de los productores de trabajar en grupos. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Desinterés y abandono de parcelas de trabajo. ✓ Migración de la población económicamente activa. ✓ Desintegración familiar por el efecto migratorio. ✓ Pérdidas de la cosecha ✓ Presencia d plagas y enfermedades en plantaciones de café. ✓ Uso indiscriminado de agroquímicos por desinformación.
	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Desconfianza entre los pobladores para trabajar en grupos organizados. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ No existen redes económicas para la venta de productos como el café y frutas tropicales, así mismo no las compras de insumo se realiza de manera independiente. 	

Componente	Causa	Problemática	Efecto
Comunicaciones y tecnología productiva	✓ Caminos tipo E sin obras de alcantarillado ni cunetas.	✓ Las condiciones de camino son inadecuadas y en temporadas de lluvia existen derrumbes y los ríos crecen por lo que las agencias quedan incomunicadas.	✓ Por la incomunicación con las agencias, los productos de primera necesidad escasean e incrementan los costos de adquisición.
	✓ No se realiza mantenimiento permanente del camino por falta de recursos económicos.		✓ Los pasajes resultan caros por las condiciones accidentadas del camino afectando la economía de las familias.
	✓ En temporadas de lluvia hay derrumbes que ponen en riesgo a las personas.		✓ Por el desconocimiento de nuevas técnicas productivas como la agricultura protegida, la producción orgánica, las condiciones del campo siguen estancadas.
			✓ Los precios del café son castigados en el mercado convencional.
			✓ La desorganización impide incursionar en mercados selectos.

De los cuadros anteriores se desprenden una serie de elementos que deberán ser considerados para trazar el rumbo de las actividades económica-productivas con la finalidad de diversificar la producción y obtener ingresos económicos para los productores, tomando en cuenta que el 80% de la población residente en San Juan Juquila se dedica al campo. De esta manera se enlistan una serie de actividades que deberán implementarse para alcanzar el propósito fundamental; dinamizar el proceso productivo para generar ingresos económicos a nivel local y microrregional.

5.2. Objetivo

- ✓ Fomentar la conservación, manejo y aprovechamiento de los recursos naturales a partir de proyectos económicos con previos estudios técnico-financieros para con ello
 - Realizar el aprovechamiento de los recursos naturales bajo enfoque sustentable,
 - Generar ingresos económicos y empleo a los habitantes de la comunidad de San Juan Juquila Mixes.

- ✓ Impulsar el establecimiento de proyectos productivos con la finalidad de diversificar las actividades económicas que permitan la capitalización de los habitantes de la comunidad mediante:
 - La activación del sistema producto café a través del sistema de manejo agroforestal.
 - La implementación de la agricultura protegida.
 - El mejoramiento del sistema milpa.
 - La difusión y promoción de las actividades artesanales y productos de la comunidad.

- ✓ Crear empleos temporales para el mantenimiento de caminos y carreteras de la comunidad.

5.3. Estrategias

- ✓ Implementar un programa para la conservación, manejo y aprovechamiento de los recursos naturales.

- ✓ Impulsar el desarrollo de capacidades para la seguridad alimentaria y la agricultura campesina con perspectiva económica.

- ✓ Fortalecer los sistemas productivos de café y maíz.

5.4. Líneas de acción

Tabla 7.- Líneas de acción para el componente Económico, Competitividad y Empleo.

Componente	Acción	Responsable
Ambiental	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Elaborar un estudio de ordenamiento territorial y uso de suelo para conocer el potencial productivo en materia ambiental ✓ Realizar el estudio técnico, social, ambiental y financiero para el aprovechamiento del <i>Pinus chiapensis</i>, en base a los lineamientos de las UMAS. ✓ Incorporar las superficies cafetales al pago por servicios ambientales. ✓ Elaborar un estatuto comunal para establecer los reglamentos y normas en materia de conservación, manejo y aprovechamiento de las áreas naturales de la comunidad. ✓ Implementar un programa de educación ambiental para estudiantes, campesinos y profesionistas en base a sus conocimientos y percepción sobre el entorno. ✓ Elaborar un estudio para el establecimiento de relleno sanitario. ✓ Promover el uso de fogones ahorradores de leña y baños secos para mitigar el desequilibrio ecológico. ✓ Elaborar un programa de manejo de leña y protección de ríos y manantiales. ✓ Realizar obras de reforestación, restauración y conservación de suelos degradados. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Autoridad de bienes comunales ✓ Regiduría de Salud ✓ Regiduría de Educación ✓ Regiduría de obras

Componente	Acción	Responsable
Generación de empleo y competitividad	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Implementar un programa de capacitación y asistencia técnica para la agricultura en laderas. ✓ Fomentar la participación de la población en el proyecto estratégico para la seguridad alimentaria y gestionar proyectos productivos con la SEDAFP y SAGARPA. ✓ Establecer módulos de producción orgánica en cafetales para que los productores difundan la información entre productores y con ello generar mecanismos de sensibilización y confianza. ✓ Establecer sistemas de riego en terrenos cuyas condiciones sean favorables para la producción de maíz de tonamil. ✓ Incorporarse al programa de Maíz para Todos que maneja el gobierno del estado de Oaxaca bajo los principios de mejoramiento de los maíces criollos. ✓ Realizar el estudio de factibilidad para el establecimiento de un módulo de ecoturismo para la creación de fuentes de empleo e ingresos. ✓ Fomentar el traspasamiento mediante la crianza de aves para carne y huevo como una alternativa para la dieta familiar. ✓ Fomentar la producción de la agricultura protegida. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Autoridad Municipal ✓ Representantes agrarios ✓ Agentes municipales ✓ La población interesada

6. Desarrollo social y humano

6.1. Diagnostico

Municipio y localidades

La cabecera municipal cuenta con tres agencias: Asunción Acatlán (Acatlancito), Santo Domingo Narro y Guadalupe Victoria.

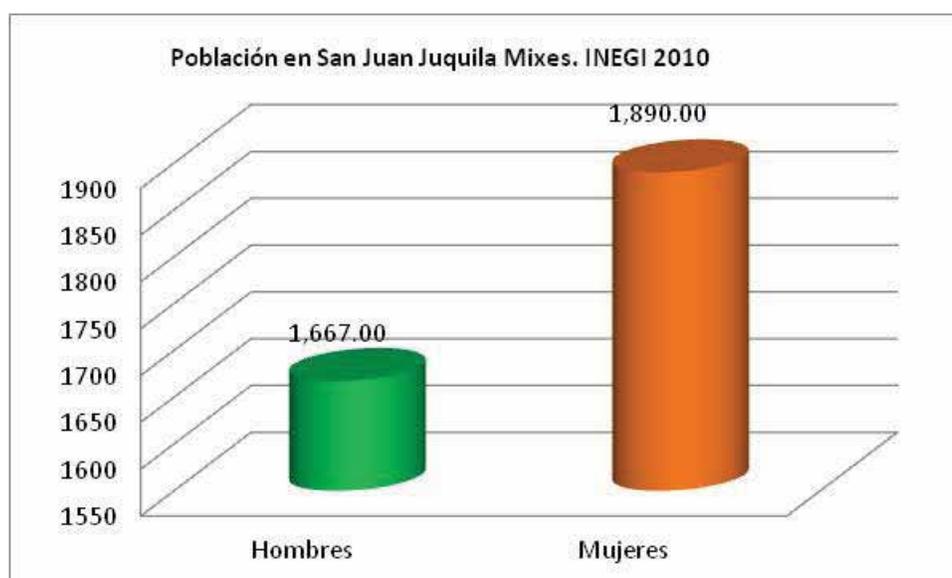
Tabla 8.- Localidades de San Juan Juquila Mixes

Clave del municipio	Clave de la localidad	Localidad
200	1	San Juan Juquila Mixes
200	2	Asunción Acatlán
200	3	Guadalupe Victoria
200	4	Santo Domingo Narro

Población general y estratificada

La población que registra San Juan Juquila es de 3,557 habitantes mayoritariamente indígenas⁴, de los cuáles, el 46.86% son hombres y 53.13% mujeres.

Ilustración 9.- Población general, San Juan Juquila Mixes.



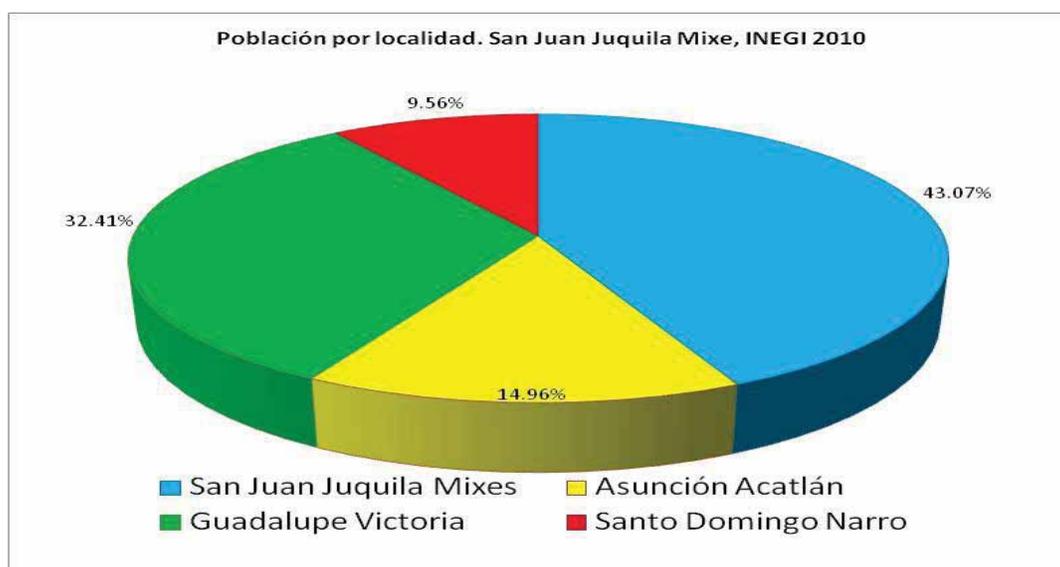
⁴ INEGI 2010

La población se distribuye en cuatro localidades incluyendo la cabecera como se muestra en el siguiente cuadro:

Tabla 9.- Población por localidades, San Juan Juquila Mixes.

Clave del municipio	Clave de la localidad	Localidad	Población total
200	1	San Juan Juquila Mixes	1,532
200	2	Asunción Acatlán	532
200	3	Guadalupe Victoria	1,153
200	4	Santo Domingo Narro	340

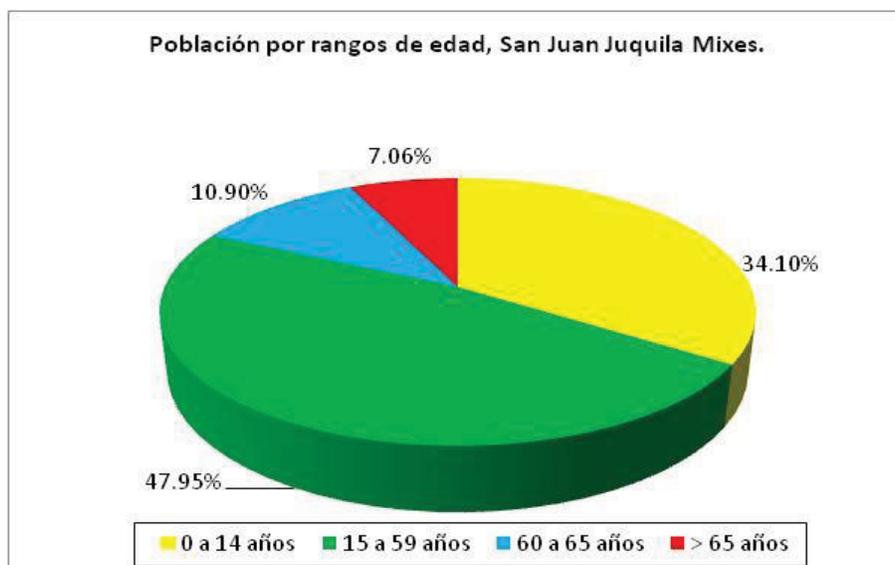
Ilustración 10.- Población por agencias y cabecera municipal de San Juan Juquila Mixes.



La siguiente gráfica nos muestra la población por rango de edades, se observa que la población mayoritaria se encuentra entre los 15 y 59 años. No obstante al enfrentarse a la falta de oportunidades de desarrollo al interior de la población, muchos habitantes han optado por

emigrar a otros lugares fuera de la comunidad, principalmente ofertando la fuerza de trabajo en las ciudades como Oaxaca, México y en los últimos años los Estado Unidos.

Ilustración 11.- Población por rango de edades, San Juan Juquila Mixes.



Lengua, cultura e identidad

La cabecera municipal, junto con las agencias de Guadalupe Victoria y Asunción Acatlán, pertenece a la Etnia Mixe, en tanto que la comunidad de Santo Domingo Narro pertenece al Etnia Zapoteca. En todas las poblaciones se reproducen elementos que refuerzan y ponen de manifiesto constantemente la identidad, de los más importantes son la lengua materna Ayuujk y Zapoteco, la tradición musical característica de la Sierra Mixe. Por otra parte se siguen manteniendo las adoraciones de sitios naturales considerados como espacios sagrados por los habitantes, principalmente cuevas, bosques, manantiales y montañas, elementos que constituyen el entorno natural y que están fuertemente arraigados en la cosmovisión de los habitantes Mixes. Dado el sincretismo religioso con la cosmovisión mixe y zapoteca, la población mantiene una serie de fiestas patronales en honor a un santo; de los más importantes observamos la fiesta del 2 de febrero, 24 de junio, *Semana Santa* y *Todos Santos*, espacios en donde se hacen notar la tradición musical de los mixes, también en alguna de ellas se llevan a cabo eventos deportivos donde participan personas de otras comunidades.

Tabla 10.-Población de habla indígena, INEGI 2010.

Comunidad	Lengua	Población de 5 años y más que hablan lengua indígena		
		Hombres	Mujeres	Total
San Juan Juquila, Guadalupe Victoria, A. Acatlán	Mixe	1,540	1,677	3217
Santo Domingo Narro	Zapoteco	147	193	340

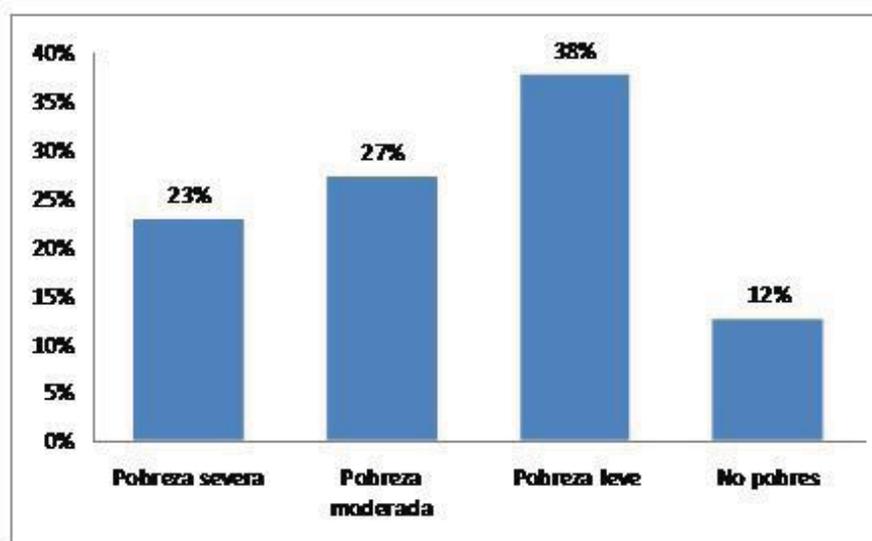
Indicadores de pobreza

La comunidad de San Juan Juquila se encuentra en un territorio en condiciones de ladera, esto limita la práctica agrícola comercial, siendo la agricultura de autoconsumo la práctica mayoritaria. Bajo esta realidad, los habitantes tienden a migrar, puesto que los rendimientos obtenidos de las cosechas no cubre las necesidades básicas de alimentación, salud, educación y vivienda.

Aunque en los últimos años se ha realizado la inversión en activos para el campo con el Proyecto Estratégico para la Seguridad Alimentaria, Alianza para el Campo, Comercialización de Café, entre otros; los logros han sido incipientes puesto que las estructuras organizativas se encuentran en un estado débil principalmente porque las herramientas metodológicas para la integración de unidades de producción en redes económicas y los espacios para la negociación y el diálogo inter comunitario aún distan de la realidad y cotidianidad de los grupos sociales. Por esta razón encontramos una población cuyos índices de marginación y pobreza son altos.

Tabla 11.- Índices de marginación en localidades del municipio de San Juan Juquila Mixes.

Clave del municipio	Clave de la localidad	Localidad	Índice de marginación	Grado de marginación
200	1	San Juan Juquila Mixes	0.42051	Alto
	2	Asunción Acatlán	0.47439	Alto
	3	Guadalupe Victoria	0.65066	Muy alto
	4	Santo Domingo Narro	0.55139	Alto

Ilustración 12.-Nivel de pobreza en la comunidad de San Juan Juquila Mixes.***Situación de la vivienda y los servicios básicos***

Como es sabido, los pueblos y comunidades indígenas forman una parte muy importante dentro del sector rural. De los 2,443 municipios del país, los pueblos indígenas habitan en 803; en 665, la población es netamente indígena. De éstos, 295 se encuentran en un muy alto nivel de marginalidad y 363 en alto grado de marginalidad. El propio Consejo de Nacional de Población (Conapo, 2002) estima que en las localidades con alto grado de marginación residen casi seis millones de personas⁵. Si bien los datos anteriores demuestran que la pobreza económica afecta gravemente a los pueblos indígenas, no puede dejar de señalarse al mismo tiempo la gran riqueza cultural, natural y del subsuelo que gozan las personas que viven en ellos. Según cifras de la CDI, el 60% de la vegetación arbolada principalmente de bosques templados y selvas húmedas y subhúmedas y el 70% de los recursos petroleros se extraen de yacimientos marinos y terrestres del trópico mexicano, en municipios con una fuerte presencia indígena, sin embargo tras estos ilustradores porcentajes, se esconde una gran disparidad entre esta riqueza cultural y natural; la falta de servicios que doten a las poblaciones de una mejor calidad de vida.

No obstante, que la comunidad de San Juan Juquila se ha preocupado por su autodesarrollo y en este sentido han obtenido logros en materia de infraestructura y servicios como es la red de agua

⁵ Véase Juan Carlos Hernández Esquivel, *La distribución territorial de la población rural*, en <http://www.conapo.gob.mx/publicaciones/2003/05.pdf#search=%22poblac%C3%B3n%20rural%20en%20M%C3%A9xico%22>

potable, energía eléctrica, centro de salud y escuelas de nivel inicial, primaria, secundaria y bachillerato.

Ilustración 13.-Servicios en la vivienda, San Juan Juquila Mixes.



Ilustración 14.-Servicios en la vivienda, Asunción Acatlán Juquila Mixes.

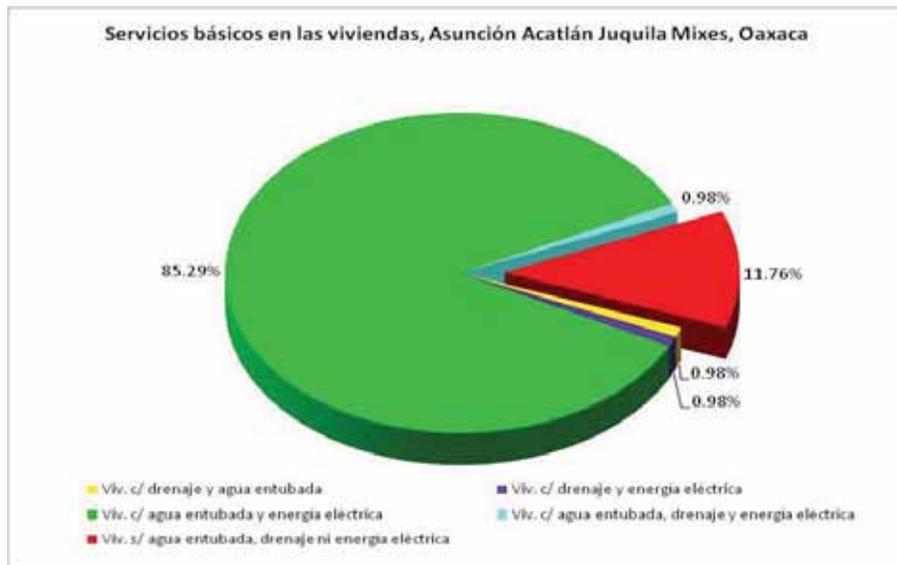


Ilustración 15.-Servicios en la vivienda, Guadalupe Victoria Juquila Mixes.

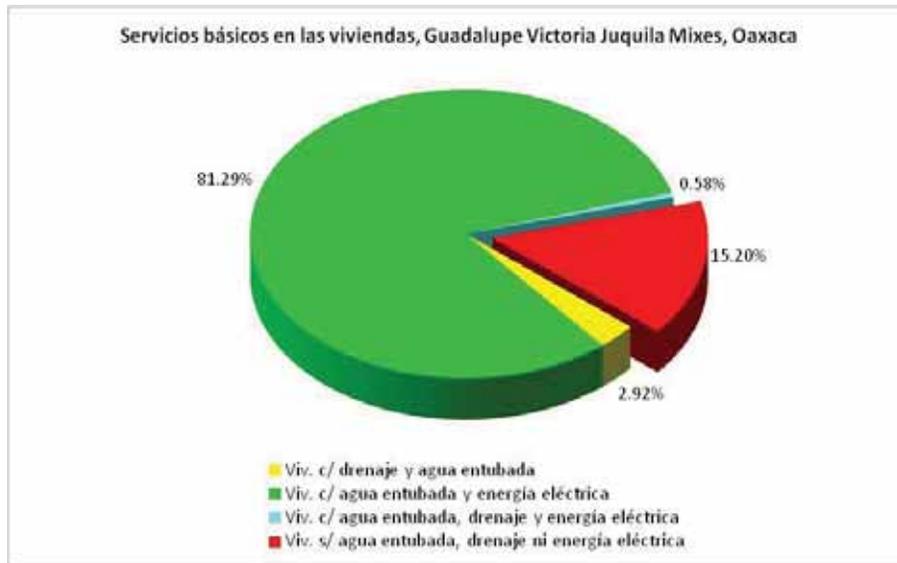


Ilustración 16.-Servicios en la vivienda, Santo Domingo Narro Juquila Mixes.



Las gráficas anteriores reflejan una de las tantas realidades que viven nuestras comunidades indígenas, cabe señalar que los logros que ha tenido la comunidad de San Juan Juquila Mixes, se debe a la lucha y trabajo de cada uno de sus pobladores, quienes se han fijado metas de mejorar y construir su propio futuro, de acuerdo con un proyecto que defina sus propios valores y aspiraciones de desarrollo.

Agua potable

El agua potable cubre un promedio del 80% del servicio en la cabecera municipal y sus respectivas agencias, las familias que no cuentan con dicho servicio se deben a que los asentamientos donde viven son construcciones nuevas un poco más alejadas de la comunidad. Tras esta necesidad de acceso a la red de distribución se suma la calidad del agua, aunque los comités realizan el esfuerzo posible para mantener la inocuidad del agua, en variadas ocasiones por falta de información los tratamientos de desinfección se convierte en un serio problema puesto que no existe un programa de mantenimiento de las instalaciones, ni la desinfección del agua y ; por otra parte a manifestación de los integrantes del consejo municipal se problematiza la escasez en tiempos de estiaje, sumadas a las fugas en las tuberías y tomas en malas condiciones por algunos usuarios.

Energía eléctrica

Referente a este servicio, la comunidad cuenta con energía eléctrica desde hace algunas décadas, no obstante en las agencias de Narro y Acatlán, el servicio aún requiere de inversiones, pues la línea es monofásica lo cual limita la calidad del servicio. En este sentido el consejo de desarrollo municipal problematiza este servicio como regular puesto que los aparatos electrodomésticos se echan a perder, no permite realizar la ampliación para el alumbrado público.

Se recalca en el presente Plan Municipal de Desarrollo que las necesidades básicas de infraestructura es uno de los principales rezagos, sin embargo al realizar este análisis con los integrantes del Consejo de Desarrollo Municipal se enfatizó la disponibilidad de la población para realizar la aportación del trabajo colectivo (tequio) con el fin de agilizar los procesos de gestión y construcción.

Drenaje

La transculturación es un fenómeno social que se vive en las comunidades desde los años sesenta, motivados por la falta de empleos y por el deseo de alcanzar una mejor condición de vida, diversos pobladores se han trasladado a ciudades, estados y países del mundo, incorporando con ello nuevas formas de vida. De esta manera observamos que las nuevas construcciones de vivienda en la comunidad de San Juan Juquila Mixes son muy parecidas a las de las urbes. El manejo de residuos, basura y desagües, impactan notablemente en la dinámica de las comunidades. Bajo este entendido, en años anteriores se priorizó y ejecutó el proyecto de la red de drenaje en la cabecera municipal y en la agencia de Asunción Acatlán, sin embargo no se estableció con un

adecuado manejo, lo que en un futuro traerá una problemática a los pobladores, porque durante los últimos cinco años no llueve de la misma manera y la escasez de agua se empieza a notar en la recarga de los manantiales que se han secado por el manejo inadecuado del bosque, inadecuado mantenimiento de los ojos de agua y por la cultura de desperdicio de los usuarios.

Aunque el municipio cuenta con una planta tratadora de agua, los resultados no han sido del todo satisfactorios pues ha presentado una serie de deficiencias principalmente porque la gente no hace un buen uso de la red de drenaje motivo por el que en el caso de la cabecera municipal la planta tratadora de agua se encuentra fuera de servicio, generando con ello que algunos pobladores realicen la descarga en el río que cruza en la comunidad.

Se considera que una de las principales causas de ésta problemática es la falta de información para el uso de la red por lo que será de suma importancia implementar la concientización mediante programas y campañas de educación ambiental junto con tecnologías alternativas como los baños ecológicos y el uso racionado del agua.

Educación, deserción educativa y analfabetismo

En materia educativa, la comunidad cuenta con un jardín de niños, escuela primaria completa, secundaria y un bachillerato (CECyTE) de reciente instalación. El proceso no ha sido fácil, a pesar de las satisfacciones por parte de los pobladores al ver que en la comunidad de San Juan Juquila se institucionaliza el derecho a la educación, muchos han sido los problemas en cuanto a la permanencia y compromiso de los actores que envuelve este proceso, en este caso la relación que establecen los maestros con la comunidad, la organización de padres de familia, los apoyos en materia educativa por parte del gobierno estatal y federal así como el alto nivel de deserción por parte de la población en edad escolar en los diferentes niveles educativos.

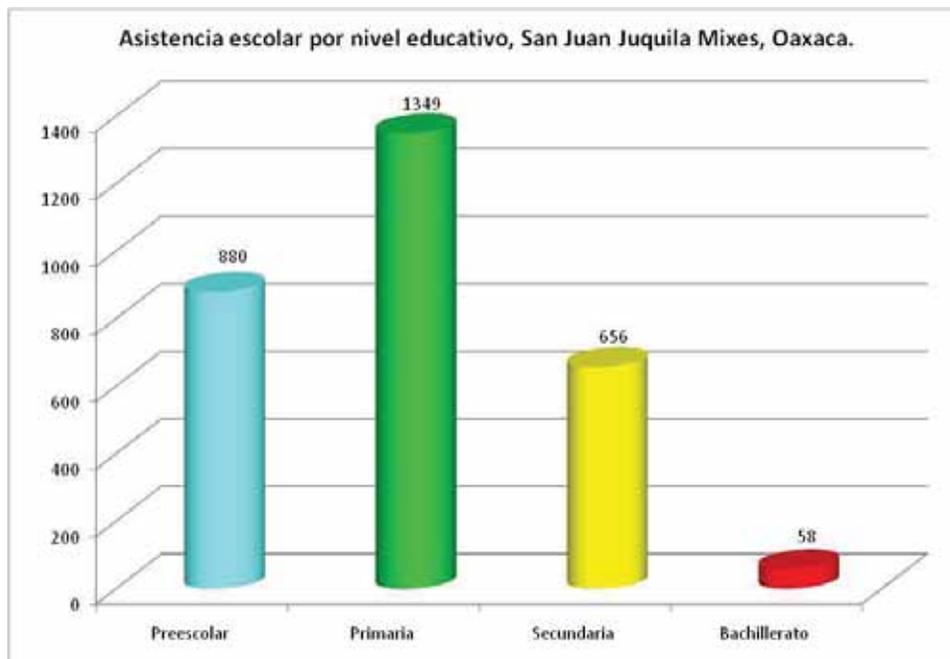
Cabe mencionar que el problema es multifactorial, sin embargo existen algunas causas que se detectaron durante la elaboración del presente plan, entre los que se puntualiza el ausentismo por parte del personal docente, las instalaciones se encuentran en condiciones inadecuadas, la falta de atención especializada en problemas de aprendizaje. Por otra parte, la exigencia del plan educativo nacional contrasta con las carencias de apoyo como becas, inmobiliario y equipo para los centros educativos, la exigencia de los profesores al estado para hacer frente a estas problemáticas, ha puesto que el rezago educativo no solo se debe a la metodología aplicada de los

maestros, sino también a la ausencia de participación activa de todos los sectores involucrados en este ámbito.

Ilustración 17.-Índice de alfabetismo en la población de San Juan Juquila Mixes.



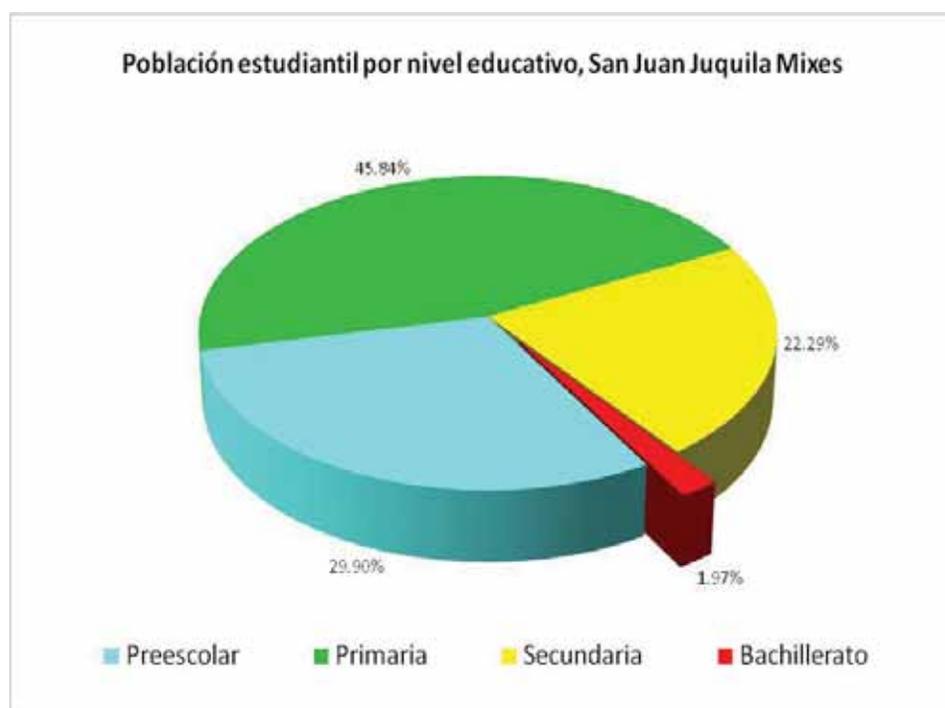
Ilustración 18.-Población estudiantil que asiste a un centro educativo.



El promedio de escolaridad es de 3er grado, lo cual significa que un alto porcentaje de la población no cuenta con instrucción escolar, aunque en la actualidad se tiene una matrícula alta en los registros de escuelas primarias, los que egresan difícilmente siguen con sus estudios

principalmente por la falta de recursos económicos y la migración hacia los estados unidos que se generaliza en la población joven. En este sentido es importante considerar algunas acciones que se enfoquen a generar mejores condiciones educativas con una atención cercana a los problemas de aprendizaje y generar alternativas con visión de desarrollo local con la finalidad de que la población joven dinamice los procesos productivos en su comunidad.

Ilustración 19.-Población estudiantil por nivel educativo.



Salud

San Juan Juquila Mixes, desde 1980 cuenta con un centro médico que pertenece al Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS), sin embargo el servicio deja muchas expectativas, principalmente por la falta de medicamentos y la inasistencia médica, pues constantemente se ausentan de la comunidad principalmente los fines de semana; ocasionando con ello que los habitantes recurran a centros médicos particulares repercutiendo con ello en la economía familiar.

El servicio médico es de consulta general, medicina preventiva y curativa de primer nivel, para enfermedades y/o tratamientos de mayor complejidad, los pobladores acuden al Hospital Comunitario ubicado en la comunidad del Espíritu Santo Tamazulapam Mixe. De lo anterior se desprende exigir a las instancias de salud que doten a la unidad médica con mejor equipo de trabajo, medicamentos y con personal sensible a las necesidades y condiciones de los pobladores.

Es importante señalar que existen personas de la comunidad con conocimiento de la medicina tradicional sin embargo, estos saberes no se han logrado generalizar en la población porque carecen de respaldo y espacio físicos adecuados para realizar tratamientos a pacientes.

Las enfermedades que se presentan frecuentemente son las respiratorias, gastrointestinales y primeros auxilios, aunque cabe señalar que el aumento de la diabetes y obesidad es un factor que va en aumento principalmente por el cambio del patrón alimentario y sedentarización de la población. Respecto a la salud reproductiva y maternidad, no existen datos fehacientes pues se carece de esta información ya que las madres de familia con algún padecimiento en la salud no acuden a los centros médicos por temor a represalias al interior de sus familias.

Desnutrición

La desnutrición es un estado de deficiencia en el consumo o biodisponibilidad de energía y/o nutrimentos que repercute negativamente en la salud de quien la padece. No obstante, en las comunidades rurales e indígenas al insertarse en nuevos procesos de transculturación, indudablemente los patrones alimentarios cambian generando con ello muchas veces la mala nutrición ya sea por el exceso o la deficiencia en el consumo de ciertos alimentos.

En este sentido, la comunidad de Juquila Mixes, ha cambiado sus patrones alimentarios cuyo consumo de nivel energético es inferior a los establecidos por la Organización Mundial de la Salud. La alimentación se basa en el consumo de granos básicos, frijol, pastas, huevo, carne de res, de pollo, frutas y legumbres. Según reportes del centro médico, en los últimos años las enfermedades relacionadas con la mala alimentación van en aumento principalmente la hipertensión y diabetes.

Los factores que condicionan la mala nutrición son la pobreza, acceso y disponibilidad de alimentos. Por tal motivo es necesario implementar a través del centro de salud, comités de oportunidades y la regiduría de salud un programa de capacitación para la nutrición y producción de alimentos en traspatio.

Adicciones

El problema del alcoholismo es uno de los males en las comunidades rurales, asociado directamente con la pobreza, desempleo y hasta cierto punto cultural. No obstante este problema

requiere de un trabajo permanente en la concientización de la población sobre los efectos secundarios que ocasiona este problema en la salud, la familia y a nivel social.

Abasto

La comunidad de San Juan Juquila Mixes cuenta con tienda comunitaria y abarrotes donde se adquieren productos de primera necesidad. Por otra parte personas de la población se dedican al expendio de pan, carnicería y carpintería; así mismo existen pequeños comercios que abastecen de materiales para la construcción. Los principales centros de adquisición de dichos comerciantes es la central de abastos de la ciudad de Oaxaca.

Arte y deporte

El pueblo mixe se caracteriza por el arraigo cultural hacia la música tradicional, en este sentido la comunidad de San Juan Juquila Mixes y la Agencia de Guadalupe Victoria cuentan con una banda filarmónica. No obstante, existen carencias en cuanto a la infraestructura e instrumentos musicales, por lo cual es necesario sumar esfuerzos para fortalecer este espacio. Adicionalmente existen grupos de danzas no formales que solo realizan presentaciones durante las festividades de la comunidad.

Por otra parte en el ámbito deportivo, se practica el futbol y básquet bol; principalmente en los centros educativos pues anualmente se realizan encuentros deportivos con otros centros educativos.

Grupos vulnerables

Al hablar de grupos vulnerables es importante mencionar que la comunidad en sí por tratarse de una población indígena, socialmente ha sido desplazada dentro de las políticas públicas. Sin embargo, a nivel comunitario también se estratifica este concepto cuyos grupos con menor consideración son las mujeres y los jóvenes. Aún no existen espacios donde los jóvenes puedan expresar sus modos de pensar y actuar orillándolos con ello al alcoholismo y rebeldía con las autoridades municipales.

Violencia de género

La violencia de género es un concepto nuevo dentro de las políticas públicas municipales, no obstante surge a partir del trato desigual entre hombres y mujeres. En San Juquila Mixes, al tratarse de una sociedad con una división sexual de trabajo muy marcada, las mujeres históricamente se han dedicado al trabajo en el hogar. A partir de la incorporación de las mujeres a los centros educativos estos esquemas se van transformando, actualmente existen profesionistas egresadas de universidades y del magisterio. Sin embargo su participación dentro de los cargos comunitarios se reduce a aquellos servicios relacionados a las mujeres. En este sentido es importante mencionar que durante las sesiones del Consejo de Desarrollo Municipal se analizaron diversas posibilidades con el fin de plantear esquemas de integración y convivencia con perspectivas de género basados en la percepción comunitaria y cultural de la población.

Migración

La migración es un común denominador en la población joven de San Juan Juquila, principalmente por la falta de oportunidades de desarrollo al interior de la comunidad. Los puntos donde emigra la población se dividen en tres niveles. El primero es ofertar la mano de obra como jornalero o albañil en comunidades en comunidades vecinas, enseguida se observa la migración de los profesionistas a sus centros de trabajo quienes frecuentan sus comunidades solo en periodos vacacionales y; el tercer nivel se refiere a aquellos migrantes que se incorporan en trabajo industriales o asalariados en las ciudades de Oaxaca, México, Puebla o los Estados Unidos.

La migración hacia los Estados Unidos es relativamente nueva en la población y es uno de los más importantes, porque en la actualidad representan un pilar fundamental para la economía de la comunidad. De acuerdo al registro de la autoridad se tiene que aproximadamente el 40% de la Población Económicamente Activa. En función a la relación que establecen dichas personas con su comunidad son consideradas como activas o inactivas principalmente por las cooperaciones y servicios comunitarios que prestan en la comunidad, aunque frecuentemente envíen dinero a sus familias para mantener los gastos básicos de salud, educación, alimentación y vivienda.

La migración a Estados Unidos se realiza por periodos largos, es decir sobrepasa los dos años, tiempo necesario para construir un hogar con los servicios básicos, adquirir un medio de transporte o invertir en algún negocio, así mismo realizan sus contribuciones económicas a la

comunidad y al ser designados a algún cargo comunitario indudablemente regresan a prestar sus servicios.

Formas de organización social y comunitaria

El sistema organizativo se basa en los principios de Usos y Costumbres, donde la estructura máxima de decisiones es la Asamblea General de Comuneros. En este espacio se discuten y analizan temas de interés para la comunidad; así mismo mediante sesiones que convoca la autoridad en turno se nombran a los funcionarios municipales quienes fungen por un año para el caso del municipio y tres años para el caso de los representantes agrarios.

El siguiente cuadro sintetiza la problemática que viven las localidades del municipio de San Juan Juquila Mixes, para ello aclaramos que son necesidades sentidas

Tabla 12.-Análisis situacional del componente Desarrollo Social y Humano San Juan Juquila

Componente	Causa	Problemática	Efecto
Situación de la vivienda y servicios básicos	<ul style="list-style-type: none"> ✓ La comunidad no cuenta con un ordenamiento para el asentamiento humano. ✓ Falta un reglamento sobre el manejo de residuos en la comunidad. ✓ El servicio de drenaje no cubre a todo el sector de la población y las condiciones topográficas impiden cubrir con esta infraestructura a toda la población. ✓ Se carece de un proyecto para el manejo de la basura. ✓ Las tomas de agua son irregulares. ✓ No se da continuidad a las obras priorizadas en cada ejercicio fiscal. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ El 5.74% de la población no cuenta con los servicios de energía eléctrica ni agua potable. ✓ El servicio de agua potable no tiene tratamiento y es un riesgo de salud para la población. ✓ El alumbrado público no cubre la totalidad de las calles y veredas de la población, aunado a que no se realiza el mantenimiento ni reparación de focos y postes. ✓ La red de drenaje está fuera de servicio. ✓ No se realiza el manejo de la basura y falta un relleno para la basura a nivel municipal. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Se observan asentamientos humanos irregulares. ✓ El servicio de infraestructura básica como agua potable, energía eléctrica y caminos no cubre a toda la población. ✓ Al no contar con un programa de colecta y manejo de la basura, existen tiraderos a orillas de la carretera, caminos, ríos y aguajes. ✓ Al no funcionar la red de drenaje, las descargas de aguas negras y grises se vierten en los ríos. ✓ Los caminos y veredas se encuentran en malas condiciones y se dificulta el tránsito durante la época de lluvias.

Componente	Causa	Problemática	Efecto
Educación, cultura y deporte	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Las obras de infraestructura en las escuelas se encuentran inconclusas. ✓ No existe un proyecto educativo que conjunte los valores locales. ✓ No se fortalece las bandas filarmónicas. ✓ No se promueve el deporte. ✓ No se cuenta con personal de tiempo completo que atienda el Centro Comunitario de Aprendizaje. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Los centros educativos carecen de servicio básico y limitan el aprendizaje de los estudiantes, así mismo se carecen de mobiliario o se encuentran en mal estado. ✓ La banda filarmónica no cuenta con infraestructura ni equipo para realizar sus ensayos. ✓ El centro comunitario de aprendizaje no opera por falta de personal capacitado. ✓ La falta de espacios y actividades recreativas, orilla a los jóvenes a las adicciones y el alcoholismo. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Al carecer de infraestructura, equipo e inmobiliario los alumnos no se desarrollan de manera eficiente. ✓ Deserción escolar ✓ Las bandas filarmónicas no se mantienen por mucho tiempo pues carecen de infraestructura, equipo y motivación. ✓ La falta de espacio para jóvenes, orilla a este sector de la población a las adicciones y alcoholismo. ✓ Se debilita la estructura comunitaria.

Componente	Causa	Problemática	Efecto
Salud	<ul style="list-style-type: none"> ✓La población a través de las asambleas comunitarias no evalúa la calidad del servicio y no se exige al personal que brinde servicio continuo y de calidad. ✓Se carece de medicamentos, equipo y mobiliario. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓El servicio médico es deficiente a lo largo del año. ✓Falta de medicamentos e infraestructura para el traslado de pacientes a hospitales de mayor especialización. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓Al no contar con servicio médico permanente las personas generan gastos adicionales para ir a consultas en otras comunidades. ✓El centro médico carece de infraestructura y equipo lo cual limita trasladar a los pacientes de manera oportuna al hospital comunitario de Tamazulapam. ✓La falta de medicamentos genera gastos adicionales.
Abasto	<ul style="list-style-type: none"> ✓Las condiciones de camino accidentadas encarecen los productos. ✓Los establecimientos comerciales carecen de productos de primera necesidad. ✓Las tiendas comunitarias no operan de manera eficiente por la falta de organización. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓Los productos se adquieren a precios elevados. ✓La demanda de granos básicos como frijol y maíz incrementa paulatinamente. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓Se consiguen productos del mercado exterior que pueden ser producidos al interior de la comunidad. ✓Incrementa el gasto familiar.

Tabla 13.- Análisis situacional del componente de Desarrollo Social y Humano en Asunción Acatlán.

Componente	Causa	Problemática	Efecto
Situación de la vivienda y servicios básicos	<ul style="list-style-type: none"> ✓ No existe un ordenamiento para los nuevos asentamientos humanos. ✓ Los proyectos priorizados avanzan lentamente. ✓ Las priorizaciones de obra cambian anualmente en función de las autoridades en turno. ✓ Desinformación sobre la contaminación ambiental 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ El 11.76% de la población no cuenta con el servicio de agua entubada ni energía eléctrica en sus viviendas. ✓ El servicio de energía eléctrica y alumbrado público no cubre a todo el sector de la población, principalmente los asentamientos de reciente creación. ✓ El agua potable cubre el 85.29% de la población, el cual escasea en épocas de estiaje. ✓ El servicio de drenaje se ha quedado en la primera etapa y los avances son lentos. ✓ Los caminos y veredas se encuentran en mal estado. ✓ El manejo de la basura es inexistente y no se contempla un basurero municipal 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Existen asentamientos irregulares que tardará años para brindar los servicios básicos como agua potable y alumbrado público. ✓ Las obras se ejecutan de manera desfasada. ✓ Existen tiraderos de basura irregulares.

Componente	Causa	Problemática	Efecto
Educación, cultura y deporte	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Falta de continuidad de las obras. ✓ No existe preocupación por parte de los pobladores para mejorar las instalaciones de las escuelas. ✓ No existe iniciativa para fomentar y crear espacios para los niños y jóvenes. ✓ No se fortalece las expresiones culturales. ✓ Falta de recursos económicos para la implementación de proyectos de inversión y fortalecimiento. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Las instalaciones de la escuela primaria y telesecundaria son inadecuadas. ✓ La escuela telesecundaria carece de cancha, dirección escolar, plaza cívica y mobiliario. ✓ En la escuela primaria se carece de una dirección escolar y el cercado perimetral de la institución. ✓ La escuela preescolar carece de aulas para 2º y 3er grado. ✓ El fortalecimiento de las habilidades deportivas y culturales es deficiente. ✓ La banda filarmónica carece de instalaciones e instrumentos musicales. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Deserción escolar. ✓ No se consolida la banda filarmónica. ✓ Al carecer de infraestructura para la educación limita el aprendizaje de los estudiantes. ✓ Rezago de la población. ✓ Aumenta la brecha entre la pobreza y el desarrollo de las comunidades rurales.

Componente	Causa	Problemática	Efecto
Salud	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Falta de recursos económicos. ✓ No se priorizan las obras a mediano plazo. ✓ Se carece de información sobre el funcionamiento de las casas de salud. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ La casa de salud es inadecuada para brindar servicio de atención médica. ✓ Falta de medicamentos para la población. ✓ No se realizan campañas para el control de enfermedades cardiovasculares, salud reproductiva y nutrición 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ No se atienden los problemas de salud en la comunidad. ✓ El servicio de traslado a otras localidades afecta la economía familiar. ✓ La falta de medicamentos incrementa el gasto familiar.
Abasto	<ul style="list-style-type: none"> ✓ La baja productividad agrícola impide la autosuficiencia de granos básicos. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ El maíz y frijol solo se adquiere en la tienda comunitaria y no cubre con las necesidades de alimentación de las familias. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Los productos se adquieren a costos elevados. ✓ Incrementa el gasto familiar.
Organización comunitaria	<ul style="list-style-type: none"> ✓ No existe equipamiento para la seguridad pública. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ No se cuenta con infraestructura para mantener el orden público. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ La cárcel se encuentra en mal estado. ✓ Se requiere de equipamiento para el personal de seguridad con chamarras, botas, vehículo.

Tabla 14.-Análisis situacional del componente Desarrollo Social y Humano de Guadalupe Victoria

Componente	Causa	Problemática	Efecto
Situación de la vivienda y servicios básicos	<ul style="list-style-type: none"> ✓ La limitada asignación de recursos para la infraestructura y servicios. ✓ No se le da continuidad a las obras priorizadas. ✓ No existe mantenimiento del alumbrado público, carretera, caminos y veredas. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ El 15.20% de la población no cuenta con infraestructura de Agua potable, ni energía eléctrica. ✓ Del 81.29% de la población que cuenta con agua potable, carece de agua durante épocas de estiaje. ✓ El alumbrado público es insuficiente y se encuentra en malas condiciones. ✓ Los caminos y veredas se encuentran en mal estado. ✓ Durante épocas de lluvia se dificulta el tránsito por el incremento del nivel del río y no se tienen puentes vehiculares. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ En épocas de lluvia la comunidad queda incomunicada. ✓ El desarrollo de la comunidad es lento. ✓ Descontento social.

Componente	Causa	Problemática	Efecto
Educación, cultura y deporte	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Los recursos no se ejercen para la continuidad de las obras anualmente. ✓ La comunidad carece de recursos económicos. ✓ Falta de un acompañamiento para realizar gestiones adicionales en dependencias públicas y ong. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ La infraestructura de la escuela primaria se encuentra en mal estado y faltan aulas para los estudiantes. ✓ No se fomenta la lectura y se carece de libros para los alumnos. ✓ Hace falta aulas escolares para la escuela Telesecundaria. ✓ No se fomenta el deporte ni las expresiones culturales. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Al no contar con espacios para las expresiones culturales y deportivas los jóvenes se orillan al alcoholismo. ✓ Rezago de la población.
Salud	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Falta de recursos económicos. ✓ No se priorizan las obras a mediano plazo. ✓ Se carece de información sobre el funcionamiento de las casas de salud. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ La casa de salud es inadecuada para brindar servicio de atención médica. ✓ Falta de medicamentos para la población. ✓ No se realizan campañas para el control de enfermedades cardiovasculares, salud reproductiva y nutrición 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ No se atienden los problemas de salud en la comunidad. ✓ El servicio de traslado a otras localidades afecta la economía familiar. ✓ La falta de medicamentos incrementa el gasto familiar.
Abasto	<ul style="list-style-type: none"> ✓ La baja productividad agrícola impide la autosuficiencia de granos básicos. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ El maíz y frijol solo se adquiere en la tienda comunitaria y no cubre con las necesidades de alimentación de las familias. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Los productos se adquieren a costos elevados. ✓ Incrementa el gasto familiar.

Tabla 15.-Análisis situacional del componente Desarrollo Social y Humano en Santo Domingo Narro

Componente	Causa	Problemática	Efecto
Situación de la vivienda y servicios básicos	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Recursos insuficientes para la ejecución de obras ✓ Falta de organización para la gestión de proyectos con instituciones públicas. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ La población no cuenta con los servicios básicos de agua potable y energía eléctrica en un 15.09%. ✓ La línea eléctrica es monofásica y no cubre las demandas de la población. ✓ La red de agua potable no cubre a todo el sector de la población. ✓ 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ La comunidad carece de servicios y el desarrollo es lento. ✓ Incrementan los gastos para las familias en caso de enfermedades básicas. ✓ Incrementa la migración.
Educación, cultura y deporte		<ul style="list-style-type: none"> ✓ La escuela no cuenta con ventanas ni puertas. Hace falta infraestructura de sanitarios y servicios. 	
Salud		<ul style="list-style-type: none"> ✓ Actualmente no se cuenta con este servicio. 	
Abasto	<ul style="list-style-type: none"> ✓ La baja productividad agrícola impide la autosuficiencia de granos básicos. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ El maíz y frijol solo se adquiere en la tienda comunitaria y no cubre con las necesidades de alimentación de las familias. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Los productos se adquieren a costos elevados. ✓ Incrementa el gasto familiar.

Tabla 16.-Análisis de la organización comunitaria

Componente	Problemática	Causa	Efecto
Organización comunitaria	<ul style="list-style-type: none"> ✓ La organización comunitaria se debilita por los nuevos procesos de cambio a nivel político social. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ No se fomenta la participación de todos los sectores de la población. ✓ Se desconocen los derechos de los pueblos indígenas; igualdad entre géneros, derechos humanos. ✓ Los sistemas cargo por usos y costumbres no está normado al interior de la comunidad. ✓ Los sistemas de cargo no permiten la participación de la mujer. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ En los sistemas de cargo solo participan los hombres lo cual genera una visión sesgada del desarrollo. ✓ Desinterés por el servicio comunitario. ✓ Abuso de poder y surgen los grupos de control en la población. ✓ Los cargos comunitarios no son equitativos.

Es importante mencionar que las limitaciones en el componente del Desarrollo Social y Humano deben interpretarse como la suma del rezago económico, pobreza y educación. Para ello el Consejo de Desarrollo Municipal propone la implementación de acciones por rubros para con ello mitigar principalmente cuestiones de infraestructura y capacitación a la población.

6.2. Objetivo

- ✓ Impulsar la ejecución de obras y acciones para la infraestructura básica de la vivienda, centros escolares y salud mediante la priorización de obras y tengan continuidad hasta el término de las mismas.
- ✓ Mejorar las condiciones de vida a través de la priorización de obras de servicios para la vivienda, educación y centro de salud.
- ✓ Promover la conservación de la identidad, lengua y manifestaciones culturales a través de la creación de centros para la población infantil y adolescente.

6.3. Estrategias

- ✓ Fomentar la participación ciudadana a través de Asambleas comunitarias y la sesión del Consejo de Desarrollo de manera permanente para analizar los avances y dificultades en cuanto a la ejecución de obras y acciones.
- ✓ Contratar servicios profesionales para la gestión de proyectos en instituciones y programas enfocados al mejoramiento de las condiciones de vida de las familias de San Juan Juquila Mixes.

6.4. Líneas de acción

Tabla 17.-Líneas de acción para el componente de Desarrollo Social y Humano

Componente	Acción	Responsable
Servicios básicos	✓ Ampliación de la red de agua potable en las cuatro localidades bajo el principio de aprovechamiento y uso eficiente del recurso acorde a las necesidades de cada unidad familiar.	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Autoridades municipales ✓ Agentes municipales ✓ Asamblea de comuneros
	✓ Ampliación de la red de energía eléctrica y alumbrado público con líneas trifásicas debido al aumento de los asentamientos humanos.	
	✓ Fomentar el uso de baños ecológicos para mitigar los problemas de contaminación de aguas por el mal uso del sistema de drenaje.	
	✓ En comunidades con drenaje, fomentar cursos de concientización para la población con el fin de realizar el manejo adecuado de las aguas grises y residuales.	
	✓ Implementar un programa de mantenimiento para la red de agua potable, drenaje y alumbrado público	
	✓ Delimitar las zonas para la construcción de calles, caminos y veredas.	
	✓ Apertura del camino San Juan Juquila-San Isidro Huayapam para facilitar la comercialización e intercambio de productos con las comunidades del municipio de Zacatepec, Alotepec, Cacalotepec y Atitlán.	

Componente	Acción	Responsable
Educación, cultura y deporte	<p>San Juan Juquila</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Realizar el bardeado de las escuelas educativas en la cabecera municipal. ✓ Construcción de cuatro aulas en el CECyTE ✓ Construcción de una escoleta municipal ✓ Adquisición de instrumentos musicales y contratación de maestro. ✓ Adquisición de un transporte escolar. <p>Asunción Acatlán</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Construcción de la dirección y cancha municipal en la escuela telesecundaria. ✓ Construcción de la dirección para la escuela primaria. ✓ Construcción de dos aulas en la escuela primaria. ✓ Gestionar un centro de computo <p>Guadalupe Victoria</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Rehabilitación y construcción de cuatro aulas en la escuela primaria ✓ Ampliación de aulas para la escuela telesecundaria ✓ Construcción de una escoleta municipal, compra de instrumentos musicales y contratación de un instructor. <p>Santo Domingo Narro</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Construcción de sanitarios, rehabilitación y construcción de aulas. ✓ Gestionar una biblioteca pública municipal ✓ Elaborar un proyecto para la adquisición de equipo de cómputo en cada comunidad. ✓ Realizar festivales culturales para fomentar la revaloración de la identidad. ✓ Impulsar un museo comunitario para proteger los conocimientos locales. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Autoridad municipal ✓ Agencias municipales y de policía. ✓ Comités de padres de Familia ✓ Regiduría de Educación ✓ Regiduría de Obras ✓ Población en general ✓ Maestros de la comunidad

Componente	Acción	Responsable
Salud	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Promover la medicina tradicional. ✓ Realizar el equipamiento del centro médico y casa de salud en las cuatro localidades. ✓ Construcción de casas de salud en Santo Domingo Narro, Asunción Acatlán y Guadalupe Victoria ✓ Adquisición de una ambulancia ✓ Impulsar un programa de desarrollo de capacidades para la salud reproductiva y nutrición en madres de familia y población infantil. ✓ Promover la participación de la población en el Proyecto Estratégico para la Seguridad Alimentaria. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Autoridad municipal ✓ Agencias municipales y de policía. ✓ Comités de padres de Familia ✓ Regiduría de Educación ✓ Regiduría de Obras ✓ Población en general ✓ Médico del centro de salud
Organización	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Construcción de celdas en la comunidad de Asunción Acatlán ✓ Construcción de la Agencia en la comunidad de Acatlán' ✓ Fomentar la participación de todos los sectores de la población en Asambleas comunitarias. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Autoridades municipales y representantes agrarios.

7. GOBIERNO HONESTO Y DE RESULTADOS

7.1. Diagnostico

Mecanismos de participación ciudadana

La participación ciudadana se genera a partir de la Asamblea General de Comuneros, cooperaciones y tequios en beneficio de la comunidad. No obstante al tratarse de una población con altos índices de migración de la población joven, actualmente las asambleas se polarizan por población con edad avanzada.

En este espacio, es donde se eligen las autoridades de un ejercicio fiscal, así mismo se analizan y discuten temas relacionados al desarrollo de la comunidad como la priorización de obras, estado de cuenta, gastos y egresos que genera la autoridad municipal y agraria en su periodo de servicio.

Mecanismos de seguimiento y evaluación de las políticas públicas

Al no contar con un sistema establecido documentalmente, el seguimiento y evaluación a las políticas públicas es deficiente, principalmente por el desconocimiento y alcances de los servicios comunitarios. En este sentido es importante mencionar que con este nuevo proceso de cargos y la incorporación de nuevas leyes y programas a las instituciones municipales, los logros pueden evaluarse en función de la aplicación de los recursos, para ello será necesario que los planes y programas de desarrollo sean ejecutados en tiempo y forma, para ello será necesario basarse y guiarse de las priorizaciones de obras.

Transparencia y Rendición de Cuentas

La rendición de cuentas se realiza de la siguiente manera:

Al momento de tomar posesión el cabildo municipal inicia sus procesos de acreditación y trámite ante las instituciones correspondientes. Una vez informados sobre la asignación de recursos, se realiza una asamblea con las autoridades de las agencias para con ello analizar la asignación de recursos por localidad, para con ello realizar la Asamblea de comuneros y priorizar las obras del ejercicio fiscal correspondiente.

Una vez autorizadas las obras se realizan las gestiones y trámites para la realización de los trabajos y una vez concluido el año de servicio se realiza un informe general a la asamblea para su aprobación o rechazo.

Coordinación interinstitucional y fuentes de financiamiento

La coordinación interinstitucional se da a partir del diálogo continuo con las instancias de apoyo regionales y oficinas de gobierno. En estos espacios se realiza la gestión y mezcla de recursos para los proyectos priorizados por la comunidad.

Actualmente las instituciones quienes interactúan con el municipio de San Juan Juquila Mixes son:

INSTITUCIÓN	ACTIVIDAD, PROYECTO O PROGRAMA
SEDESOL	Programa oportunidades Abasto de la tienda comunitaria
SAGARPA	Proyecto Estratégico para la Seguridad Alimentaria. Procampo Pago al padrón de cafetaleros
Gobierno del estado	Asesoría y acompañamiento por parte del módulo de desarrollo MR 07 Mezcla de recursos para los proyectos en ejecución.
SCT	Apertura de camino
Conafor	Pago por servicios ambientales hidrológicos

Situación de las finanzas y la administración municipal.

El municipio capta sus recursos a partir de la asignación de recursos federales y estatales. Actualmente no se realiza la gestión adicional de recursos el cual se limita por el desconocimiento y la falta de un equipo de asesoría especializada para atender demandas específicas con instituciones públicas y de la sociedad civil.

En este sentido, para el año 2005 a 2010 el municipio ejerció un monto de 26.5 Millones de pesos provenientes del ramo 33.

La problemática a la que se enfrentan los servidores públicos en esta comunidad son los que a continuación se enlistan:

- ✓ Desconocimiento del sistema organizativo de la comisión de hacienda.
- ✓ Las capacitaciones de inducción impartidos por las dependencias e instituciones públicas no se comprenden en su totalidad debido al bajo grado de escolaridad y la falta de acompañamiento de equipo asesores del cabildo en turno.
- ✓ Los recursos se ministran a mediados de año cuando las obras aunque exista priorización de obras durante los primeros meses de ejercicio lo cual se ve limitado por el mal tiempo que impera en la comunidad ocasionando con ello el incremento de los costos de inversión.
- ✓ La capacidad de gestión de las autoridades se reduce a las dependencias relacionadas con las acciones del municipio y poco se accede a los programas estatales y federales con enfoque al combate de la pobreza en las comunidades de alta y muy alta marginación.

7.2. Objetivo

- ✓ Impulsar mecanismos para la gestión de recursos adicionales a los asignados por la secretaría de finanzas.

7.3. Estrategias

- ✓ Realizar sesiones permanentes de Consejo de Desarrollo para dar seguimiento a acciones adicionales que pueden concretarse con la gestión de proyectos en otras instituciones.
- ✓ Contratar servicios profesionales para la elaboración y ejecución de proyectos.

7.4. Líneas de acción

Tabla 18.-Líneas de acción para el componente de Gobierno Honesto y de Resultados

Componente	Acción	Responsables
Coordinación interinstitucional	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Fortalecer las capacidades de gestión y elaboración de proyectos con otras instancias del gobierno federal y estatal. ✓ Integrar un equipo profesional para la formulación, diseño y ejecución de proyectos de servicios y complementarios a las necesidades de la población. ✓ Realizar sesiones de cabildo permanentes para evaluar avances y resultados. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Autoridad municipal ✓ Agentes municipales

8. Programación de obras, proyectos y acciones a implementar

Los siguientes cuadros reflejan el nombre de los proyectos a implementarse los cuáles se proyecta a tres años a partir de la elaboración del presente documento. Cabe señalar que éstos logros solo serán posibles mediante la participación activa de las autoridades municipales y agrarias, no obstante que la priorización podrá cambiar en función de los recursos, capacidad de gestión y negociación institucional.

Tabla 19.-Proyectos para el cuidado y conservación del medio ambiente

NOMBRE DEL PROYECTO	OBJETIVO	METAS	FUENTE FINANCIERA	TIEMPO
Plan de manejo y aprovechamiento forestal comunal	Realizar el estudio técnico, social, ambiental y financiero para el aprovechamiento del Pinus chiapensis, en base a los lineamientos de las UMAS.	Generar un documento que describa la pertinencia y acciones para emprender un esquema de aprovechamiento forestal	CONAFOR COINBIO CONABIO	2 Años
Programa de educación ambiental.	Concientizar a la población sobre la importancia de los recursos naturales del pueblo Mixe y su preservación comunitaria.	Realizar cuatro talleres de educación ambiental en la población estudiantil en todas las localidades del municipio	CONAFOR SEMARNAT	1 Año

NOMBRE DEL PROYECTO	OBJETIVO	METAS	FUENTE FINANCIERA	TIEMPO
Gestionar la continuidad del Pago por Servicios Ambientales Hidrológicos y biodiversidad.	Incorporar las áreas de pago por servicios ambientales en el concepto de biodiversidad.	Acceder al financiamiento del pago por servicios ambientales en materia de biodiversidad y sistemas agroforestales por cinco años	CONAFOR COINBIO SEMARNAT	1 Año
Inventario florístico y faunístico de la selva baja caducifolia para el establecimiento de Unidades de Manejo para la Vida Silvestre (UMA)	Realizar un estudio a profundidad sobre la biodiversidad de flora y fauna del bosque mesófilo de montaña para asegurar la sobrevivencia de las especies.		CONAFOR COINBIO CONABIO	2 Años
Estudio de factibilidad para actividades de aprovechamiento de no maderables.	Generar empleos a partir del aprovechamiento de los recursos naturales bajo esquemas sustentables.	Generar un proyecto de aprovechamiento con potencial comercial que permita la capitalización comunitaria y generar actividades para el desarrollo de la comunidad	CONAFOR SEDESOL CDI	3 Años

NOMBRE DEL PROYECTO	OBJETIVO	METAS	FUENTE FINANCIERA	TIEMPO
Estatuto Comunitario	Incluir los reglamentos y normas en materia de conservación, manejo y aprovechamiento de las áreas naturales de la comunidad.	Generar un documento validado y aprobado por asamblea general de comuneros y con visto bueno del RAN	COINBIO CONAFOR CDI	
Programa de manejo para producción de leña	Implementar la restauración de áreas desprotegidas con especies maderables para el aprovechamiento de leña para los comuneros.	Determinar una superficie de 30 Ha para el aprovechamiento de leña.	CONAFOR SEMARNAT CONABIO	2 Años
Vivero de especies nativas	Promover la reforestación de áreas degradadas con especies nativas y aquellas con potencial de aprovechamiento y uso local.	Establecer un vivero comunitario con especies nativas necesarias y disponibles para restaurar áreas desmontadas con potencial de aprovechamiento por los comuneros.	CONAFOR SEMARNAT COINBIO	2 Años
Obras de conservación de suelos	Propiciar e incrementar los volúmenes de retención y captación de agua.	Gestionar la conservación de suelos en las superficies agrícolas degradadas.	CONAFOR CONAGUA CONAZA	1 Año
Curso-taller para manejo de fauna (calendario de caza)	Conocer las fechas en que se pueden aprovechar de manera sustentable las especies faunísticas	Realizar un curso de sensibilización para el aprovechamiento de la fauna.	CONAFOR SEMARNAT	1 Año

Tabla 20.-Proyectos para la diversificación productiva

NOMBRE DEL PROYECTO	OBJETIVO	METAS	FUENTE FINANCIERA	TIEMPO
Cultivos de traspatio	Abatir el déficit alimentario a partir de la producción de hortalizas de traspatio	Realizar la capacitación sobre el manejo de traspatio en 52 familias de la comunidad.	SAGARPA PESA	1 año
Producción de carne y huevo	Generar la disponibilidad de proteínas de origen animal a partir de la producción de carne y huevo de aves de traspatio.	Establecer 20 módulos de gallineros de traspatio.	SAGARPA SEDAFP PESA	1 año
Agricultura de conservación (construcción de terrazas, barreras vivas a curvas de nivel, cultivos de coberteras)	Recuperar y mejorar la fertilidad de los suelos agrícolas, generar una alternativa de ingresos económicos para las unidades familiares.	Acceder a los cursos de capacitación y gestión de proyectos en el marco del PESA	SAGARPA FIDA	1 año
Asesoría técnica especializada	Combatir plagas y enfermedades		SAGARPA SEDAFP	1 año
Estudio de factibilidad para la instalación de un beneficio de café	Generar la integración de la cadena productiva del Sistema de Producción de Café		SAGARPA SEDAFP, CDI, CEPCO.	2 años
Establecimiento de forraje como barreras vivas a curvas de nivel	Proveer con forraje disponible para el ganado vacuno.		SRA, SAGARPA	1 año
Desarrollo de capacidades en ganadería silvopastoril, cursos de elaboración de alimentos, Agricultura protegida, panadería, talabartería y herrería.	Fortalecer el conocimiento y capacidades de las familias campesinas con el fin de diversificar actividades económicas y generar empleo		SAGARPA, PESA, SDAFP,SRA, ICAPET	PERMANENTE

NOMBRE DEL PROYECTO	OBJETIVO	METAS	FUENTE FINANCIERA	TIEMPO
Establecimiento de sistema de riego en a comunidad de San Juan Acatlán	Generar líneas de proyectos productivos con potencial económico (frutales, flores, invernaderos, etc).	Establecimiento de un tanque de almacenamiento de agua y sistema de riego en la comunidad de Asunción Acatlán	CONAZA PESA	1 Año
Establecimiento de parcelas demostrativas para el mejoramiento de la producción de maíz.	Realizar cursos de capacitación sobre prácticas de cultivo adecuados a la zona y condiciones climáticas.	Realizar el establecimiento de 4 parcelas demostrativas para la producción de café y milpa.	SAGARPA FUNDACION PRODUCE	2 años

Tabla 21.-Proyectos de obra e infraestructura de agua potable, energía eléctrica y caminos.

NOMBRE DEL PROYECTO	OBJETIVO	METAS	FUENTE FINANCIERA	TIEMPO
Ampliación de la Red de agua potable en las cuatro localidades del municipio de Juquila Mixes.	Cubrir el servicio a todas las familias del municipio y localidades.	Ampliación y rehabilitación del sistema de agua potable con una extensión de 750 m.	RAMO 33 MEZCLA DE RECURSOS	Por etapas.
Apertura de camino tramo Juquila Mixes-San Isidro Huayapam	Brindar la comunicación para realizar actividades comerciales entre los municipios de Santiago Zacatepec, Santa María Alotepec, Santiago Atitlán y San Juan Juquila ahorrando tiempos de traslado y reduciendo costos.	Beneficiar a la población con la apertura de 17 Km de camino para fortalecer acciones comerciales del municipio.	RAMO 33 MEZCLA DE RECURSOS CON CDI, SEDESOL	1 a 2 años (apertura por etapas)

NOMBRE DEL PROYECTO	OBJETIVO	METAS	FUENTE FINANCIERA	TIEMPO
Apertura de camino tramo Guadalupe Victoria Santo Domingo Narro, Santiago Quiavicuzas y San Pedro Ocotepc	Facilitar el acceso en tiempos de lluvia a las agencias de la cabecera municipal.	Realizar la apertura de un camino vehicular para comunicar a la población con comunidades circunvecinas.	RAMO 33 MEZCLA DE RECURSOS	3 Años
Construcción de puentes para el tránsito vehicular en Santo Domingo Narro	Facilitar el acceso en tiempos de lluvia a las agencias de la cabecera municipal.	Construcción de 3 puentes en la comunidad de Santo Domingo Narro	MEZCLA DE RECURSOS	2 Años
Mantenimiento y rehabilitación del camino a la comunidad de Asunción Acatlán	Prevenir derrumbes, accidentes e incomunicación con la cabecera municipal.	Realizar la rehabilitación de alcantarillados y muros de contención en las 5 localidades del municipio.	FONDOS MUNICIPALES EMPLEO TEMPORAL	Permanente
Ampliación de la energía eléctrica trifásica y alumbrado público en las cuatro localidades.	Brindar el servicio de energía eléctrica y alumbrado público a todas las localidades.	Realizar la ampliación de energía eléctrica trifásica en 5 localidades del municipio.	RAMO 33, MEZCLAS DE RECURSO	A mediano plazo. (2 a 5 años)

Tabla 22.- Proyectos en materia educativa, cultura, deporte y casa de salud

NOMBRE DEL PROYECTO	OBJETIVO	METAS	FUENTE FINANCIERA	TIEMPO
Realizar el mantenimiento y equipamiento de la infraestructura. Gestionar becas educativas, gestionar una biblioteca, computadoras y un autobús escolar.	Equipar la escuela primaria con el fin de elevar la calidad del servicio educativo.		Gestión con instituciones públicas y fundaciones.	1 año Deberá ser continuo
Cercado de las escuelas de la cabecera municipal.	Delimitar las áreas educativas.	Rehabilitación y mantenimiento de infraestructura en 3 escuelas del municipio.	Municipio	1 año
Construcción de 4 aulas para el CECyTE	Ampliación y mejorar la infraestructura para los estudiantes de nivel medio superior		Municipio	1 año
Construcción de 4 aulas educativas para la escuela primaria de la comunidad de Guadalupe Victoria	Mejorar el servicio educativo para los estudiantes de la comunidad.		Municipio	3 meses
Equipamiento en infraestructura de la escuela en la comunidad de Asunción Acatlán	Mejorar el servicio educativo para los estudiantes de la comunidad.	Construcción de una dirección escolar y bardeado de la escuela en la comunidad de Asunción Acatlán	Municipio	1 año
Equipamiento en infraestructura escolar en Asunción Acatlán	Mejorar las condiciones de infraestructura para el nivel preescolar.	Construcción de 2 aulas para el preescolar en Asunción Acatlán	Municipio	1 Año
Mejoramiento de servicio básico en la agencia de Santo Domingo Narro	Mejorar las condiciones de infraestructura.	Construcción de un módulo de sanitarios para la comunidad de Santo Domingo Narro	Municipio	2 años
Mejoramiento de los servicios de infraestructura educativa	Complementar la infraestructura educativa.	Construcción de cancha y dirección de escuela en la Telesecundaria de Asunción Acatlán.	Municipio	3 años se desarrollara en 2 etapas.
Equipamiento del centro médico	Equipar el centro médico	Adquisición de una ambulancia	Municipio	2 años
Equipamiento de las casas de salud de Juquila, Guadalupe Victoria y Acatlán Mejorar el servicio médico a la población	Brindar el servicio médico a la población	Construcción de casa de salud en Santo Domingo Narro	Municipio	2 años

Tabla 23.- Priorización de obras para el ejercicio 2011.

LOCALIDAD	OBRA O ACCIÓN
Juquila Mixes	Apertura de camino del tramo San Juan Juquila-San Isidro Huayapam, Alotepec Km 0+000 al 21+000
	Pavimentación de calles a base de concreto hidráulico en los caminos y veredas de la población
	Establecimiento de cinco invernaderos para la producción de hortalizas
Guadalupe Victoria	Construcción de dos aulas, dirección, biblioteca y plaza cívica en sus conceptos de cimentación, estructura, herrería, instalaciones, montajes adheridos, albañilería con acabado al 100% para entrega.
	Ampliación y rehabilitación 750 m lineales de la red de agua potable
Asunción Acatlán	Sistema de Alcantarillado Sanitario 2ª etapa y planta de tratamiento
Santo Domingo Narro	Ampliación y mejora de 2.5 Km del sistema de distribución de energía eléctrica 2ª etapa.
	Construcción de tres puentes en el tramo carretero que conduce la comunidad de Santo Domingo Narro a la Comunidad de Unión de Juárez y Soledad Salinas sobre los ríos Minas 6.70x5.65m, Lachiriega 6.40x5.65m y Acatlán 8.30x5.80 m
	Distribución 420 m lineales de la Red de energía eléctrica al interior de la población

ACTIVIDADES ECONÓMICA-PRODUCTIVAS

LOCALIDAD	OBRA O ACCIÓN
Juquila Mixes	Construcción de cinco estanques de 5.00x10.00m para la producción de trucha arcoíris
Guadalupe Victoria	Implementación de un módulo de panadería para 8 familias.
Asunción Acatlán	Implementación de un módulo de panadería
Santo Domingo Narro	Establecimiento de un invernadero para la producción de jitomate
En las 4 localidades	Desarrollo de capacidades sobre el manejo de la ganadería de bovinos y ovinos

OBRAS A FINANCIARSE POR OTRAS FUENTES

LOCALIDAD	OBRA O ACCIÓN
Juquila Mixes	Construcción de una cancha deportiva municipal de 11.60 x 31.5 m
	Construcción de 5 estanque para la producción de truchas y capacitación sobre ganadería silvopastoril: Bovino y ovinos.
Guadalupe Victoria Asunción Acatlán Santo Domingo Narro	Implementación de un invernadero para la producción de jitomate Capacitación sobre el manejo del ganado bovino y ovino bajo sistemas silvopastoril.

9. Bibliografía

1. Sistema Nacional de Información Municipal Versión para Windows 7.0
2. Índice de Marginación en el Estado de Oaxaca IMOAX 2010.
3. Talleres participativos con el Consejo de Desarrollo Municipal 2011.
4. Instituto de la mujer Oaxaqueña. 2005
5. Anuario Estadístico Oaxaca.
6. www.sagarpa.gob.mx
7. Juan Carlos Hernández Esquivel, La distribución territorial de la población rural, en <http://www.conapo.gob.mx/publicaciones/2003/05.pdf#search=%22poblac%C3%B3n%20rural%20en%20M%C3%A9xico%22>
8. Plan de mejores prácticas de manejo, KUKOJ AC 2008.
9. www.conafor.gob.mx
10. Línea Base del Proyecto Estratégico para la Seguridad Alimentaria. Nuj sc 2009.

ANEXOS

ACTA DE PRIORIZACIÓN DE OBRAS