

PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO SUSTENTABLE 2011-2013

San Mateo Etlatongo, Oaxaca





Municipio de San Mateo Etlatongo

Noviembre 2011

Elaboró: Arq. Ismael Rojas Borja y
Arq. Karina Flores Flores

El presente Plan Municipal de Desarrollo Sustentable 2011-2013 de San Mateo Etlatongo fue elaborado con fondos del Municipio.

En el plan se presenta una actualización y complemento de información, así como de opiniones de los pobladores del municipio realizada en el presente año.

Para efectos de cita, se puede referir a las fuentes o a este documento directamente, con el nombre antes mencionado.

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN	9
MENSAJE DEL PRESIDENTE MUNICIPAL	11
FUNDAMENTOS	12
PRINCIPIOS DE LA PLANEACIÓN MUNICIPAL	13
MARCO DE REFERENCIA	14
<i>Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012</i>	14
<i>Plan Estatal de Desarrollo Oaxaca. 2011-2016</i>	14
MARCO JURÍDICO	14
METODOLOGÍA	15
CAPÍTULO I	
EJE AMBIENTAL	19
CARACTERÍSTICAS FÍSICAS DEL TERRITORIO	19
<i>Ubicación y delimitación territorial</i>	19
<i>Orografía</i>	20
<i>Clima</i>	21
<i>Geología</i>	22
RECURSOS NATURALES	23
<i>Agua – Hidrografía</i>	23
<i>Suelo</i>	24
ECOSISTEMAS Y BIODIVERSIDAD	25
<i>Vegetación</i>	25
<i>Fauna</i>	26
<i>Estado de los recursos naturales y la biodiversidad</i>	26
TRANSECTO DEL MUNICIPIO DE SAN MATEO ETLATONGO	27
<i>Cabecera Municipal San Mateo Etlatongo</i>	27
<i>Agencia de Santa María La Luz</i>	27
<i>Agencia San Antonio</i>	27
<i>Agencia de los Ángeles</i>	28
EFECTOS DE LA ACTIVIDAD HUMANA EN EL MEDIO AMBIENTE	28
SITUACIONES DE RIESGO PARA EL MUNICIPIO	29
EJE INSTITUCIONAL	31
ORGANIZACIÓN POLÍTICA Y SOCIAL EN EL MUNICIPIO	31
<i>Asamblea general</i>	31
<i>Administración Municipal</i>	31
INGRESOS MUNICIPALES	32
OTRO TIPO DE INGRESOS – INGRESOS PROPIOS	33
PRESTACIÓN DE SERVICIOS	34
<i>Educación</i>	34
<i>Salud</i>	35
<i>Seguridad pública</i>	35
<i>Deporte y recreación</i>	35
<i>Espacios culturales</i>	36

INFRAESTRUCTURA Y EQUIPO MUNICIPAL	36
<i>Infraestructura física</i>	36
<i>Maquinaria y equipo</i>	37
RENDICIÓN DE CUENTAS Y ACCESO A LA INFORMACIÓN	38
REGLAMENTOS INTERNOS	38
EJE SOCIAL	39
ETIMOLOGÍA E HISTORIA DEL MUNICIPIO	39
ASPECTOS CULTURALES	39
<i>Fiestas</i>	40
<i>Tradiciones</i>	41
PATRIMONIO MUNICIPAL	42
IMPORTANCIA DE LOS USOS Y COSTUMBRES EN EL MUNICIPIO	42
ACTORES SOCIALES	43
ORGANIZACIONES	43
<i>Directiva de radicados de la Ciudad de México D. F.</i>	44
COMITÉS Y REPRESENTANTES DEL MUNICIPIO DE SAN MATEO ETLATONGO	44
PRESENCIA DE INSTITUCIONES EN EL MUNICIPIO	46
RELACIONES DE PODER	47
EJE ECONÓMICO	49
POBLACIÓN ECONÓMICA	49
NIVEL DE INGRESOS	50
SECTORES ECONÓMICOS	51
<i>Sector primario</i>	51
SECTOR SECUNDARIO	55
SECTOR TERCIARIO	56
INFRAESTRUCTURA BÁSICA PRODUCTIVA	57
<i>Tecnología agrícola</i>	57
<i>Destino de la producción y cadenas productivas</i>	57
<i>Mercados</i>	57
<i>Financiamiento y flujo de capital</i>	57
VENTAJAS COMPETITIVAS DEL MUNICIPIO	57
EJE HUMANO	59
CARACTERIZACIÓN DE LA POBLACIÓN	59
<i>Habitantes por localidad</i>	59
<i>Escolaridad</i>	60
<i>Religión</i>	61
SITUACIÓN DE LENGUA INDÍGENA	61
LA SALUD Y DISCAPACIDADES EN LA POBLACIÓN	62
MIGRACIÓN	63
VÍAS DE COMUNICACIÓN	63
INDICADORES DE BIENESTAR SOCIAL	64
<i>a) Índice de Desarrollo Humano (IDH)</i>	64
<i>b) Índice de Marginación</i>	64
ALIMENTACIÓN Y ABASTO	65

CAPÍTULO II

PROBLEMATIZACIÓN	69
<i>Identificación de problemas.....</i>	<i>69</i>
ANÁLISIS DE PROBLEMAS Y SITUACIONES DE RIESGO	70
<i>Eje ambiental</i>	<i>75</i>
<i>Eje institucional.....</i>	<i>75</i>
<i>Eje social</i>	<i>75</i>
<i>Eje económico</i>	<i>75</i>
<i>Eje humano</i>	<i>75</i>
PRIORIZACIÓN DE PROBLEMAS	76
SOLUCIONES	77
IDENTIFICACIÓN DE SOLUCIONES	77
SOLUCIONES ESTRATÉGICAS.....	81
MATRIZ DE SOLUCIONES ESTRATÉGICAS	82

CAPITULO III

PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO SUSTENTABLE.....	87
OBJETIVO GENERAL.....	87
MISIÓN	87
VISIÓN	87
LÍNEAS DE ACCIÓN	87
<i>Línea de acción: Impulso al desarrollo económico.....</i>	<i>88</i>
<i>Línea de acción: Mejoramiento de la calidad en los servicios y equipamiento municipal</i>	<i>91</i>
<i>Línea de acción: Ordenamiento territorial.....</i>	<i>94</i>
<i>Línea de acción: Impulso al desarrollo social y humano</i>	<i>95</i>
<i>Línea de acción: Aprovechamiento, recuperación y protección del medio ambiente</i>	<i>97</i>
<i>Línea de acción: Reglamentos municipales.....</i>	<i>98</i>
CONCLUSIÓN	99
RECOMENDACIONES.....	99
BIBLIOGRAFÍA	99
ANEXOS.....	100
<i>Problemas y soluciones del Plan 2008-2010</i>	<i>100</i>
<i>Proyectos estratégicos 2008-2010.....</i>	<i>109</i>
<i>Evidencia del proceso participativo.....</i>	<i>112</i>

ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1: Ubicación Municipal (Elaboración propia)	19
Figura 2: Localidades municipales (Fuente: INEGI)	20
Figura 3: Relieve (Fuente: INEGI)	20
Figura 4: Climas (Fuente: INEGI)	21
Figura 5: Geología (Fuente: INEGI)	22
Figura 6: Relieve, Geología y Localidades (Fuente: INEGI)	22
Figura 7. Paisaje del municipio. Campos de cultivo	23
Figura 8. Río Yanhuitlán y Chachoapan	23
Figura 9. Mapa hidrológico del Municipio de San Mateo Etlatongo (Fuente: INEGI)	24
Figura 10. Suelos dominantes (Fuente: INEGI).....	25
Figura 11. Vegetación en el municipio	25
Figura 12. Situaciones de riesgo para el municipio	29
Figura 13: Organigrama Municipal (Fuente: Elaboración Propia)	31
Figura 14: Organigrama de la Autoridad Municipal (Fuente: Elaboración Propia)	32
Figura 15: Organigrama del Comisariado de Bienes Comunales (Fuente: Elaboración Propia).....	32
Figura 16. Organigrama del Comisariado de Bienes Ejidales (Fuente: Elaboración Propia)	32
Figura 17. Aportaciones y participaciones federales del Ramo 33 y 28 del año 2005 al 2011	33
Figura 18. Palacio Municipal Escuela primaria cabecera municipal.....	37
Figura 20: Agencia San Antonio y Agencia la Luz	38
Figura 21. Iglesia de la Cabecera Municipal Hacienda El Rosario	42
Figura 22. Relaciones de poder establecidas en el Municipio	47
Figura 23. Actividad Económica de la Población del Municipio de San Mateo Etlatongo (Fuente: INEGI 2005 y 2010).....	49
Figura 24-A. Proporción de la PNEA (INEGI 2005) Figura 24-B. Proporción de la PEA (INEGI 2010).....	50
Figura 25. PEA de acuerdo a su nivel de ingresos (Fuente: INEGI 2005).....	50
Figura 26. PEA de acuerdo a los sectores económicos (FUENTE: SIEGIOAX 2005)	51
Figura 27. Principales actividades económicas del sector primario (FUENTE: SIEGIOAX 2005).....	51
Figura 28. Superficie sembrada y cosechados granos básicos ciclo P-V 2006 (FUENTE: OEIDRUS 2006 y CMDS 2011).....	52
Figura 29. Producción total de granos básicos ciclo P-V 2006 (FUENTE: OEIDRUS 2006).....	52
Figura 30. Rendimiento por hectárea de granos básicos ciclo (FUENTE: CMDS 2011)	52
Figura 31. Precio en el medio rural de granos básicos (FUENTE: CMDS 2011)	53
Figura 32. Superficie sembrada y cosechada de forrajes (FUENTE: CMDS 2011)	53
Figura 33. Producción total de forrajes ciclo P-V 2006 (FUENTE: OEIDRUS 2006).....	53
Figura 34. Rendimiento por hectárea de forrajes ciclo P-V 2006 (FUENTE: OEIDRUS 2006)	54
Figura 35. Precio en el medio rural de los forrajes (FUENTE: CMDS 2011).....	54
Figura 36. Superficie sembrada y cosechada de hortalizas y legumbres (FUENTE: CMDS 2011)	54
Figura 37: Proyecto Psicola en el Municipio	55
Figura 38. Actividades económicas del sector secundario (CMDS 2011).....	56
Figura 39. Actividades económicas del sector terciario (FUENTE: SIEGIOAX 2005).....	56
Figura 40. Población por localidad y genero (Fuente: INEGI 2010).....	59
Figura 41. Distribución de la población total por edad (Fuente: INEGI 2010, elaboración propia)	60
Figura 42: Situación escolar (Fuente: INEGI 2010).....	61

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1: El Clima de San Mateo Etlatongo	21
Tabla 2. Recursos hidrológicos del Municipio de San Mateo Etlatongo (Fuente: Cabildo municipal 2011)	23
Tabla 3. Superficie de tierras Ejidales del Municipio en San Mateo Etlatongo, unidad ha (Fuente: INEGI)	24
Tabla 4. Matriz de recursos Naturales, uso y estado de conservación del Municipio de San Mateo Etlatongo (Fuente: Elaboración con el consejo municipal 2011)	26
Tabla 5. Aportaciones federales del año 2005 al 2011 (Fuente: Secretaría de Finanzas 2011)	33
Tabla 6. Servicios básicos en el Municipio de San Mateo Etlatongo (Fuente: INEGI 2010)	34
Tabla 7: Tipo de educación, infraestructura y estado de la misma (Fuente: Cabildo 2011)	34
Tabla 8. Infraestructura del Municipio de San Mateo Etlatongo (Fuente: Elaboración propia)	36
Tabla 9. Maquinaria y equipo existente en el municipio de San Mateo Etlatongo (Fuente: CMDS 2011) .	37
Tabla 10. Fiestas religiosas principales del Municipio de San Mateo Etlatongo (Fuente: CMDS 2011)	40
Tabla 11. Fiestas cívicas y culturales principales del Municipio de San Mateo Etlatongo (Fuente: CMDS 2011)	40
Tabla 12. Patrimonios culturales del Municipio de San Mateo Etlatongo (Fuente: CMDS 2011)	42
Tabla 13. Comités y representantes del Municipio de San Mateo Etlatongo (Fuente: CMDS 2011)	44
Tabla 14. Agentes externos que apoyan al Municipio de San Mateo Etlatongo. (Fuente: CMDS 2011)	46
Tabla 15: Población por localidad y género (unidad habitante, fuente de la información: INEGI 2010)	59
Tabla 16: Población analfabeta mayor de 15 años por localidad (Fuente: INEGI 2010	60
Tabla 17: Porcentaje de la población que profesan diferentes religiones (Fuente: INEGI 2005 y 2010)	61
Tabla 18: Población que habla una lengua indígena (Fuente: INEGI 2010)	61
Tabla 19: Población y su situación en derechohabiencia (Fuente, INEGI 2010)	62
Tabla 20: Discapacidades que presenta la población del municipio (Fuente: INEGI 2010)	63
Tabla 21. Principales lugares de migración en San Mateo Etlatongo	63
Tabla 22: Indicadores que conforman el Índice de marginación social (Fuente: CONAPO 2010).....	65
Tabla 23: Análisis de los problemas y situaciones de riesgo	70
Tabla 24. Orden de prioridad y árbol de problemas de San Mateo Etlatongo (FUENTE: CMDRS 2011).....	76
Tabla 25. Árbol de objetivos y soluciones de San Mateo Etlatongo (Fuente: CMDS 2011)	77
Tabla 26. Matriz de soluciones estratégicas de San Mateo Etlatongo (Fuente: CMDS 2011).....	82
Tabla 27. Líneas de acción de la problemática presentada en el Municipio FUENTE: CMDRS 2008	87
Tabla 28. Programas, proyectos y acciones: Impulso al desarrollo económico (Fuente: CMDS 2011).....	88
Tabla 29. Programas, proyectos y acciones: Mejoramiento de la calidad en los servicios y equipamiento municipal (Fuente: CMDS 2011).....	91
Tabla 30. Programas, proyectos y acciones: Ordenamiento territorial (Fuente: CMDS 2011)	94
Tabla 31. Programas, proyectos y acciones: Impulso al desarrollo social y humano (Fuente: CMDS 2011)	95
Tabla 32. Programas, proyectos y acciones: Aprovechamiento, recuperación y protección del medio ambiente (Fuente: CMDS 2011)	97
Tabla 33. Programas, proyectos y acciones: Reglamentos municipales	98

INTRODUCCIÓN

Este Plan Municipal de Desarrollo Sustentable de San Mateo Etlatongo, presenta de forma sistematizada el reconocimiento de la situación en la que se encuentra nuestro municipio, las oportunidades que se pueden generar, las dificultades que tenemos para alcanzar el futuro que esperamos y la forma en la que podemos construir ese futuro. Es el resultado de la participación del Consejo Municipal de Desarrollo Sustentable para realizar el diagnóstico y la planeación.

Para entender el marco desde el que se elaboró este plan es importante aclarar lo que entendemos como **desarrollo sustentable** el crecimiento de nuestras capacidades individuales, de la organización social y cultural aprovechando de nuestros recursos naturales y económicos de la mejor manera posible. Se realiza un abordaje sintético de la concepción de la nueva visión del desarrollo sustentable y de la función de la planeación estratégica del Municipio como principal responsable y promotor del desarrollo integral de la comunidad.

Partiendo de esta visión y de la participación como instrumento de trabajo, se realizó el diagnóstico y planeación que fundamentalmente se apegan a la Guía Metodológica del Desarrollo Regional Rural, la cual reúne los fundamentos técnicos e instrumentos esenciales acordados conforme a los lineamientos metodológicos para la Planeación del Desarrollo Municipal establecidos por el “Comité Estatal de Planeación para el Desarrollo de Oaxaca” en el marco de la Ley de Desarrollo Rural Sustentable publicada en el Diario Oficial de la Federación en Diciembre de 2001.

El documento se divide en tres capítulos y un primer apartado donde se presenta el marco general y el enfoque con el que se sustentan los contenidos y orientan el proceso de formulación de dicho documento. El primer capítulo corresponde al Diagnóstico Participativo el cual tiene como objeto recrear la imagen que tienen los habitantes sobre sí mismas, su comunidad y entorno; orientado a generar información suficiente y necesaria para apoyar la toma de decisiones de las personas, así como aportar los elementos fundamentales para el diseño de las estrategias de intervención de diferentes actores. La estrategia general para la instrumentación del diagnóstico es la participación social activa de los principales actores sociales, con el objeto de avanzar en la identificación de los problemas y fortalezas para la construcción colectiva de una visión del municipio y de la región.

El diagnóstico se divide analíticamente en cinco ejes: ambiental, institucional, social, económico y humano.

En el segundo capítulo encontramos la problematización, donde se abordan los problemas detectados en el diagnóstico a partir de los ejes de análisis, a partir de la problemática y la priorización de la misma se generan las alternativas de solución, mismas que se retomaran como líneas estratégicas de desarrollo.

Por ultimo en el tercer capítulo se desarrolla la planeación del municipio, a partir del análisis y valoración de los impactos potenciales que tienen las soluciones estratégicas se genera el modelo de acción que conduzca a alcanzar las metas y objetivos a través de la implementación de programas y proyectos que se planean para alcanzar las soluciones estratégicas. En este punto se describen los tiempos, las necesidades y los actores a desarrollar los programas o actividades específicas que resuelvan los conflictos detectados.

Por último se presentan las conclusiones, recomendaciones y bibliografía respectivamente, como parte de un análisis general del documento y las fuentes de apoyo que se utilizaron en la elaboración del mismo.

Es importante resaltar que el objetivo general del Plan Municipal de Desarrollo Sustentable es desarrollar un Diagnóstico-Plan con información suficiente que guíe las acciones y esfuerzos de la población y autoridades municipales de San Mateo Etlatongo en el Desarrollo Sustentable.

En base a ese objetivo general se debe trabajar en la consolidación de objetivos específicos con los que se pretende: describir la situación actual que presenta el Municipio de San Mateo Etlatongo conforme a las dimensiones ambiental, humana, institucional, social y económica; identificar y priorizar los principales problemas que afectan a la comunidad en base a los cinco ejes antes mencionados; proponer alternativas de solución adecuadas para promover una visión de desarrollo integral sustentable además fortalecer el desarrollo de valores y capacidades individuales y colectivas en la población de San Mateo Etlatongo.

Mensaje del Presidente Municipal

Con respeto, cariño y admiración me dirijo a los habitantes de San Mateo Etlatongo.

El pueblo de San Mateo Etlatongo, es una comunidad que por su ubicación geográfica cuenta con recursos naturales que hacen de él, ser un pueblo con visión de futuro, sus pobladores se caracterizan por ser gente muy humilde y hospitalaria, comprometida en el trabajo personal y colectivo, responsable en sus acciones, participativa y comprometida en la comunidad, que cuida y conserva sus costumbres y tradiciones que le gusta velar por el desarrollo e intereses que beneficien a la comunidad.

Ante la responsabilidad que represento, otorgada por la voluntad y mandato del pueblo, tengo el compromiso de trabajar arduamente para que nuestra comunidad siga progresando en diferentes sentidos, como son: educación, salud, agricultura, servicios, infraestructura urbana, mejoramiento de edificios públicos, conservación de nuestros templos, mejoramiento del medio ambiente, conservación del suelo, seguridad, y sobre todo mantener la paz social entre todos y cada uno de los habitantes que hacen que nuestro pueblo sea un pueblo grande.

En representación de los habitantes, recalco mi compromiso de buscar apoyos a través de la gestión, de luchar incansablemente, sumar esfuerzos, trabajar todo el tiempo que sea disponible para que el pueblo, donde se encuentran mis raíces, siga progresando con el propósito que llegue a ser una comunidad sustentable en beneficio de todos sus habitantes.

Prof. Aquilino García Gómez

Presidente Constitucional Municipal de San Mateo Etlatongo

FUNDAMENTOS

Los fundamentos para el desarrollo de la planeación están orientados en diferentes sentidos, entre los cuales podemos destacar los principios para el desarrollo, el marco jurídico y metodológico. Antes de adentrarnos en esos temas hay que mostrar un panorama general de la planeación en el contexto municipal como instrumento de cambio en la situación nacional.

La sociedad rural mexicana es compleja, en ella prevalece la pluralidad, la diversidad, la asimetría regional e incluso local en términos sociales, políticos, económicos y culturales. En México se tiene una situación rural compleja y atrasada, ya que se encuentra ubicado en el nivel 18 de ingreso per cápita a nivel latinoamericano y eso señala un rezago en el país con un alto índice de desigualdad.

Convencionalmente se reconocen dos grandes enfoques de planeación del desarrollo, el enfoque sectorial, basado en la visión de integración económica vertical de los sectores y ramas de la actividad económica, y el enfoque territorial que obedece a la visión regional que coloca el acento en las relaciones de integración horizontal.

La nueva visión del desarrollo impulsa un enfoque de desarrollo territorial, que consiste en privilegiar las relaciones económicas, sociales y ambientales que conforman los territorios regionales y que facilitan la comprensión de la compleja red de relaciones entre la producción, los recursos naturales y las estructuras sociales que conforman y configuran a las regiones. Este enfoque centra su economía en las actividades agropecuarias a partir del uso y apropiación de los recursos naturales, donde se generan procesos productivos, culturales, sociales y políticos.

Este Plan Municipal de Desarrollo Sustentable busca aprovechar de los programas dirigidos al desarrollo rural que tratan de crear oportunidades de empleo y autoempleo en las comunidades rurales de zonas marginadas, con el aprovechamiento adecuado de los recursos naturales, sin limitarlas al ámbito agropecuario y pesquero, mediante la formación de empresas familiares o de grupos afines que respetando los usos y costumbres de las mismas fomenten la organización rural para que se incorporen con mayor facilidad a las **cadena productivas y/o de servicios**.

A partir de lo antes descrito y en el entendido del hecho de que Municipio constituye el nivel de gobierno que se encuentra más cercano a la población, que conoce de manera directa las demandas, opiniones y propuestas de los ciudadanos se presenta este Plan como instrumento para dar respuesta a la problemática que enfrenta el municipio.

Como parte de este proceso de la planeación municipal, se desarrollaron las acciones divididas en tres etapas, en la primera **Etapa de Concertación** tenemos:

- Se desarrollaron acciones de consulta ciudadana y acercamiento con las personas, grupos e instancias promotoras del cambio asentadas en el territorio municipal, mediante convocatorias, invitación directa, audiencia y talleres de planeación participativa.
- Así también, se realizó la captación de demandas ciudadanas de mayor presencia, además del análisis colectivo de la problemática social y posibles alternativas de solución con las personas y grupos que hacen la demanda o planteamientos de promoción del desarrollo.
- Además se prestó la atención necesaria para que se integren los principios de Corresponsabilidad, Participación informada, Integralidad, Transversalidad, Sustentabilidad, Equidad, Interculturalidad, Igualdad de género, Apego a la legalidad, Productividad, Competitividad, Transparencia y Rendición de cuentas.

Después en la **Etapa de Formulación** se agregan las líneas de acción del plan, con sus objetivos por Eje, y la programación de obras, proyectos y acciones tendientes a la atracción del desarrollo municipal en el corto, mediano y largo plazo.

Por último en la **Etapa de Integración** se integraron las aspiraciones, demandas y necesidades de las ciudadanas y los ciudadanos del municipio, en correlación con el Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012 y el Plan Estatal de Desarrollo 2010-2016.

Principios de la planeación municipal

Entre los principios que dirigen la elaboración y ejecución del plan, que dan los fundamentos que motivan la actuación del gobierno en el presente y que determinarán, llegado el momento, las prioridades de inversión pública encontramos:

- Corresponsabilidad: Que la planeación refleje los esfuerzos y preocupaciones del gobierno y la ciudadanía.
- Participación informada: Que se proporcionen datos actualizados y suficientes que permitan a la ciudadanía participar de manera asertiva en la definición de las obras, proyectos y acciones.
- Integralidad: Que se contemplen, con una visión de conjunto, todos los aspectos que se interrelacionan e inciden en el desarrollo del municipio.
- Transversalidad: Que el proceso de planeación permita integrar los esfuerzos de diferentes instituciones para propiciar el desarrollo integral.
- Sustentabilidad: Que se desarrolle el capital natural y humano de los municipios, sin poner en riesgo los recursos para las generaciones futuras.
- Equidad: Que se garanticen las mismas oportunidades y resultados para la población sin distinción de etnia, sexo, clase, credo, ideología o edad.
- Interculturalidad: Que se reconozca la diversidad cultural presente en cada municipio y que las personas indígenas se incorporen al proceso de planeación en condiciones de igualdad.
- Igualdad de género: Que se garanticen acciones tendientes a cumplir los derechos de las mujeres, incluido su derecho a participar en la definición de políticas públicas, y eliminar cualquier forma de discriminación y violencia de género.
- Apego a la legalidad: Que se respeten los derechos individuales y colectivos en el proceso de planeación.
- Autonomía Municipal. Que el H. Ayuntamiento haga valer la autonomía que le reconoce la Ley, en un marco de respeto al Estado de Derecho y a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas.
- Productividad: Que se impulsen las actividades productivas, los procesos de generación de valor, las alianzas estratégicas, la diversidad productiva y la calidad e inocuidad de los productos.
- Competitividad: Que el H. Ayuntamiento y las organizaciones públicas o privadas del municipio, mantengan ventajas comparativas que les permitan alcanzar, sostener y mejorar una determinada posición en el entorno socioeconómico.
- Transparencia y rendición de cuentas: Que se garantice el derecho de la ciudadanía a conocer el progreso de la gestión gubernamental, sus proyectos, resultados y cuentas.

Marco de referencia

La elaboración del presente documento pretende cumplir con los objetivos planteados en la Ley de Desarrollo Rural Sustentable publicada en el Diario Oficial de la Federación en Diciembre de 2001, mismos que son vigentes actualmente para los Consejos Municipales de Desarrollo.

El propósito principal es resolver de una manera más incluyente la problemática que viven los diferentes sectores de la población municipal, partiendo de la participación activa de la población. Por otro lado, con este documento se pretende apoyar los lineamientos planteados en el Plan Estatal de Desarrollo 2010-2016 para el Desarrollo del Estado de Oaxaca.

Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012

El Desarrollo Sustentable, como principio rector del Plan Nacional de Desarrollo asume que “el propósito del desarrollo consiste en crear una atmósfera en que todos puedan aumentar su capacidad y las oportunidades puedan ampliarse para las generaciones presentes y futuras”.

La igualdad de oportunidades educativas, profesionales y de salud son necesarias para que todos los mexicanos puedan vivir mejor y participar plenamente en las actividades productivas. Para que el desarrollo planteado sea sustentable, requiere la protección del patrimonio natural del país y el compromiso con el bienestar de las generaciones futuras.

Por otra parte, la gobernabilidad democrática es premisa básica para que el país se beneficie de la riqueza de su pluralidad y se alcancen los acuerdos necesarios para transformar la realidad y promover el desarrollo nacional. Por último, una política exterior responsable y activa será la base para afrontar los desafíos y aprovechar las ventajas que brinda el entorno globalizado en que vivimos.

Los problemas sociales, políticos y económicos de nuestro país están íntimamente relacionados. Por ello, los grandes grupos de políticas públicas propuestos en este Plan son complementarios para resolver los problemas de pobreza, marginación y falta de oportunidades en todos los ámbitos.

Plan Estatal de Desarrollo Oaxaca. 2011-2016

A la luz de los resultados obtenidos de los foros de consulta y propuestas ciudadanas, se planteará de forma preliminar la visión de futuro, al igual que los propósitos y objetivos, los cuales se agruparon cruzan a todo lo largo de la Administración Pública Estatal: Derechos Humanos, Equidad de Género, Pueblos Indígenas y Sustentabilidad. A su vez, dichas políticas se consideran de forma específica dentro de los cuatro ejes principales que agrupan los esfuerzos y señalan los grandes objetivos de este gobierno: Estado de Derecho, Gobernabilidad y Seguridad; Crecimiento Competitividad y Empleo; Desarrollo Social y Humano; y Gobierno Honesto y de Resultados. Finalmente, en consideración de la gran diversidad y también de las grandes disparidades entre los distritos, municipios y localidades del estado, el Plan hace un énfasis especial en el Desarrollo Regional Equilibrado, como un enfoque aglutinador y de coordinación de los esfuerzos de los distintos actores en el territorio, para superar el aislamiento y los rezagos ancestrales en los que vive gran parte de la población oaxaqueña, y especialmente los indígenas y afro descendientes.¹

Marco Jurídico

Jurídicamente hablando, la planeación a nivel municipal se sustenta jurídicamente en los principios que emanan de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en su artículo 115, mismo que estipula la coordinación de los tres niveles de Gobierno para la implementación de planes y programas y, otorgan al Municipio personalidad jurídica y patrimonio propio, el cual será gobernado por un

¹ Plan Estatal de Desarrollo para el Estado de Oaxaca 2011-2016

Ayuntamiento de elección popular directa, otorgando facultad para aprobar de acuerdo con las Leyes en materia Municipal, el Bando de Policía y Gobierno, los reglamentos, las circulares y disposiciones administrativas de observancia general dentro de su respectiva jurisdicción que organicen la Administración Pública Municipal.

La Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, en su artículo 113, contempla al Gobierno Municipal, y lo fundamental para su régimen interior, se divide en municipios libres que están agrupados en distritos rentísticos y judiciales.

Los municipios tienen personalidad jurídica propia y constituyen un nivel de gobierno. Cada municipio será gobernado por un Ayuntamiento de elección popular directa, integrado por un Presidente Municipal y un número de Regidores y Síndicos que la Ley determine.

Los municipios, en los términos de las leyes federales y estatales relativas estarán facultados para formular planes de desarrollo municipal y regional, los cuales deberán estar en concordancia con los planes generales de la materia.

Ley de Planeación del Estado de Oaxaca, Dentro del Sistema Estatal de Planeación Democrática, tendrá lugar la participación y consulta de los diversos grupos sociales, con el propósito de que la población exprese sus opiniones para la elaboración, actualización y ejecución del Plan Estatal, de los planes municipales y de los programas a que se refiere esta ley.

Ley Orgánica Municipal del estado de Oaxaca, en el artículo 43 fracción XV, dice que son atribuciones del Ayuntamiento “Formular, aprobar y ejecutar los planes de desarrollo municipal y los programas de obras correspondientes”, también la fracciones XVI del mismo artículo nos habla del seguimiento a la planeación como parte de las funciones del ayuntamiento y nos dice “Administrar, vigilar y evaluar la formulación e instrumentación de los planes de desarrollo urbano y los mecanismos que se requieran para la adecuada conducción del mismo, la creación de zonas territoriales, de reserva ecológica y los de alta productividad agrícola, previo dictamen de la autoridad competente”. También el artículo 47 en la fracción XI, de la ley citada, faculta al cabildo para realizar y aprobar los planes municipales.

Metodología

El Consejo Municipal de Desarrollo Sustentable de San Mateo Etlatongo comprometido con su población actúa bajo los principios de pluralidad, inclusión, democracia, igualdad, respeto y equidad con la finalidad de involucrar en la toma de decisiones a cada uno de los habitantes del municipio.

La metodología que se utilizó para la elaboración del plan que se presenta, consistió en desarrolló de deferentes etapas, primero se hizo una investigación bibliográfica y estadística sobre el municipio; se continuo con cuatro talleres participativos con el Consejo Municipal de Desarrollo; se sistematizó la información y se desarrollo una planeación que orienta el proceso por el que se quiere alcanzar mejores resultados para la comunidad.

Las principales fuentes de investigación fueron: el Censo del INEGI 2010, el archivo Municipal, Plan Municipal de Desarrollo Rural Sustentable 2007 (SAGARPA), Plan Municipal de Desarrollo Rural Sustentable 2007 (CDI), Plan Municipal de Desarrollo Rural Sustentable 2008, INEGI (II Censo de población y vivienda), OEIDRUS 2006, CONAPO, CONEVAL y PNUD.

El objetivo de los talleres fue identificar los problemas y las soluciones más importantes para los actores que participaron. Entre los involucrados nos podemos referir al Consejo Municipal de Desarrollo, la Autoridad Municipal, Autoridades agrarias, Comités y Representantes Actuales.

Se sistematizó la información referida en los talleres y desarrolló una estrategia para cambiar hacia un sentido positivo los problemas y la situación del municipio. Enlistado los programas, proyectos y actividades que se necesita realizar, planeando los tiempos y formas para realizarlas.

DIAGNÓSTICO MUNICIPAL PARTICIPATIVO

El diagnóstico municipal participativo que se presenta a continuación es el resultado de una investigación en fuentes bibliográficas, estadísticas y geográficas de la información sobre el municipio, dicha información se procesó y analizó para ser compartida con el consejo municipal y las autoridades. Actividades que ayudaron a generar la participación de la población para compartir sus problemas y las alternativas de solución.

Para organizar este diagnóstico se usaron cinco ejes de análisis que describen la situación en la que se encuentra el territorio y la población, con esta información se identificaron las situaciones de riesgo y ventaja en las que se encuentran.

Los ejes de análisis son: Ambiental, Institucional, Social, Económico y Humano. Se organizan de esta manera para presentar de aspectos tan generales como son el territorio y la administración pública la situación en la que se encuentra la población. Es importante resaltar que aunque el análisis se presenta de forma dividida se entiende que los problemas y la situación en la que se encuentra el municipio es derivado de la interconexión de situaciones.

EJE AMBIENTAL

El eje ambiental se refiere al Medio Ambiente, los servicios que nos brinda la naturaleza y la relación que esto guarda con nuestras actividades. Por esto en este apartado se describirán las características físicas del territorio, los recursos naturales y la biodiversidad con los que se cuenta, se analizará el estado en el que se encuentran; con lo que se definirán las líneas de acción.

Características físicas del territorio

El territorio del municipio presenta unas características físicas que corresponden a su posición geográfica, la época de formación geológica, estas características definen los recursos naturales y ecosistémicos de la zona; sin embargo estos son afectados por la intervención del hombre.

Ubicación y delimitación territorial

San Mateo Etlatongo es un municipio que pertenece al distrito de Nochixtlán dentro la región Mixteca en el estado de Oaxaca; se ubica en la latitud Norte de 17°25', longitud Oeste de 97°16', a una Altitud entre los 2000 y 2400 m.s.n.m. al Suroeste de la cabecera distrital y al Noroeste de la ciudad capital. Su extensión territorial es de 23.95 km² (0.03% Estatal); colinda al Norte con los municipios de San Juan Sayultepec y Asunción Nochixtlán, al Sur con San Miguel Tecamatlán y Magdalena Zahuatlán, al Este con Asunción Nochixtlán y al Oeste con San Francisco Chindua (Figura 1).



Figura 1: Ubicación Municipal (Elaboración propia)

En el territorio municipal se han agrupado habitantes en cuatro localidades, la cabecera San Mateo Etlatongo y tres agencias de policía: Agencia de Santa María La Luz, Agencia de San Antonio y Agencia de los Ángeles, (Figura 2)

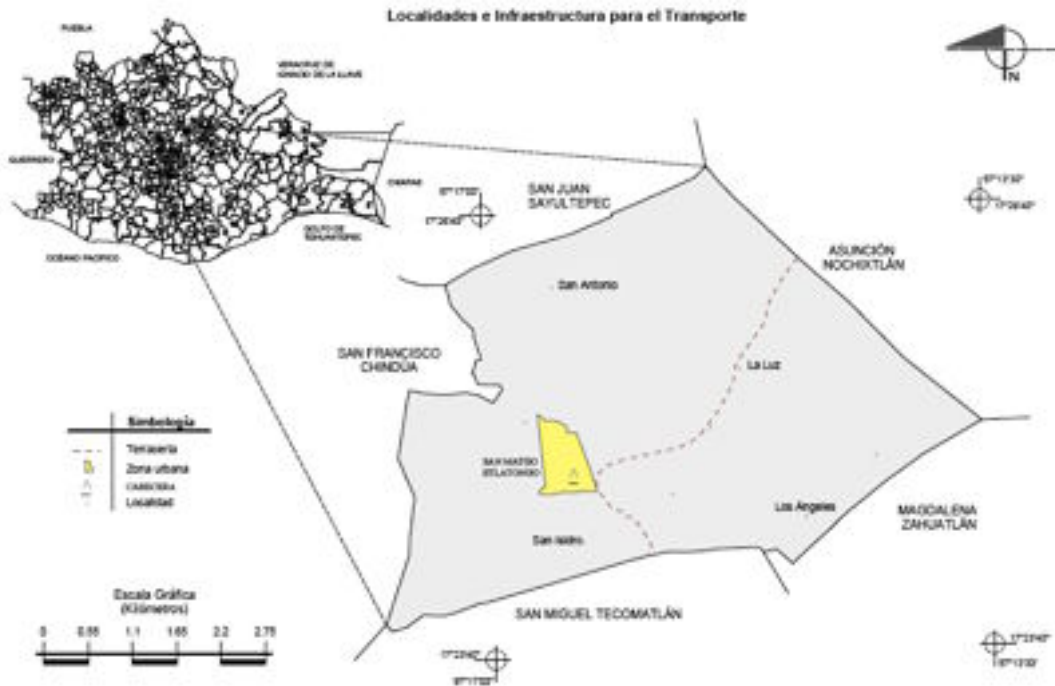


Figura 2: Localidades municipales (Fuente: INEGI)

Orografía

Se caracteriza por una amplia zona de valle y la presencia de algunas elevaciones que forman parte de la Sierra Madre Occidental (Figura 3), frente a la cabecera municipal se localiza el cerro más elevado llamado El Mirador y en la Agencia de San Antonio se encuentran la mayor parte de cerros con que cuenta el municipio; siendo los siguientes: cerro del Manzanal, cerro del Rey o cerro Picacho, cerro Partido, cerro de la Campana, cerro de la Cruz, loma Cruz del Márquez, loma la Tivishera o de la Peña y una parte del cerro Sayucocú (Figura 3).

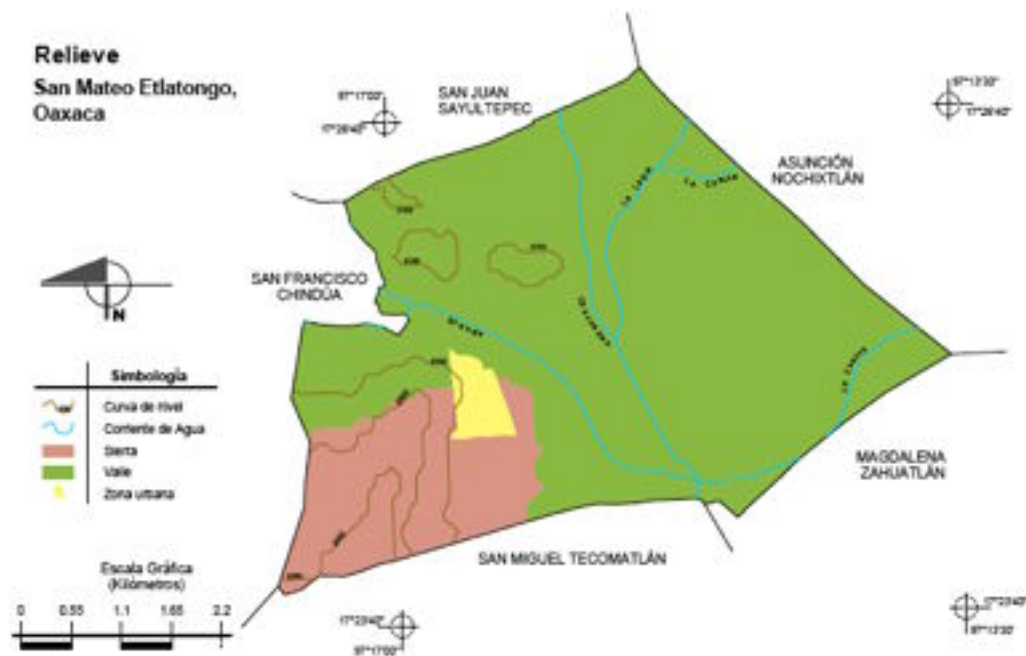


Figura 3: Relieve (Fuente: INEGI)

Clima

“El clima abarca los valores estadísticos sobre los elementos del tiempo atmosférico en una región durante un periodo de tiempo representativo”²: temperatura, precipitación, humedad, presión y viento. De manera general el clima en la zona es templado subhúmedo y la precipitación anual es de 300 mm. Sin embargo debido al relieve podemos distinguir en el territorio tres tipos de clima (fig. 4): Templado subhúmedo con lluvias en verano de humedad media, Templado subhúmedo con lluvias en verano con menor humedad y Semiseco templado. Durante la época de lluvias se presentan algunas granizadas y tormentas eléctricas, en el periodo frío la temperatura debido a las heladas puede bajar hasta los -3°C y en los meses de calor se reportan temperaturas entre los 30 y 35°C, el viento dominante es el del Noreste.



Figura 4: Climas (Fuente: INEGI)

En el pueblo existen dos estaciones meteorológicas,

Tabla 1: El Clima de San Mateo Etlatongo

Clima	Templado Subhúmedo con lluvias en verano de humedad media	Templado Subhúmedo con lluvias en verano de menos húmedo	Semiseco Templado
Rango de temperatura	16 – 17°C	16 – 18°C	18 - 20°C
Precipitación pluvial	800 – 1000 mm	600 – 800 mm	600 mm
Humedad	53.40%	32.87%	13.73%
Presión atmosférica	1,010 mb		
Velocidad del viento	18 km/h		

Las condiciones climáticas son afectadas por las acciones del hombre sobre su entorno, el cambio de uso de suelo, la deforestación y otras actividades productivas pueden alterar las condiciones climáticas.

² <http://es.wikipedia.org/wiki/Clima>

Geología

La geología es una ciencia que estudia la composición y estructura de la tierra; con la información que se obtiene de esta ciencia se puede conocer el potencial en la extracción de recursos mineros, hidrocarburos, la situación hídrica de la región y el comportamiento de las placas tectónicas.

En el caso del municipio el periodo de formación es Paleógeno (52.18%), Cuaternario (31.27%) y Cretácico (16.55%). Los tipos de roca predominantes son: Sedimentaria Limolita-arenisca (52.18%), Caliza (16.55%) y Suelo Aluvial (31.27%). También en el territorio se encuentran dos fallas tectónicas (Fig.5).

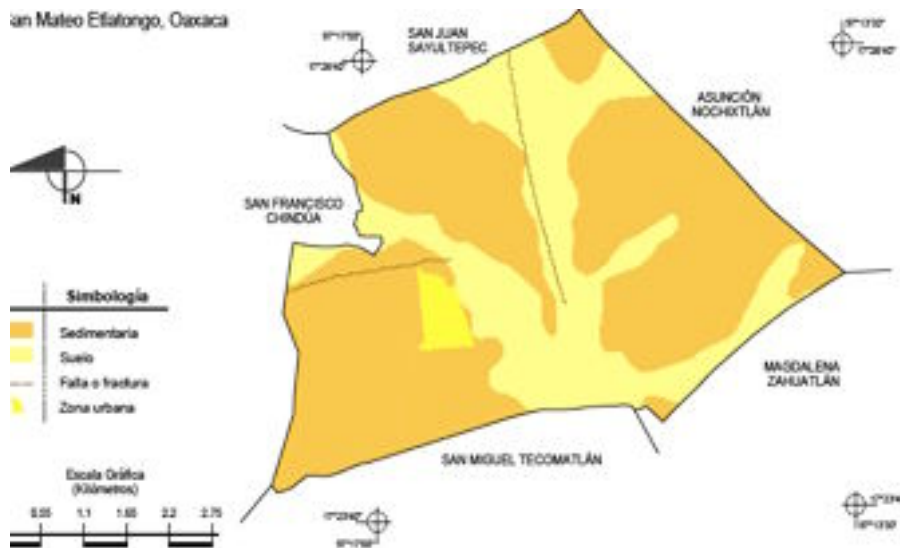


Figura 5: Geología (Fuente: INEGI)

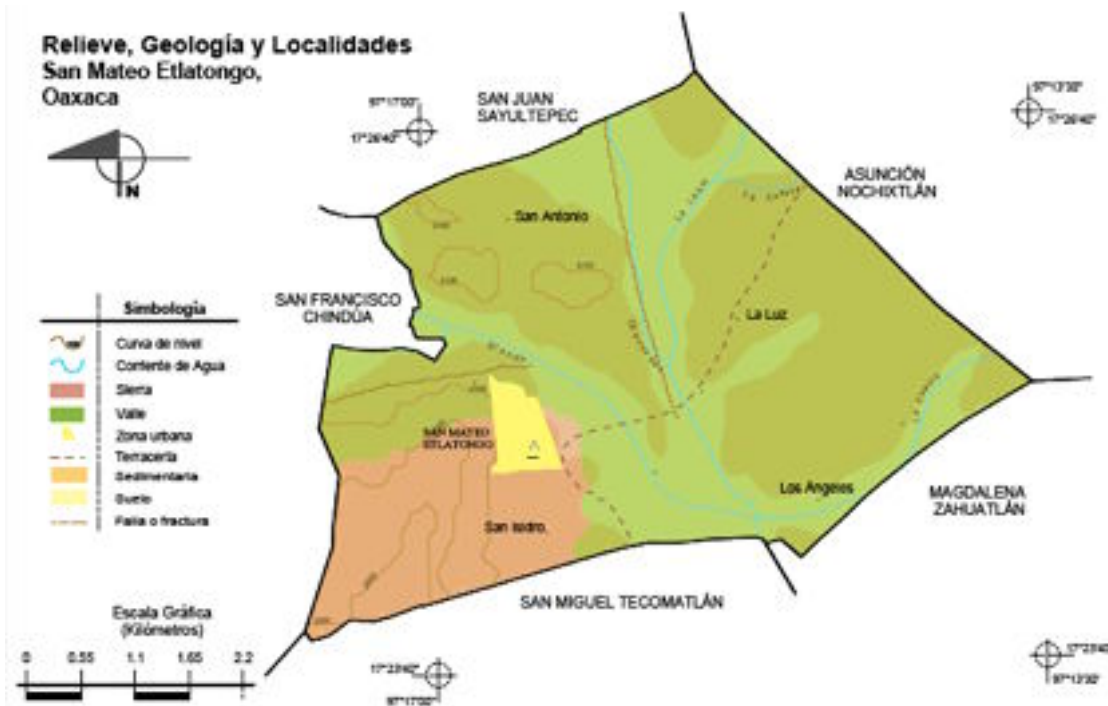


Figura 6: Relieve, Geología y Localidades (Fuente: INEGI)

Recursos Naturales

Cuando nos referimos a los Recursos Naturales hablamos de la materia y los servicios que brindan los ecosistemas en los que habitamos y nos facilitan el desarrollo de nuestras economías. Estos recursos se pueden clasificar en renovables y no renovables, y dentro de estos recursos encontramos al agua, el suelo, el aire, la energía solar, los minerales y los hidrocarburos.



Figura 7. Paisaje del municipio. Campos de cultivo

Agua – Hidrografía

El municipio cuenta con diversos recursos hidrológicos, los cuales se muestran de la siguiente manera:

Tabla 2. Recursos hidrológicos del Municipio de San Mateo Etlatongo (Fuente: Cabildo municipal 2011)

Recurso	Número	Nombre
Río	2	Yanhuitlan y Chachoapam
Presa	2	El Barraje y la Nopalera
Pozo profundo	9	Varios
Pozo a cielo abierto	25	Particulares
Ojo de agua	5	El Sabino, la Cañada, las Pilas, Yusandodo y Pozo Colorado



Figura 8. Río Yanhuitlán y Chachoapan

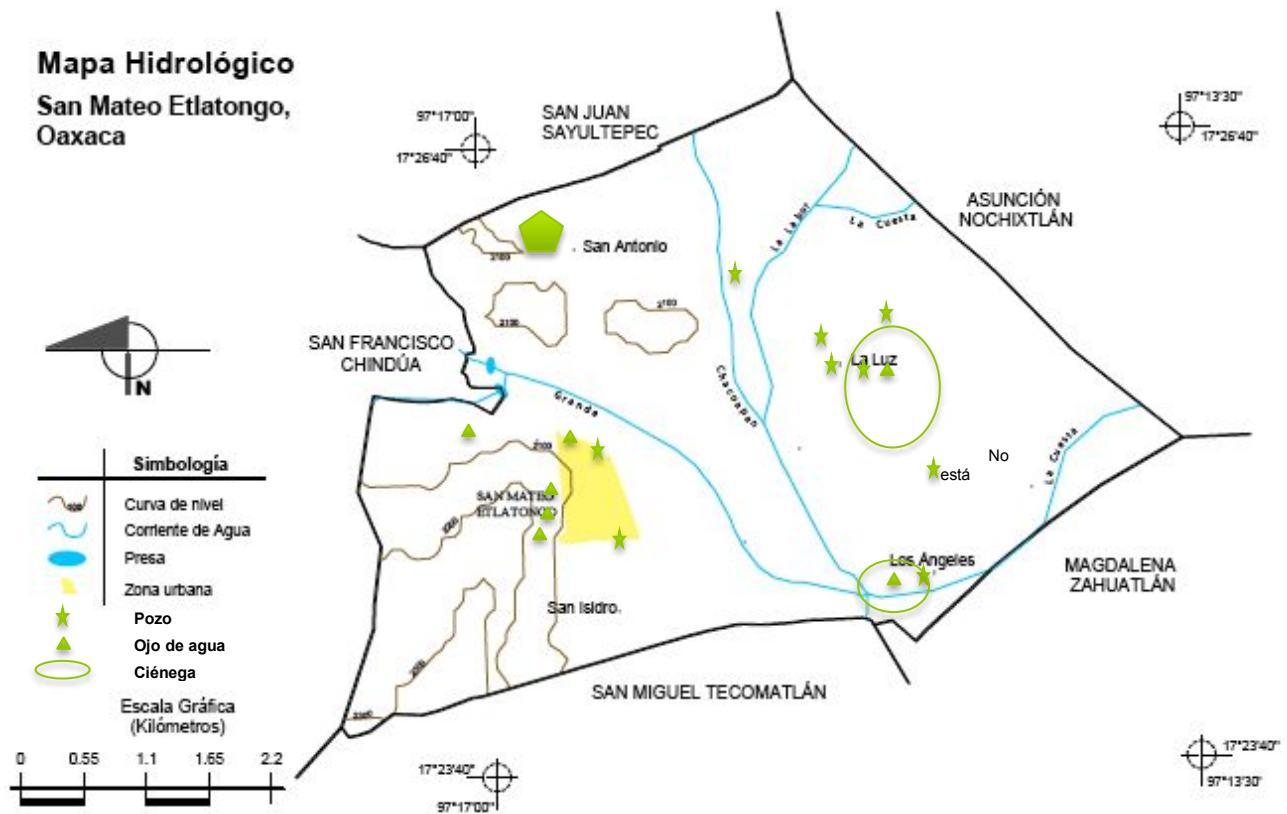


Figura 9. Mapa hidrológico del Municipio de San Mateo Etlatongo (Fuente: INEGI)

Suelo

Con respecto al tipo de suelo en el municipio se cuenta con una diversidad de los mismos encontrándose arenosos, colorada, calizos, tepetate y arcillosos de color negro que refiere la presencia de arcilla.

El tipo de suelo que predomina es el cambisol cálcico, ya que es el propicio para la actividad agrícola. El suelo permite la agricultura en el 70% de los suelos existentes, los rendimientos llegan a ser bajos por el tipo de suelo y falta de cobertura vegetal. Se tiene problemas de erosión de suelo debido a la tala de los pocos árboles con que se cuentan por parte de pobladores.

En cuanto a la reglamentación para el uso racional de los recursos naturales, no existe una normatividad vigente, para regular su uso y evitar la sobreexplotación de los recursos existentes. En el municipio existen tres tipos de tenencia de la tierra: comunal, ejidal y pequeña propiedad. Del tipo de tierra comunal se tiene una superficie de 1598 hectáreas y la tenencia ejidal del municipio cuenta con una superficie de 265 hectáreas distribuidas en cuatro polígonos los cuales se muestran en siguiente cuadro.

Tabla 3. Superficie de tierras Ejidales del Municipio en San Mateo Etlatongo, unidad ha (Fuente: INEGI)

Polígono	El Zapote	El Rosario	Yusandolo	El Fresno
Parcelas	78-86-86.40	74-39-04.05	28-15-17.97	47-72-64.12
Tierras de uso común	14-30-56.71	10-00-00	00-00-00	00-00-00
Tierras de explotación colectiva	00-00-00	00-00-00	00-00-00	00-00-00
Asentamientos humanos	00-00-00	00-00-00	00-00-00	00-00-00

Infraestructura	04-32-55.31	03-23-23.61	00-41-03.88	03-17-06-39
Ríos, arroyos y otros cuerpos de agua	07-44-76.84	04-87-52.96	00-85-42.98	00-00-00
Superficie total	104-94.7-5.26	82-59-30.62	29-41-64.83	50-89-70.51
Superficie excedente	21-40-63.70	00-00-00	00-00-00	00-00-00

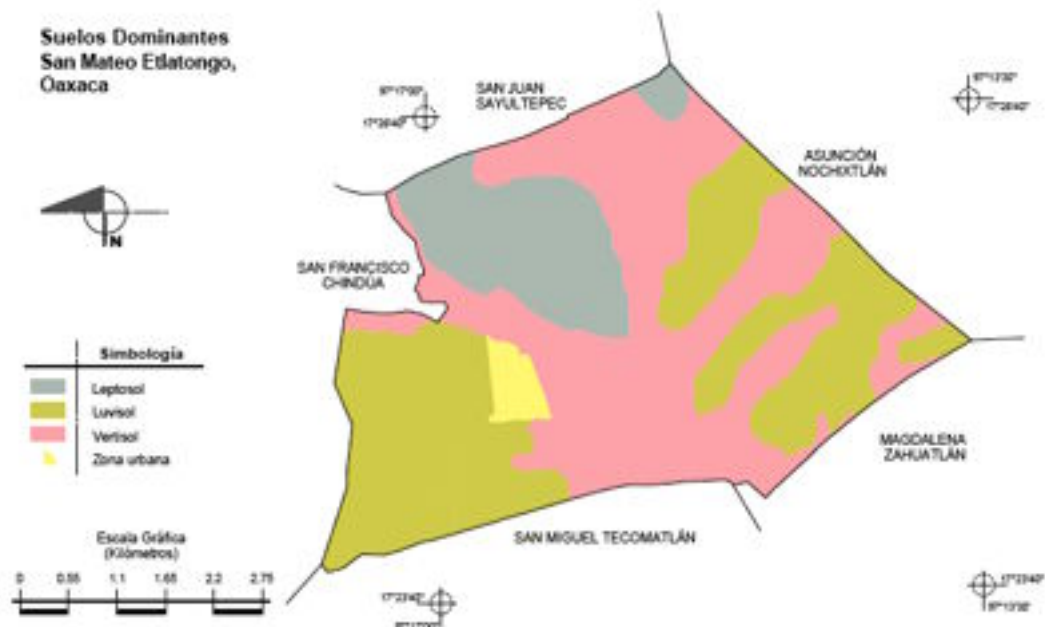


Figura 10. Suelos dominantes (Fuente: INEGI)

ECOSISTEMAS Y BIODIVERSIDAD

Vegetación

El tipo de vegetación predominante en el municipio es: encino (blanco, amarillo y rojo), casuarinas, pipar, higuera, jacaranda, chamizo, nopal, biznagas, sabinos, álamos, maguey blanco, maguey pulquero, maguey verde, nopal de tuna (roja y blanca), escobilla, carrizo, espinos, guajales, zapotales, elite, sauce, enebro, palma datilera, fresno, durazno, zapote blanco, manzano, nísperos, aguacate, pera, nanche, guayaba, capulín, albercoque, nogales, anona, lima, limón, pera, higo, ciruela, mora membrillo, granadales, pinos, eucaliptos y pirules. Cabe señalar que la mayor parte de la vegetación es inducida.



Figura 11. Vegetación en el municipio

Fauna

Dentro de la fauna en el municipio encontramos ratas, ratones, comadreja, tlacuaches, zorrillos, zorras, conejos, ardillas, correcominos, armadillos, tejones, tacomixtle, comadreja, liebres, coyotes, víbora de cascabel, víbora pitón, choto, coralillo, lagartijas, camaleones, escorpión, alacranes, tarántulas, frijolillo, chapulín, grillos, hormiga arriera, cochinilla, caracol, cangrejos, ranas, sapos, ciempiés, gorrión, tortolitas, zanates, güilas, cenizales, canarios, zopilotes, murciélagos, garzas, pato de río, chogón, carpintero, chupamirto, venturillas, monjitas, calandrias, gavilanes, tecolotes, lechuzas, chuparrosas, gavián, buitres, cuervos y quebrantahuesos.

Con respecto a animales domésticos se cuenta con avestruces, emús, gatos, perros, aves de corral, patos, cerdos, burros, caballos, conejos y borregos.

Estado de los recursos naturales y la biodiversidad

El municipio de San Mateo Etlatongo cuenta con muchos recursos naturales que pueden ser aprovechados para el beneficio de la población, de los cuales se mencionan en el siguiente cuadro.

Tabla 4. Matriz de recursos Naturales, uso y estado de conservación del Municipio de San Mateo Etlatongo (Fuente: Elaboración con el consejo municipal 2011)

Recurso	¿Para qué se usa?	¿Quiénes lo usan?	¿Desde cuándo lo usan?	Estado en el que se encuentra	¿Por qué esta así?
Suelo	Agrícola	90% de la población/ agricultores	Entre 600 y 700 años	Hay que ponerles abonos y fertilizantes En un 60% son tierras cansadas	Mal uso, por la erosión, monocultivo, falta de capacitación de uso de suelo
Recursos forestales	No tienen mucho, lo que queda es mínimo, recolección de leña mínima	5% de la población,	Entre 600 y 700 años Hace 20 años todavía se recolectaba leña	Se acabaron el recurso	Porque no se reforesta, por la extracción excesiva,
Agua	Para consumo humano, agrícola, piscícola, ganadería	Habitantes, ganaderos, agricultores, entre otros	Desde siempre	Había más agua, el estiaje es más prolongado, sí baja en un 20% la afluencia de agua	Por el calentamiento global, no se ha dado manejo al suelo, no se reforesta
Mineros (especificar)					
Geológicos (especificar)	Cal (usan para apisonar), Cantera, grava, arena	Los habitantes en sus construcciones	Hace 100 años usaban la cal viva	Hay suficiente	Por la condición geográfica
Flora endémica Flor de muertos, Maguey Quelites, quintonil, violetas y fauna Conejos, liebres,	Para pulque Para alimentos	La población	Desde antes de la colonia	Se han perdido o disminuido considerablemente También se han dejado de usar	Por la deforestación La ardilla y la víbora se han convertido en una plaga

Recurso	¿Para qué se usa?	¿Quiénes lo usan?	¿Desde cuándo lo usan?	Estado en el que se encuentra	¿Por qué está así?
zorrillos, tecolotes, víboras Alacrán Coyote Chapulines Abejas silvestres	Medicinales Medicinales Alimento				

Transecto del Municipio de San Mateo Etlatongo

Cabecera Municipal San Mateo Etlatongo

Paraje	Yoodonino	Yusandodo
Suelos	Arcilla colorada	Suelo calizo-salitrero
Vegetación	Álamo blanco, azucenas	Plantas endémicas, nopal, espinos, maguey
Agricultura	Maíz, alfalfa, frijol, trigo, avena	Maíz y frijol y algunos árboles frutales
Ganadería	Vacas, toros, caballos, borregos,	Borregos,
Situación	Se encuentra en buen nivel de conservación, son tierras productivas.	Es un suelo erosionado con pocos nutrientes, con suelo pedregoso y muy deforestado
Problemas	Presenta inundaciones,	Por el tipo de suelo presenta poca vegetación, y poca humedad para el cultivo de especies.

Agencia de Santa María La Luz

Paraje	Paraje Agencia de Policía	Paraje Kahuandé
Suelos	Zona Urbana	Arcilloso, ideal para la producción agrícola
Vegetación	Casi en su totalidad inducida	Solo espinos y nopales
Agricultura		Es la actividad principal Se cuenta con pozos profundos para el riego agrícola, cultivándose granos básicos y forrajes
Ganadería		
Situación	Se encuentra a orillas de la carretera principal pavimentada que va de la cabecera distrital al municipio, en esta área se encuentra asentada la zona urbana	En este lugar se encuentra una zona de esparcimiento contando con alberca y animales para exhibición como son los avestruces y los emús
Problemas		Es zona de valle con muy poca vegetación

Agencia San Antonio

Paraje	Paraje La Noria	Paraje La Cantera	Paraje La Magueyera
Suelos	Accidentado y muy pedregoso	De cascajo	Zona cerril accidentada y pedregosa
Vegetación	Matorrales y espinos	Matorrales, chicalote de burro, nopal, maguey, espinos, biznagas y cruzadillo	Guajal, espinos, nopal, maguey, sábila, ticahua y somaque
Agricultura			Cultivos de maíz
Ganadería			
Situación	Es un área pequeña de	Zona cerril muy accidentada,	Desde este punto se observan varios

	valle, infraestructura con la que cuenta es un depósito para agua potable	minas de piedra, de grava y de cantera, aproximadamente en un área de 20 hectáreas	cerros como son el del Manzanal, el Picacho, de la Campana, de la Cruz y el Cerro Partido. Infraestructura se cuenta con un depósito o caja para agua potable
Problemas			

Agencia de los Ángeles

Paraje	Paraje Agencia de Policía	Paraje Las Salinas	Paraje Montes
Suelos	Valle con poca pendiente	Arcillosos, rojos y de tepetate	Tepetate
Vegetación	Inducida	Espinos, nopales y chamizos	Magueyes, nopales y espinos
Agricultura	Áreas de sembradíos	zona de riego, la cual se extrae de pozo profundo "Los Ángeles 1", el cual irriga 40 hectáreas, aunque tiene un potencial para irrigar a 120 hectáreas, maíz, trigo y avena forrajera	cultiva es el trigo pero en tan solo una pequeña porción de la superficie
Situación	Zona urbana, infraestructura, en esta área se localiza el Jardín de Niños, la Casa de Salud, el edificio de la Agencia y el templo	La infraestructura con que se cuenta es un pozo profundo con bomba para riego, canales de riego y caminos cosecheros.	1 km de distancia del centro de la localidad, sólo habitan dos familias compuestas de 12 personas, Infra depósito para el agua potable, naves para la producción de huevo para incubar, las cuales pertenecen a la empresa PATSA y caminos de terracería.
Problemas			Área se encuentra con un grado alto de erosión

Efectos de la actividad humana en el medio ambiente

Se realizó un análisis por el Consejo Municipal de Desarrollo Sustentable, donde primero se identificaron las actividades de la población, clasificando los efectos positivos y negativos sobre los recursos naturales y la biodiversidad, además estableció que los efectos también afectan al hombre. Por lo que a partir de este análisis se tratara de evitar que las actividades antropogenicas generen efectos negativos sobre sí y su entorno.

Actividades Positivas / Efectos	Actividades Negativas / Efectos
Trabajos de reforestación y de limpieza (aunque insuficientes) / Recuperación de la vegetación y un entorno agradable	Uso inadecuado de sistemas de riego (riego rodado) / Desperdicio del agua y la energía de extracción
	Uso de insecticidas y fertilizantes químicos en los cultivos / Tierras menos fértiles o hasta estériles – Enfermedades y malformaciones
	El basureros a cielo abierto y en lugares inadecuados, además de quemar los desechos en estos tiraderos / Contaminación del suelo y aire – Enfermedades

Externas al municipio

Las aguas negras del drenaje de Asunción Nochixtlán son vertidas al río la labor y Chachoapam / Contaminación del agua – Enfermedades y contaminación de elementos de uso humano

Situaciones de riesgo para el municipio

- **Falla geológica:**

El crecimiento urbano de San Mateo Etlatongo está creciendo hacia el norte y está alcanzando la falla geológica lo que pone en riesgo a la población.

- **Contaminación del agua**

- **Agricultura intensiva**

- **Mal manejo de la basura**

- **Poca vegetación**

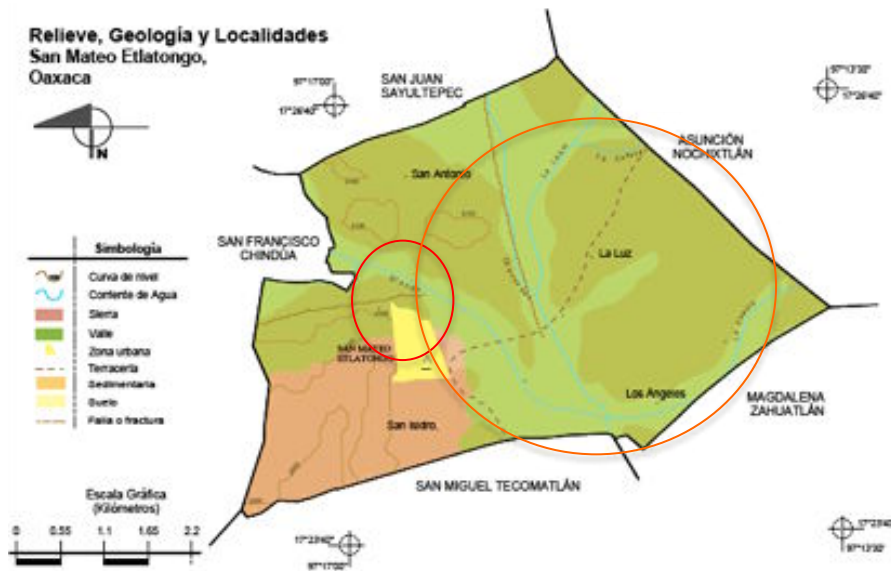


Figura 12. Situaciones de riesgo para el municipio

EJE INSTITUCIONAL

Al abordar este eje de análisis se indagara sobre los asuntos de la organización política, social y administrativa al interior del municipio. Así como los recursos con los que cuenta el municipio y la gestión administrativa con los que cuentan para realizar las actividades que los habitantes de la comunidad necesitan para alcanzar el desarrollo.

Organización política y social en el municipio

El Municipio de San Mateo Etlatongo desde su fundación se rige bajo el Sistema de Usos y Costumbres, lo cual se refleja en el conjunto de normas relacionadas con el comportamiento público de los miembros de la comunidad, definiendo derechos y obligaciones de los individuos y teniendo como objetivo primordial el mantenimiento del orden interno y la cohesión de la comunidad.

Asamblea general

Del sistema de usos y costumbres para la administración municipal se integra la Asamblea General, que como su nombre lo indica es una reunión entre los miembros de la comunidad que tienen el reconocimiento de la sociedad para participar.

Se caracteriza por ser un espacio donde se genera el consenso para la toma de decisiones importantes para la comunidad a partir del respeto y el derecho a cualquier participante para expresar sus ideas, inconformidades y propuestas.

Administración Municipal

Las principales figuras al interior del municipio de administración son: La Autoridad municipal, los comisariados de bienes comunales y bienes ejidales; las autoridades se apoyan de las agencias de policías, mismas que tienen una estructura propia, otras autoridades auxiliares para la definición de las sanciones como parte de la impartición de justicia se realiza por el alcalde, mismo que es el encargado de la enagenación de bienes; la organización, representación y actividades cotidianas del municipio son realizados por regidores, los comités y la planeación esta acargo del consejo de desarrollo municipal.



Figura 13: Organigrama Municipal (Fuente: Elaboración Propia)

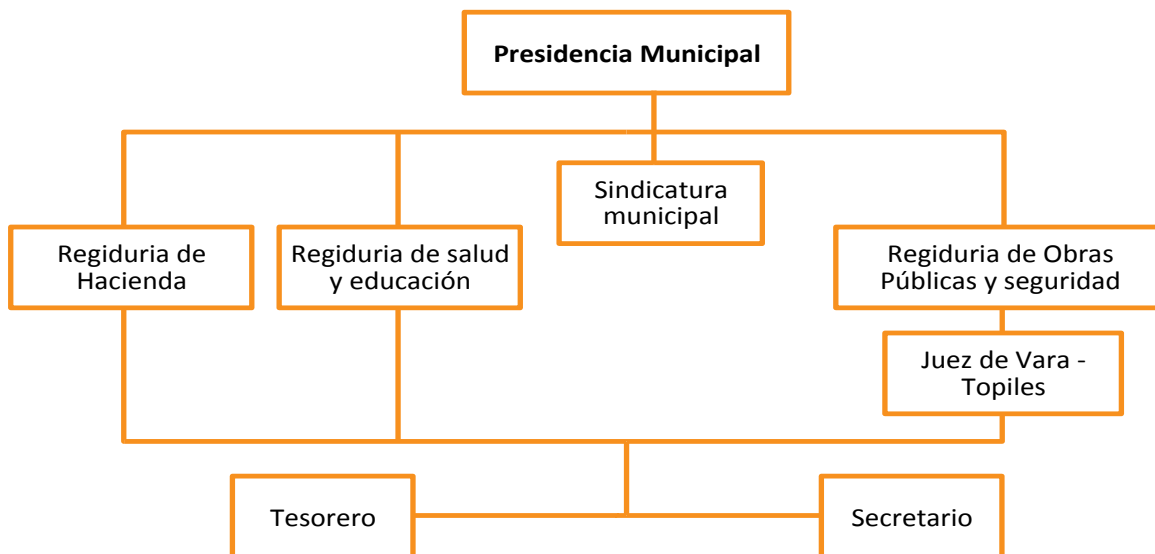


Figura 14: Organigrama de la Autoridad Municipal (Fuente: Elaboración Propia)

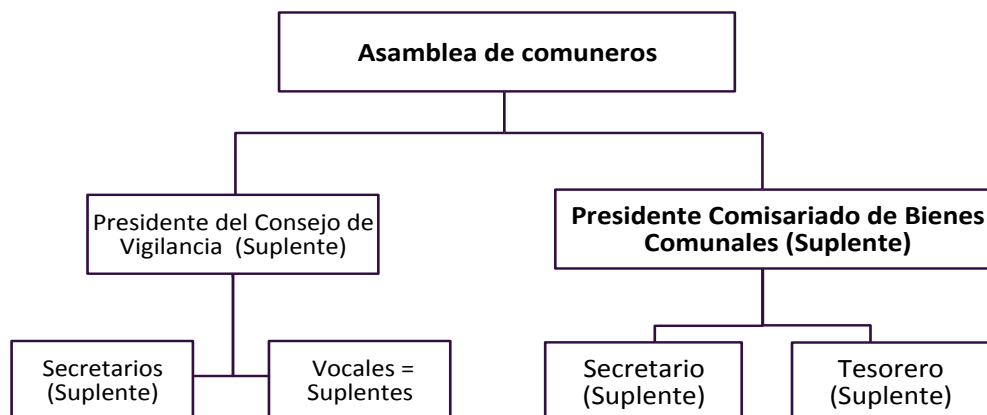


Figura 15: Organigrama del Comisariado de Bienes Comunales (Fuente: Elaboración Propia)

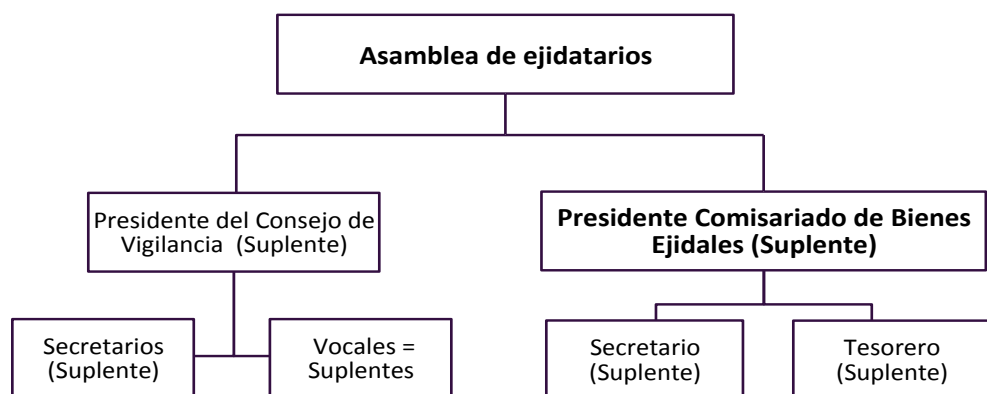


Figura 16. Organigrama del Comisariado de Bienes Ejidales (Fuente: Elaboración Propia)

Ingresos municipales

El municipio recibe ingresos económicos de diversos fondos de la federación, estos fondos federales se denominan participaciones municipales (ramo 28) y aportaciones municipales (ramo 33), que son recursos económicos para el funcionamiento del municipio.

Fondos transferidos de las Aportaciones Federales (Ramo 33):

- Fondo de aportaciones para la infraestructura social municipal (FISM)
- Fondo de aportaciones para el fortalecimiento municipal (FAFM)

Fondos transferidos de las Participaciones Federales (Ramo 28):

- Fondo Municipal de Participaciones
- Fondo de fomento Municipal
- Fondo Municipal impuesto, gasolina y diesel
- Fondo de Compensación

Tabla 5. Aportaciones federales del año 2005 al 2011 (Fuente: Secretaría de Finanzas 2011)

Año	Aportación económica del Fondo (Pesos)						Total
	FISM	FAFM	FMP	FFM	FMIGD	FC	
2005	716,942.00	296,674.00	866,198.50	577,242.10	-	-	\$ 2,459,071.50
2006	768,376.00	327,128.00	981,981.00	797,025.00	-	-	\$ 2,876,516.00
2007	856,266.00	343,439.00	962,453.70	628,874.40	-	-	\$ 2,793,040.10
2008	1,023,852.00	407,653.00	1,170,165.00	668,889.00	7,798.43	4,264.20	\$ 3,284,629.63
2009	1,059,050.00	420,594.00	1,135,581.00	651,883.00	23,663.00	22,344.00	\$ 3,315,124.00
2010	1,088,933.00	432,482.00	1,327,640.40	694,864.50	30,312.00	27,629.70	\$ 3,603,871.60
2011	1,230,334.00	496,585.00	1,350,816.00	728,817.00	30,902.00	34,655.00	\$ 3,872,109.00

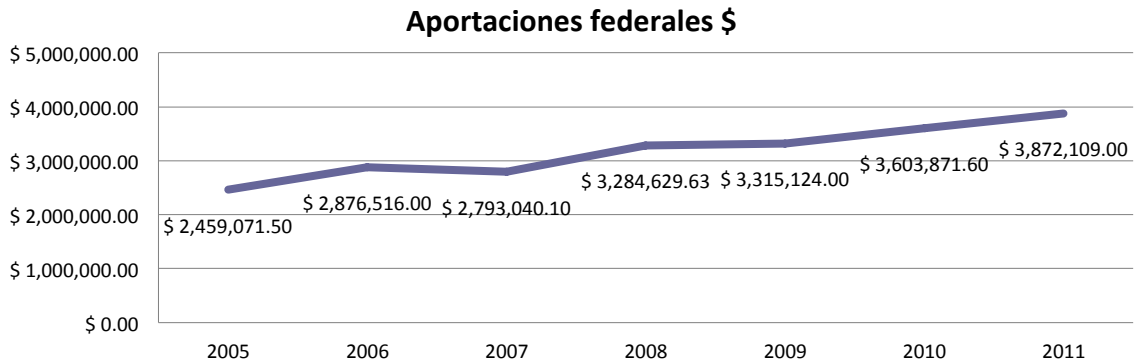


Figura 17. Aportaciones y participaciones federales del Ramo 33 y 28 del año 2005 al 2011

Otro tipo de ingresos – Ingresos propios

Multas	\$ 1,500.00
Predial	\$ 60,000.00
Renta de maquinaria agrícola	\$ 32,000.00
Renta de maquinaria de construcción	\$ 3,000.00 (menos costos de operación no hay utilidad)
Transporte público municipal	\$ 4,000.00 (menos costos de operación no hay utilidad)
Licencias de operación	\$ 108,000.00
Impuestos recaudados	\$ 1,500.00
Eventos y espectáculos	\$ 51,000.00
Total	\$ 160,500.00

Prestación de servicios

La cobertura de los servicios públicos que la autoridad municipal da a los habitantes de acuerdo al censo de población y vivienda del INEGI:

Tabla 6. Servicios básicos en el Municipio de San Mateo Etlatongo (Fuente: INEGI 2010)

N.P.	SERVICIO	COBERTURA (%)
1	Agua entubada	96.76
2	Energía eléctrica	88.82
3	Alumbrado público	70.00*
4	Limpieza de vías públicas (se ganó la bandera blanca 2011)	100.00*
5	Drenaje	32.65
6	Con sanitario	96.76
7	Recolección de basura	70.00*

*Información proporcionada por el municipio

De los servicios públicos con los que cuenta el municipio el servicio de agua entubada es coordinado a través de los comités de agua, mismos que son responsables de la distribución y mantenimiento, sobre la cobertura de la red de distribución podemos hablar de que casi cubre en su totalidad la demanda de la población, cabe resaltar que en la Agencia de San Antonio sí hay red de distribución pero no hay servicio continuo de agua, ya que los manantiales no abastecen de forma suficiente la demanda y no se cuenta con tanques de almacenaje. Pese a esta situación hay que resaltar que el **agua es entubada y no pasa por ningún proceso de purificación o filtración.**

Sobre la energía eléctrica el servicio que tiene el municipio es el siguiente el centro de la cabecera cuenta con línea trifásica, el resto de las localidades tienen línea monofásica. Sobre la cobertura en todas las zonas habitadas hay líneas de energía eléctrica y alumbrado público; sin embargo sobre este servicio que se proporciona a todas las localidades, todavía no abarca la totalidad de las calles, por lo que es necesaria la ampliación de la red de alumbrado para poder beneficiar a toda la comunidad.

Existe la **red de drenaje** en un alto porcentaje de las viviendas en la cabecera municipal, sin embargo todavía no está funcionando ya que **no existe una planta de tratamiento de aguas residuales.** Pese a esto las viviendas cuentan con sanitarios mismos que desembocan a fosas sépticas, letrinas ecológicas y pozos negros, principalmente.

La **limpieza de vías públicas** es cotidiana, cabe mencionar que en el presente año el municipio ganó el premio de la bandera blanca 2011 a nivel regional. Sobre la **recolección de basura** es la autoridad municipal a través del comité de salud y la regiduría que prestan este servicio con la camioneta municipal los jueves de cada semana, las familias participan encostando su basura. Después estos desechos se llevan a una fosa, en la que se incineran. La gente separa el fierro viejo para su venta.

Educación

Sobre la educación cada escuela cuenta con un comité de padres de familia, que son los interlocutores de las necesidades en los temas de educación con el municipio.

Tabla 7: Tipo de educación, infraestructura y estado de la misma (Fuente: Cabildo 2011)

Nivel escolar	Agencia La Luz	Agencia de los Ángeles	San Antonio	Cabecera municipal
Jardín de niños	Formal/ Regular	No hay	No hay	Formal
Primaria	Formal/	Formal unitaria	No hay	Formal
Telesecundaria	No hay	No hay	No hay	Formal

La calidad de la educación que se imparte es buena, pese a que las condiciones de las escuelas son regulares, hay pocos materiales didácticos y el mobiliario es malo.

En el municipio también hay un Centro de Comunitario de Aprendizaje (CCA)

Salud

En cuanto a los servicios de salud el municipio cuenta con una Clínica de Salud de la Secretaría de Salud en la cabecera, esta unidad tiene como personal una doctora y dos enfermeras (mismas que tienen un día de descanso y un horario de 8 a 3), el comité de salud auxilia en las labores de organización, mantenimiento y limpieza. También cuentan con una ambulancia que tiene seis años, y no cuenta con documentos para circular. Tiene un surtido de medicamentos básicos, aunque en general se evalúa con deficiencias, ya que no se dan servicios de odontología, psicología y las urgencias se canalizan a Nochixtlán.

Casa de salud, una en la Agencia La Luz la cual es atendida por la brigada de la Secretaría de Salubridad y Asistencia una vez al mes, una auxiliar. Su función es enfocada a la medicina preventiva, pláticas talleres, entre otros.

Unidad Médica Rural (UMR) en la Agencia de Los Ángeles, la cual depende del Instituto Mexicano del Seguro Social en el programa Oportunidades, la sede de la Unidad Médica Rural se encuentra en San Francisco Jaltepetongo, por los que en diferentes situaciones hay que trasladarse a este municipio para recibir la atención médica ya que en la agencia cada dos meses se dan consultas.

En cuanto a la **Medicina tradicional**, en el municipio hay una partera, también hay personas que hacen limpias, hueseros, y todavía se acostumbran los temazcales (que habitantes tienen en sus viviendas), además para tratar enfermedades comunes o malestares se usan los conocimientos sobre herbolaria. Pese a esto la medicina tradicional va desapareciendo por la influencia de la medicina alópata, sin embargo hay interés de la población por conservar estas técnicas de salud.

En general aunque el servicio de salud no es bueno, sí se tiene acceso a centros de atención por la cercanía a la ciudad de Nochixtlán, aunque más bien se acude al médico particular y farmacias privadas.

Seguridad pública

El Regidor de Seguridad y Obras Públicas en coordinación con sus Mayor de Vara son los responsables de garantizar la seguridad a la población del municipio, tanto en la Cabecera como en las Agencias y localidades, para ello realizan recorridos por la comunidad, se organizan con sus policías programándose por turnos semanales, aunque en caso de requerirlo colaboran en otros turnos. El municipio cuenta con una patrulla y equipo correspondiente para el patrullaje (uniformes, binzas, faros y lámparas entre otros).

En el caso para la impartición de justicia se coordina con el Síndico municipal. Aunque en general el pueblo es pacífico, y los robos no son comunes. Tampoco se tiene el “Bando de buen gobierno”.

Deporte y recreación

El municipio cuenta con un salón de usos múltiples dónde se ubica la cancha mixta de basquetbol y fútbol rápido, también las 3 escuelas primarias cuentan con su cancha propia de basquetbol y se tienen 2 campos de fútbol, uno propiedad de la escuela Telesecundaria y otro de la Agencia de La Luz. El fútbol es el deporte más practicado en la comunidad, desde el año 2006 el equipo municipal “Deportivo San

Mateo” participa en la Liga de fútbol de 2ª. Fuerza de la cabecera distrital. Liga de basquetbol y una liga de futbol rápido varonil, femenino e infantil.

La pelota mixteca fue practicada en el municipio, actualmente todavía hay jugadores pero ya no se practica cotidianamente. Además en el pueblo hay una persona que elabora las pelotas de hule.

Los espacios recreativos más representativos son el parque municipal, el mirador, la ex hacienda del rosario, los manantiales “el sabino”, la laguna “cantera”, las cuevas (fueron habitadas en la revolución) y el río en las peñas dónde la convivencia es muy agradable.

Espacios culturales

El municipio no cuenta con espacios culturales como son casa de cultura, biblioteca municipal o museo comunitario; pese a que tiene piezas muy antiguas y de valor histórico, con potencial de exposición. El municipio también cuenta con un templete para danza o bailables.

Infraestructura y equipo municipal

Infraestructura física

En la siguiente tabla se enlistan las construcciones más representativas del Municipio de San Mateo Etlatongo, las cuales sirven para desarrollar las acciones de convivencia cotidiana y planeación del desarrollo de sus pobladores.

Tabla 8. Infraestructura del Municipio de San Mateo Etlatongo (Fuente: Elaboración propia)

INFRAESTRUCTURA	USO ACTUAL	ESTADO ACTUAL	CARACTERÍSTICAS
INSTALACIONES CENTRALES:			
Palacio Municipal	Administración Municipal	Buenas condiciones	Espacios para cada uno de los cargos, salón de cabildo
Agencia de Policía La Luz	Administración sectorial	Malas condiciones	El espacio no es suficiente para las actividades
Agencia de Policía San Antonio	Administración sectorial	Malas condiciones	Construcción improvisada
Agencia de Policía Los Ángeles	Administración sectorial	Regular	Falta de mantenimiento
ESCUELAS:			
2 Jardines de Niños	Educación en la población en edad escolar	El de la cabecera está en buenas condiciones	
3 Primarias		el otro no	
1 Telesecundaria		Todas están en malas condiciones La de los Ángeles está casi cayéndose En buen estado	
SALUD:			
1 Clínica Municipal 2 Casas de Salud	Atención médica	En buen estado (pero faltan servicios)	Los espacios no son suficientes
TEMPLOS RELIGIOSOS:			
1 Iglesia Municipal (A San Mateo)	Religión Católica	Está en mal estado	Están haciendo el proyecto de restauración
1 Capilla (Calvario)		Está en mal estado	

INFRAESTRUCTURA	USO ACTUAL	ESTADO ACTUAL	CARACTERÍSTICAS
4 Capillas de las agencias 1 Templo Protestante en la Agencia de la Luz	Religión Protestante	Están en buen estado En buen estado	
CAMINOS:			
Terracerías	Comunicación Municipio-Agencias	Regular	Se les da mantenimiento
Cosecheros	Áreas de cultivo	Regulares	
POZOS PROFUNDOS:			
1+ 8	Uso para consumo humano y riego agrícola	Uno está en proceso de equipamiento porque uno se colapso	Regulares, unidades de riego, el mantenimiento está a cargo del municipio
CANALES DE RIEGO:			
El Centro El Llano La Hacienda	Irrigación de áreas de cultivo	De regular a mal estado	Los usuarios dan mantenimiento



Figura 18. Palacio Municipal



Escuela primaria cabecera municipal

Maquinaria y equipo

Para desarrollar las actividades de administración, productivas y de convivencia social el municipio cuenta con las siguientes:

Tabla 9. Maquinaria y equipo existente en el municipio de San Mateo Etlatongo (Fuente: CMDS 2011)

CANTIDAD	DESCRIPCIÓN	USO ACTUAL
CABECERA MUNICIPAL:		
2	Camioneta NISSAN doble cabina	1 para movilidad del cabildo
1	Camioneta NISSAN estaquitas	1 para desempeño de la policía municipal 1 servicio mixto de pasaje/carga (diario)
1	Ambulancia FORD	Inactiva por estado irregular
1	Carro de volteo	Acarreo de materiales
1	Retroexcavadora	Desempeñan trabajos diversos
1	Segadora John Deere	Cosecha de Trigo, Avena, Cebada y Maíz
3	Tractors Agricola's (2 John Deere y 1 Massey Fergusson)	Desempeño de actividades agrícolas En estado regular
Implementos del tractor		

CANTIDAD	DESCRIPCIÓN	USO ACTUAL
1	Trilladora moil 3 Estella's	Cosecha de frijol, haba y maíz
1	Empacadoras móvil Mase Bergson	Empacado de forraje: Alfalfa, avena, maíz, trigo, frijol
1	Cortadora de discos de forrajes Mase Fergusson	Cortado de forraje: alfalfa, avena
1	Rastrillo hilerador Massey Fergusson	Hilerado del forraje cortado
1	Implemento para barbecho John Deere	Barbecho de terrenos
1	Implemento para rastra John Deere	Rastreo de terrenos
1	Sembradora mecánica John Deere	Siembra de semillas: maíz, frijol
1	Molino de forrajes	
1	Revolvedora de concreto	



Figura 20: Agencia San Antonio y Agencia la Luz

Rendición de cuentas y acceso a la información

Sobre este tema en el caso de informar sobre el ingreso de recursos y el gasto público, se hacen acuerdos en Asamblea General y Consejo de Desarrollo Sustentable. Además se rinde un informe anual sobre la aplicación de los recursos también en asamblea general. Hasta ahora son los mecanismos de informar a la comunidad.

Reglamentos internos

El pueblo se rige por usos y costumbres, aunque hasta ahora no tienen “Bando de Buen Gobierno” u otro reglamento interno que regule la vida comunitaria se usa establecer soluciones a las situaciones que se presentan con acuerdos en la asamblea general, que se escriben en el acta correspondiente.

También se dirigen por la “Ley Orgánica Municipal del estado de Oaxaca”.

Algunos comités si han elaborado sus propios reglamentos, pero no es lo común. Lo más recurrente es usar la tradición oral para la reglamentación.

EJE SOCIAL

En el siguiente eje de análisis se pretende recuperar la memoria colectiva y hacer una interpretación de la situación actual referente al aspecto social, por lo que a continuación primero se presentan los rasgos culturales e históricos de la comunidad, así como el funcionamiento del sistema de usos y costumbres, que definen los aspectos culturales que caracterizan a los habitantes del municipio, se continua con la descripción de la organización y las redes sociales.

Etimología e historia del Municipio

El primer nombre que tuvo este municipio fue San Mateo Yucu Nduchi, posteriormente se le llamó San Mateo Etlatongo, mismo que actualmente tiene. Su significado corresponde a Etlá: frijol, toncli: diminutivo y con: lugar; esto es: “Lugar del frijolito”.

Los primeros pobladores de este lugar vivieron en el paraje denominado “Mogote Partido”, que se localiza a 500 metros hacia el Norte de donde se ubica actualmente la comunidad. Esta circunstancia de cambiar el lugar de asentamiento se debió a la creciente del río (Yanhuitlan actualmente) en temporadas de lluvia, lo cual provocaba cierto aislamiento.

El nombre de Mogote Partido se le dio, porque a ese lugar llegaron los franceses (durante la intervención) y partieron a la mitad el montículo, en donde se dice sacaron un guajolote de oro, reliquia valiosa de los antepasados; también cerca de la población se encuentran ruinas de tumbas mixtecas.

Antes de la Colonia el pueblo estuvo gobernado por caciques y pagaban tributo a Tilantongo. Para la época de la Colonia, existió una gran hacienda llamada “El Rosario”, dicha hacienda concentraba toda la producción de trigo del actual Valle de Nochixtlán para enviarla transformada en harina a España, esta empresa perduró hasta 1936, en ese momento fueron repartidas las tierras a los campesinos. En tiempos de la Revolución Mexicana no tomaron partido por ninguno de los beligerantes y cuando alguna de estas facciones (Zapatistas, Carrancistas) llegaba hasta este lugar la gente optaba por ocultarse.

Los habitantes de este pueblo han sufrido el azote de varias calamidades, como fueron la epidemia de fiebre española en el año de 1878, la plaga de langostas y heladas en 1914 y la más desastrosa en 1915 que fue la época del hambre, los que recuerdan esta última etapa platican que tuvieron que alimentarse con el quiote de maguey, nopales y biznagas pues el maíz y frijol base de su alimentación se escasearon en su totalidad; algunos cuantos que tenían recursos económicos hacían largos viajes por caminos de herradura hasta un lugar llamado “El Parían” donde se podía conseguir maíz y algunos productos para alimentarse.

Dentro de los estudios antropológicos e históricos en el municipio, documentados existen un libro y una investigación, estos hacen referencia a la cultura en San Mateo Etlatongo:

Jeffrey P. Blomster, “Etlatongo: Social Complexity, Interaction, and Village Life in the Mixteca Alta of Oaxaca, Mexico”, Case Studies in Archaeology Series, 2003

Además de una investigación sobre “Excavaciones de un sitio Preclásico en San Mateo Etlatongo Nochixtlán Oaxaca” de 1987.

Aspectos culturales

La cultura de un pueblo se diferencia de otro por la vida cotidiana de la población y las relaciones que establece con su entorno, sin embargo hay aspectos culturales que distinguen a un pueblo de otro, San Mateo Etlatongo presenta las siguientes características:

Fiestas

El municipio se caracteriza por su alegría y devoción, por lo que la mayor parte del año festeja a sus santos en la cabecera municipal como en las Agencias; esto aunado a las fiestas cívicas más importantes, entre las que se tienen:

- Fiestas religiosas

La celebración del Patrón San Mateo es la fiesta más importante, organizada por la Autoridad Municipal, la Directiva de Radicados de la Ciudad de México y el Mayordomo con apoyo del pueblo en general y voluntarios. La Fiesta inicia con la novena, después la Calenda, los Maitines y el día principal. Para la fiesta patronal de la Agencias se nombra una Comisión de Festejos, quienes son los encargados de organizar todos los eventos que se llevan a cabo durante los días de festejo.

Tabla 10. Fiestas religiosas principales del Municipio de San Mateo Etlatongo (Fuente: CMDS 2011)

FECHA	FIESTA RELIGIOSA
01 de enero	En honor al Señor del Perdón
02 de febrero	Día de la candelaria
Marzo o Abril	Semana santa
19 de Marzo	Señor San José
03 de mayo	Señor de la misericordia
15 de mayo	San Isidro
Mes de Mayo	Sagrado Corazón de María
31 de mayo	Virgen de La Luz (esta fiesta se celebra a los 2 meses de la semana santa)
13 de junio	San Antonio
15 de junio	Corazón de Jesús
02 de agosto	Virgen de los Ángeles
21 de septiembre	San Mateo (patrono del municipio)
1 y 2 de noviembre	Todo Santo y Día de Muertos
12 de diciembre	Virgen de Guadalupe
24 de diciembre	Navidad
31 de diciembre	Fin de Año

- Fiestas cívicas y culturales

Tabla 11. Fiestas cívicas y culturales principales del Municipio de San Mateo Etlatongo (Fuente: CMDS 2011)

FECHA	FIESTA CÍVICA
06 de enero	Día de Reyes
24 de febrero	Día de la bandera
10 de abril	Aniversario de la muerte de Emiliano Zapata
30 de abril	Día del niño
10 de mayo	Día de las madres
28 de agosto	Día de las personas de la tercera edad
15 de septiembre	Grito de independencia
16 de septiembre	Día de la independencia de México
20 de noviembre	Día de la revolución Mexicana

Tradiciones

- Día de muertos

Ofrendas con pan de yema, chocolate, tamales, mole, dulces y frutas de la temporada como son naranjas, nísperos, manzanas, nueces, entre otras. El día 31 de octubre se les pone la ofrenda a los angelitos y el día 2 a los adultos y se visita el panteón.

- Baile de las mascaritas

Se presenta el día de las fiestas patronales y en día de muertos principalmente. Participan jóvenes varones de la comunidad disfrazados algunos de ellos de mujer, bailando al son del violín y la guitarra.

- El águila

El día viernes santo se acostumbra hacer la figura de un águila con cucharilla del cerro y colocarla frente del edificio del municipio, los encargados de hacerla son la autoridad subalterna con ayuda de la población en general.

- Labrada de velas

Se fabrican las velas que se van a ocupar en las fiestas principales del municipio: Semana Santa, 3 de mayo y en la del patrón San Mateo; los días que las hacen son el primer viernes de cuaresma, primero se hacen las del Señor de las Misericordias, después los centuriones y por último las del Patrón San Mateo.

- Guesa

Una tradición muy particular y muy arraigada en la comunidad, la cual consiste en dar un apoyo en especie consistente en tortillas, refrescos, mezcal o cigarros en las fiestas del pueblo o en fiestas particulares.

- Bodas

El festejo de una boda se realiza en dos días, el primer día es la sacada de novia y la bendición de la ropa de los novios por parte de la Autoridad Municipal, los Padrinos de los novios y sus Padres. El segundo día se realiza el casamiento, la Autoridad Municipal acompaña al Padrino del Novio a llevar el tepache, se baila el guajolote, la cuchara de mole y la botella de mezcal, por último se hace el rito de la bendición de los novios por parte de la Autoridad Municipal, los Padrinos de los novios y sus Padres y como fondo musical la música de Dios Nunca Muere.

Música

Anteriormente la música que se tocaba en las fiestas era la de cuerdas, principalmente violín y guitarra, hoy en día es la música de banda la que se toca en las fiestas.

Gastronomía

La gastronomía del municipio es muy variada, la más representativa del municipio es la barbacoa de borrego con masita blanca, también se prepara mole rojo, arroz, pozole al estilo Oaxaca y al estilo Guerrero, tamales de chípil, estofado, frijoles y de bebida chocolate, ponche, atole, mezcal y tepache.

Dialecto

El dialecto que se habla en el municipio es el Mixteco. Hoy en día sólo subsiste en el 1.74% de la población total, aunque esta población no es originaria del municipio, es avicinada.

Deporte

El deporte tradicional del municipio es la Pelota Mixteca, aunque es el fútbol el deporte que más auge tiene actualmente, consolidando el municipio el equipo "Deportivo San Mateo" en la liga distrital de 2ª. Fuerza; el básquetbol también tiene mucha promoción.

Patrimonio Municipal

Las construcciones consideradas patrimonios culturales en este municipio se enlistan a continuación:

Tabla 12. Patrimonios culturales del Municipio de San Mateo Etlatongo (Fuente: CMDS 2011)

Campana del templo del año 1597
Tumbas prehispánicas
Pinturas de santos
Capillas
Panteón Municipal del año 1800
La Ex - Hacienda El Rosario del año 1820
Parque municipal del año 1917
Templo de San Mateo (el templo original sufrió una reconstrucción en el año 1927)
Calvario del año 1960
Escuela Primaria del año 1960
Palacio Municipal del año 1980
Jardín de Niños del año 1982
Auditorio Municipal del año 1987
Clínica de Salud Municipal del año 1993
Tienda Diconsa del año 1994
Escuela Telesecundaria del año 1996
Kiosco Municipal remodelado en el año 1998



Figura 21. Iglesia de la Cabecera Municipal

Hacienda El Rosario

Importancia de los usos y costumbres en el Municipio

La diversidad pluricultural, étnica y política existente en los municipios que conforman al Estado de Oaxaca inciden de manera importante en la labor que desarrollan las autoridades municipales. Los Usos y Costumbres son un Sistema de normas colectivas que han sido apropiadas por las comunidades a través del tiempo.

El Municipio de San Mateo Etlatongo desde su fundación se rige bajo el Sistema de Usos y Costumbres, el cual son un conjunto de normas relacionadas con el comportamiento público de los

miembros de la comunidad, definiendo derechos y obligaciones de los individuos y teniendo como objetivo primordial el mantenimiento del orden interno y la cohesión de la comunidad.

Estas normas se refieren a la reglamentación sobre el acceso y la distribución de diversos recursos naturales (bosques, tierras comunales, agua, minas, etc.), sobre la transmisión e intercambio de bienes y servicios (agua potable, maquinaria agrícola, alumbrado público, etc.), la definición y tipificación de delitos, distinguiéndose generalmente los delitos contra otros individuos y los delitos contra la comunidad o el bien público; así como a la sanción a que se hacen acreedores los individuos por su conducta delictiva y sobre todo en la convivencia social (fiestas patronales principalmente) ya que en esto último se refleja más claramente la aplicación de usos y costumbres.

Existen algunos aspectos en que ya se están perdiendo los usos y costumbres como es en el aspecto de la aplicación de sanciones por algún delito ya que se aplican las leyes estatales y federales, de acuerdo a la competencia del delito y no se sanciona solo con las normas de usos y costumbres del municipio.

Actores sociales

Los principales actores locales son las autoridades municipales apoyados por la comunidad. Estas son elegidas a través de usos y costumbres y la forma de elección de las autoridades se basa en la Norma de Derecho Consuetudinario. La población forma el órgano de consulta para la designación de los cargos importantes, a las personas mayores que ya cumplieron con todos los servicios se les llama Ciudadano Servicial y Caracterizado y su función es fungir como Órgano de Consulta. Generalmente, todas las acciones de los actores sociales son consultadas y apoyadas por la presidencia municipal. Una característica principal de la población es que conservan el tequio o trabajo comunal, en donde cualquier actividad que sea en beneficio del municipio se realiza con la participación de la población en general.

Organizaciones

Módulo de maquinaria ICHI ÑUU DAVI

A través de la coordinación de CAO (Caminos y Aeropistas de Oaxaca), en el año 2005 los municipios de San Mateo Etlatongo, San Miguel Tecmatlán, San Francisco Jaltepetongo, Santa María Chachoapam, Santo Domingo Yanhuitlán, San Juan Tamazola, Santo Domingo Nuxaa, Santa Inés de Zaragoza y San Andrés Nuxiño se han conformado en una Asociación Civil para administrar el módulo de maquinaria "ICHI ÑUU DAVI" (camino de pueblos pobres) con el objetivo de crear y rehabilitar obra pública municipal; donde su Consejo de Administración lo conforman el Presidente de la Asociación, el Secretario y un Tesorero, con duración de tres años en la representatividad. Cabe destacar que la sede de dicho

Módulo es San Mateo Etlatongo.

- Micro-región Etlatongo-Tecomatlán-Jaltepetongo

En el año 2002 los municipios de San Mateo Etlatongo, San Miguel Tecmatlán y San Francisco Jaltepetongo consolidaron la micro-región de trabajo "Junto al río" en base a tres objetivos principales que se describen a continuación:

La pavimentación de la carretera principal de 10 Km que cruza los tres pueblos desde la cabecera distrital hasta Jaltepetongo. Actualmente se cuentan con 7 Km pavimentados y aprobados los recursos para concluir el resto del tramo arriba mencionado, así como su mantenimiento y señalización.

El segundo punto de trabajo ha sido la cooperación para el saneamiento del río Yanhuitlan contaminado que corre en los márgenes de sus territorios por las aguas residuales de la cabecera

distrital, donde recientemente ya se planea la solución de este problema con la construcción de la Planta tratadora de aguas residuales.

Un tercer aspecto que está muy ligado a los dos primeros, es la conformación de la ruta eco turística de los pueblos junto al río, aunado a las construcciones de origen colonial y riqueza cultural que existe en los municipios.

Sin embargo por los conflictos limítrofes que se suscitaron este año entre San Miguel Tecamatlán y San Francisco Jaltepetongo la microrregión dejó de trabajar.

Directiva de radicados de la Ciudad de México D. F.

Con la creciente migración que caracterizó a la comunidad a mediados del siglo pasado, los radicados y sus descendientes de la Ciudad de México en el año de 1982 constituyeron una mesa directiva con el propósito de conservar e impulsar su identidad como parte del desarrollo municipal.

Los representantes de dicha población son 5: un presidente, secretario, tesorero y dos vocales quienes administran y coordinan las acciones correspondientes al cumplimiento de sus objetivos.

Comités y representantes del Municipio de San Mateo Etlatongo

Debido a la cantidad de recursos naturales disponibles, la presencia de comités en la comunidad es muy importante, los cuales se describen a continuación:

Tabla 13. Comités y representantes del Municipio de San Mateo Etlatongo (Fuente: CMDS 2011)

N.P.	COMITÉ	FUNCIÓN	DURACIÓN (años)
Municipales:			
01	Alcaldía municipal	Auxiliar de la autoridad principal	3
02	Comisariado de Bienes Ejidales y Presa "La Nopalera"	Administración de propiedades ejidales y agua riego polígono "El Rosario"	3
03	Comisariado de Bienes Comunales	Administración de propiedades comunales	3
04	DIF Municipal	Desarrollo Integral de las Familias	3
05	Clínica de Salud Municipal (SSA)	Auxilio, cuidado, instalaciones, equipo y acciones de salud	3
06	Oportunidades	Coordinación general del programa	3
07	Tienda CONASUPO (DICONSA)	Atención para el abasto de alimentos y abarrotes	3
08	Centro Comunitario de Aprendizaje (SEDESOL)	Auxilio cuidado instalaciones, equipo y acciones de uso de computadoras	1
09	Telesecundaria San Mateo Etlatongo	Educación Secundaria Regional	3
10	Obras materiales	Administración recursos y pago de luz	3
11	Unidad de riego "El fresno"	Administración agua riego polígono ejidal "El fresno"	3
12	Tractores e implementos agrícolas	Preparación, desarrollo y cosecha de cultivos	3
13	Trilladora combinada	Cosecha de trigo, maíz, avena y cebada	3
14	Maquinaria pesada	Servicio de obra y acarreo de materiales	3
15	Camionetas de carga y pasaje	Servicio mixto de carga y pasaje	3
16	Contralor PROCAMPO	Auxiliar CADER No. 03 y SEDER NOCHIXTLAN	3
17	Contralor social	Verificación obra pública municipal	3
18	Caja de ahorro mixta "San Mateo"	Financiamiento y reinversión de socios	2
19	Caja de ahorro mujeres "San Mateo"	Financiamiento y reinversión de socios	2

N.P.	COMITÉ	FUNCIÓN	DURACIÓN (años)
20	Molino comunal	Molienda de granos y semillas	1
21	Templo municipal "San Mateo"	Administración bienes eclesiásticos	2
22	Calvario Municipal "Señor de las Misericordias"	Administración de bienes eclesiásticos	2
Cabecera:			
23	Agua potable "Pozo el Arenal" y Manantial "El Sabino"	Administración servicio de agua potable	2
24	Unidad de riego "El Barraje" y Presa "El Barraje"	Administración de agua de riego pequeña propiedad	3
25	Cocina comunitaria	Preparación de alimentos para escolares educación básica	3
26	Jardín de Niños "Cristóbal Colon"	Educación preescolar	3
27	Primaria "Emiliano Zapata"	Educación primaria	3
Agencia de Santa María la Luz:			
28	Agua potable y Unidad de riego "Pozo No. 1"	Servicio de agua potable y administración de agua de riego pequeña propiedad	3
29	Unidad de riego "Pozo No. 4"	Administración de agua de riego pequeña propiedad	3
30	Unidad de riego Pozo No. 5 "Satallada"	Administración de agua de riego pequeña propiedad	3
31	Casa de salud "La Luz"	Auxilio cuidado instalaciones, equipo y acciones de salud	3
32	DIF "La Luz"	Auxilio cuidado instalaciones, equipo y acciones de salud	2
33	Cocina "Aula Abierta"	Preparación de alimentos para escolares educación básica	2
34	Jardín de Niños "Juan de la Barrera"	Educación preescolar	3
35	Primaria "Redención"	Educación primaria	3
36	Grupo productivo mujeres "La Luz"	Cultivo de hongos y hortalizas	
37	Maquinaria agrícola	Preparación, desarrollo y cosecha de cultivos	3
38	Molino Comunal	Molienda de granos y semillas	2
39	Capilla "Nuestra Señora de La Luz"	Administración de bienes eclesiásticos	2
Agencia de San Antonio:			
40	Agua potable	Administración servicio de agua potable	3
41	Agua potable La Guadalupe	Administración servicio de agua potable	3
42	Maquinaria agrícola	Preparación y desarrollo cultivos	3
43	Molino comunal	Molienda de granos y semillas	3
44	Capilla "San Antonio"	Administración de bienes eclesiásticos	2
45	Capilla "la Guadalupe"	Administración de bienes eclesiásticos	2
Agencia de Los Ángeles:			
46	Agua potable Los Ángeles	Administración servicio de agua potable	3
47	Unidad de riego "los Ángeles"	Administración de agua de riego propiedad pequeña	3
48	Comité de Salud	Auxilio cuidado instalaciones, equipo y acciones de salud	2
49	Obras materiales	Administración recursos y pago de luz	3
50	Jardín de Niños	Educación Preescolar	3

N.P.	COMITÉ	FUNCIÓN	DURACIÓN (años)
51	Primaria	Educación primaria	3
52	Capilla “Nuestra Señora de los Ángeles”	Administración bienes eclesiásticos	2

Presencia de instituciones en el Municipio

Tabla 14. Agentes externos que apoyan al Municipio de San Mateo Etlatongo. (Fuente: CMDS 2011)

INSTITUCIÓN	APOYOS QUE OFRECEN
Estatales:	
IOCIFED	Construcción de aulas
AUDITORIA SUPERIOR DEL ESTADO	Audita la aplicación de los recursos
CEA	Obras de capacitación de agua, construcción de pozos y asesoría técnica
IEEPO	Construcción de aulas y del laboratorio de la Escuela Telesecundaria
IEEA	Educación primaria y secundaria para adultos
SEDAF	Financiamientos de proyectos reductivos de desarrollo rural
BRIGADAS DE ASISTENCIA SOCIAL	Alfabetización, atención médica, apoyos al campo, Procampo, Diesel y Progan
SEDESOH	Programas Bienestar
SINFRA	
CAO	Construcción y mantenimiento de caminos
INIFAP	Capacitación para el desarrollo de oficios/oficios
Secretaría de turismo y Desarrollo Económico	Proyectos de turismo y capacitaciones en diferentes temas para empresas
Comisión Estatal de la Juventud	
Secretaría de cultura y las artes	Proyectos de rescate cultural
Secretaría de finanzas	Mezcla de recursos para proyectos de infraestructura básica
Federales:	
SEDESOL	Centro Comunitario de aprendizaje, 70 y más
SS	Clínica de Salud municipal
DIF	Programa Cocina Comunitaria
SAGARPA	Asesor municipal, Alianza para el campo, Procampo, Diesel y Progan
SRA	Procede, Promusag
SEMARNAT	Capacitación manejo de residuos sólidos
SCT	Pavimentación de la carretera de la cabecera distrital- Etlatongo – Tecamatlán- Jaltepetongo
CNC	Apoyo en la gestión de proyectos productivos
INAH	Estudios de zona arqueológica
IMSS Oportunidades	Atención médica en Casa de Salud “La Luz”
CDI	Aportación proyecto municipalizado de la luz
CONAFOR	Programas de reforestación y ordenamiento territorial
SE	Programas para las pequeñas y medianas empresas

Relaciones de poder

Las relaciones de poder que se establecen dentro de la comunidad, la organización de los diferentes actores principales para que interactúen y avancen la comunidad, es como sigue:

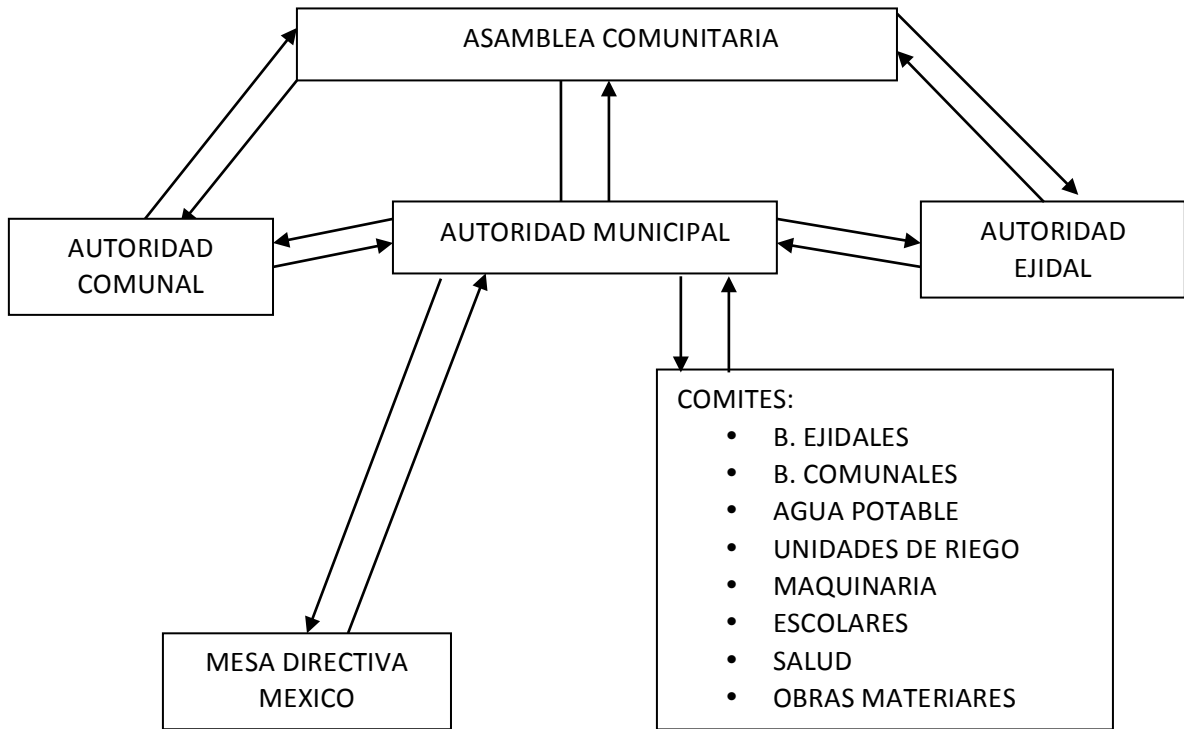


Figura 22. Relaciones de poder establecidas en el Municipio

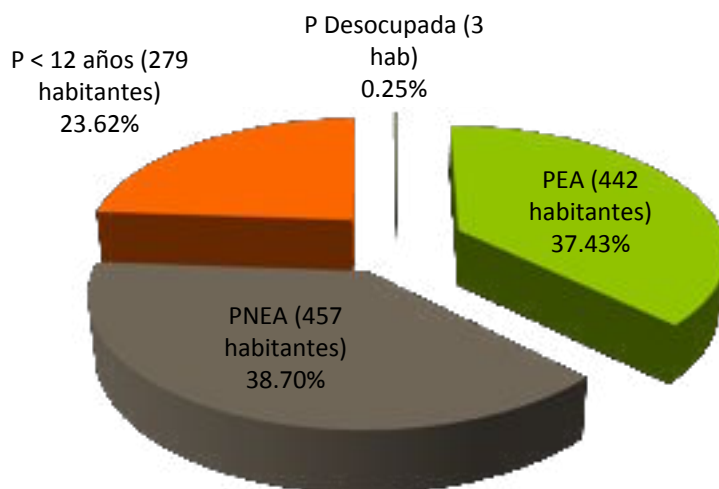
EJE ECONÓMICO

En el eje económico se detallan los aspectos sobre las actividades que generan ingresos a los habitantes del municipio, se analizan las actividades productivas y los sectores en los que se localizan estas actividades así como los aspectos de rentabilidad sobre estas actividades.

Población económica

Como se muestra en la siguiente gráfica, la proporción que existe entre la Población Económicamente Activa (PEA)³ y la Población No Económicamente Activa (PNEA)⁴ es desigual; teniendo esta segunda, la mayor cantidad en número de habitantes en el Municipio de San Mateo Etlatongo.

Situación de la Población por su Actividad Económica 2010



Actividad Económica de la Población 2005 (% y No. De Habitantes)



Figura 23. Actividad Económica de la Población del Municipio de San Mateo Etlatongo (Fuente: INEGI 2005 y 2010)

Como puede observarse de la relación entre las gráficas anteriores podemos deducir que la población económicamente activa se conserva en número, sin embargo en proporción al crecimiento poblacional esta relación es menor.

³ **Población económicamente activa.** Personas de 12 y más años de edad que tuvieron vínculo con la actividad económica o que lo buscaron en la semana de referencia, por lo que se encontraban ocupadas o desocupadas.

INEGI: <http://www.inegi.org.mx/sistemas/glosario/Default.aspx?CivGlo=CPV2010&s=est&c=27432>

⁴ **Población no económicamente activa.** Personas de 12 y más años de edad que en la semana de referencia únicamente realizaron actividades no económicas y no buscaron trabajo.

Aunque los datos con los que contamos son de las estadísticas del INEGI 2005, podemos considerar la tendencia es similar a la estadística anterior y que dentro de los habitantes económicamente no activos su mayoría son estudiantes, seguidos de personas de la tercera edad y el resto son niños pequeños y personas con alguna capacidad diferente (Figura 35-A).

De la Población Económicamente Activa encontramos dos grupos, unos son la población ocupada y el segundo grupo es la población desocupada 2-B. que casi la totalidad de la PEA se encuentra ocupada y sólo un mínimo porcentaje de esta proporción está desocupada.

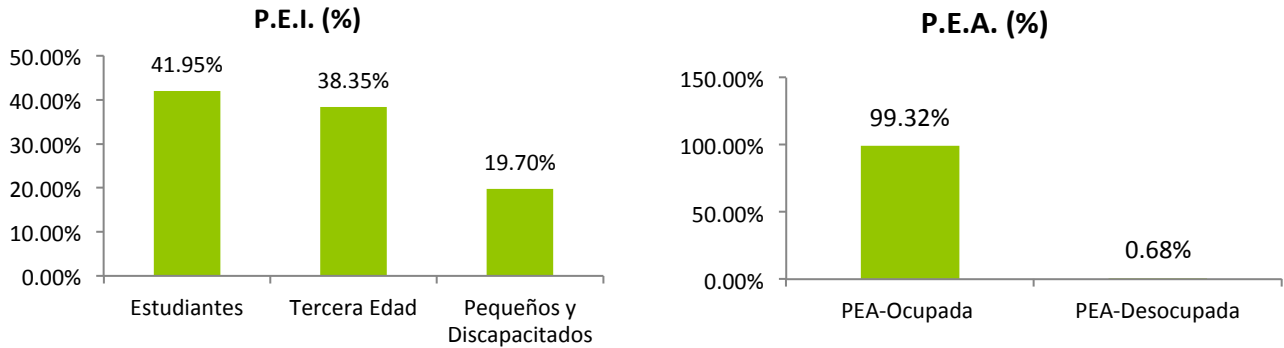


Figura 24-A. Proporción de la PNEA (INEGI 2005) Figura 24-B. Proporción de la PEA (INEGI 2010)

Nivel de ingresos

El nivel de ingresos de la población económicamente activa va en proporción a los salarios mínimos que percibe como remuneración por una actividad, dividido entre el número de días que tiene el año. El estado de Oaxaca se encuentra en la zona C, donde el salario mínimo es de \$ 56.70 M.N. (DOF.2011). Hasta el momento no se tiene información estadística del municipio con información más actualizada, sin embargo y en base a lo que el Consejo analizó estos porcentajes son operables a la fecha, ya que el sueldo mínimo es de en \$110.00 al día por jornal.

NIVEL DE INGRESOS DE LA PEA (% DE LA POBLACIÓN PEA EN RELACIÓN AL SALARIO MÍNIMO)

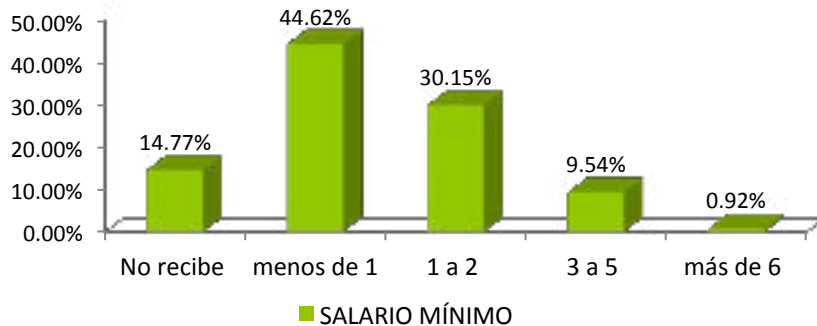


Figura 25. PEA de acuerdo a su nivel de ingresos (Fuente: INEGI 2005)

Lo que podemos deducir de esta tabla es que la mayor parte de la PEA tiene un ingreso promedio en el año menor a \$ 56.70 M.N. al día, esto realmente limita su poder adquisitivo. Esto se refleja en que un poco más del 50 % de la población solo tiene capacidad económica para poder acceder a alimentos, algunas cuestiones de salud y educación básica; este ingreso no es suficiente para adquirir bienes muebles o inmuebles e invertir en otro tipo de actividades o el desarrollo tecnológico.

A partir de esta información vamos a analizar la situación económica del municipio según el Sector Económico al que se dedica la población.

Sectores económicos

Los sectores económicos se clasifican en tres: primario, secundario y terciario; sobre todo por el nivel de proceso al que se invierte el trabajo individual. En San Mateo Etlatongo la mayoría de la PEA se encuentra en el sector primario, seguido por el sector terciario y al final el sector secundario. Esta tendencia puede explicarse debido a la disponibilidad de recursos naturales y ubicación con respecto a la cabecera distrital. Se utiliza la fuente del 2005, por no existir información estadística actualizada, sin embargo esta información todavía representa la situación de la localidad.

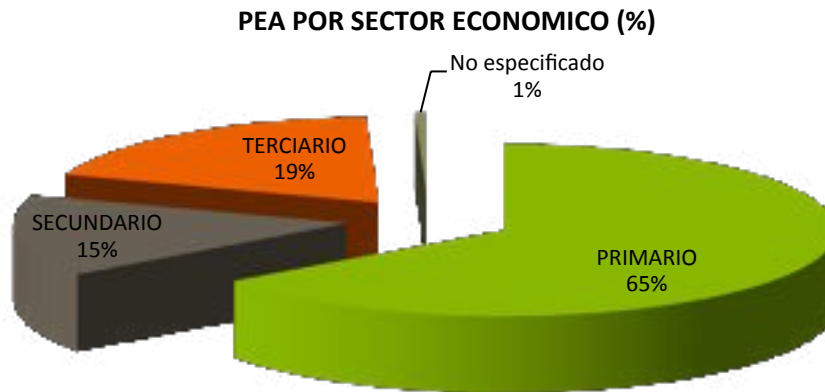


Figura 26. PEA de acuerdo a los sectores económicos (FUENTE: SIEGIOAX 2005)

Sector primario

Como se ha descrito en eje ambiental, debido a los escasos recursos arbóreos y la cantidad de agua con la que cuenta el territorio municipal, la agricultura es la principal actividad económica y sustento de la población, seguida de la ganadería.

ACTIVIDADES ECONÓMICAS DEL SECTOR PRIMARIO (64.92%)

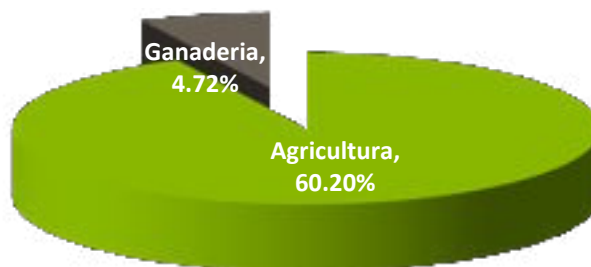


Figura 27. Principales actividades económicas del sector primario (FUENTE: SIEGIOAX 2005)

- Agricultura

Dentro de las actividades económicas, la agricultura es la de mayor importancia para el Municipio, ya que casi el total de la PEA dedicada a esta actividad (60.2%). Dentro de los cultivos que tiene el municipio el de mayor importancia por la superficie que se cultiva es el de granos básicos, seguido por el de forrajes y al final el de hortalizas y legumbres.

Entre los granos básicos que se cultivan encontramos el maíz, frijol y trigo principalmente, seguidos por cebada y haba, estos cultivos son sobre todo para autoconsumo, porque son la base de la dieta, y

solo el excedente es para la comercialización. Sin embargo es importante analizar la situación en la que se encuentran para poder desarrollar estrategias que mejoren los ingresos en incrementen la producción, a continuación se describe la superficie que se cultiva, el rendimiento de producción y el costo de venta.

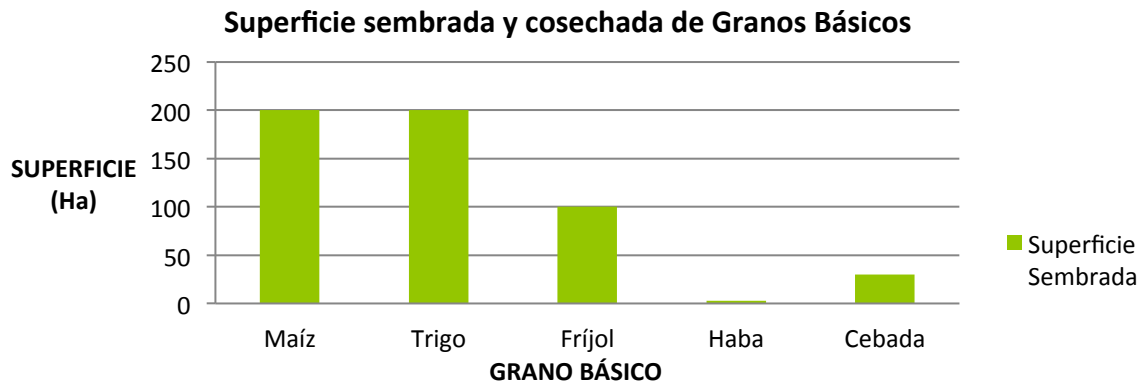


Figura 28. Superficie sembrada y cosechados granos básicos ciclo P-V 2006 (FUENTE: OEIDRUS 2006 y CMDS 2011)

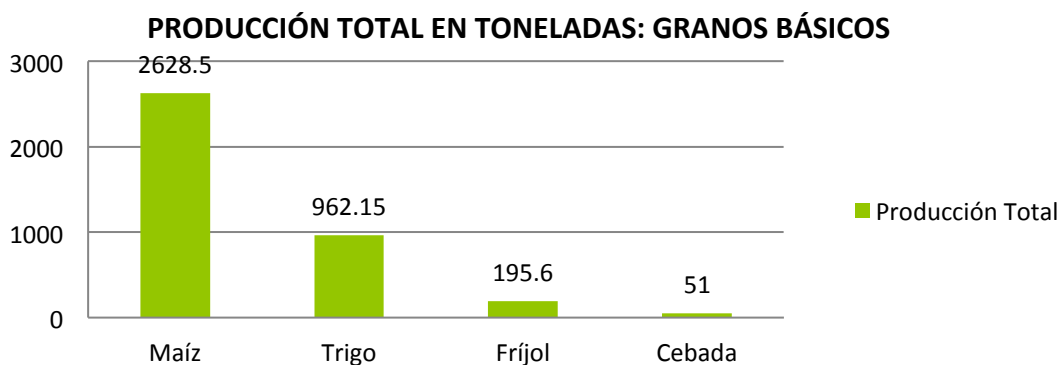


Figura 29. Producción total de granos básicos ciclo P-V 2006 (FUENTE: OEIDRUS 2006)

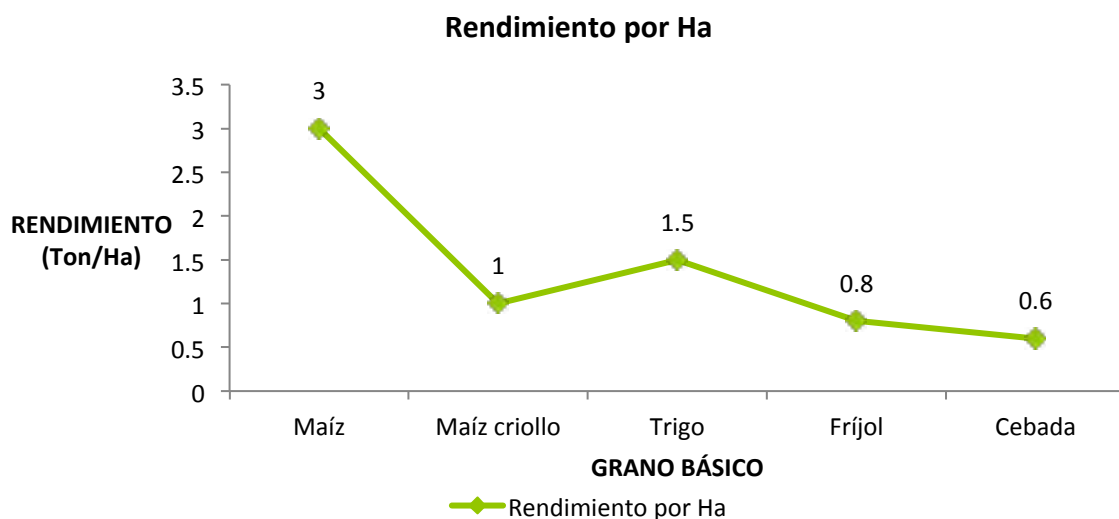


Figura 30. Rendimiento por hectárea de granos básicos ciclo (FUENTE: CMDS 2011)

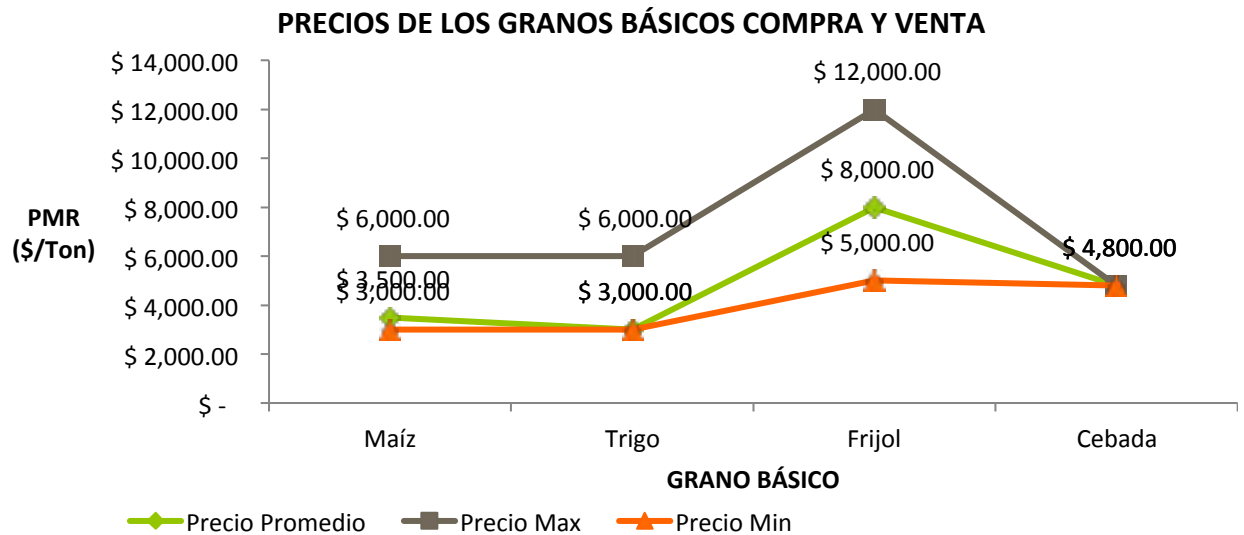


Figura 31. Precio en el medio rural de granos básicos (FUENTE: CMDS 2011)

Los problemas que enfrentan estos cultivos son el bajo rendimiento de las tierras, el incierto costo del grano, las plagas, los bajos nutrientes de la tierra, el tamaño de los terrenos, el sistema de producción, los altos costos de insumos, poca capacitación y asistencia técnica oportuna para la solución de situaciones especiales.

Además de los granos básicos se cultiva, de segunda superficie, forrajes como son la alfalfa y avena. Esta producción se usa para consumo interno y venta, en fresco como en pacas, la comercialización se realiza en el tianguis de la cabecera distrital.

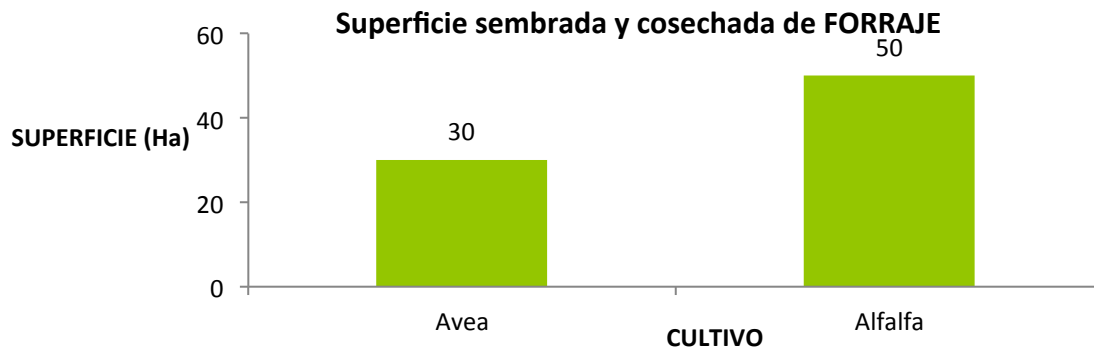


Figura 32. Superficie sembrada y cosechada de forrajes (FUENTE: CMDS 2011)

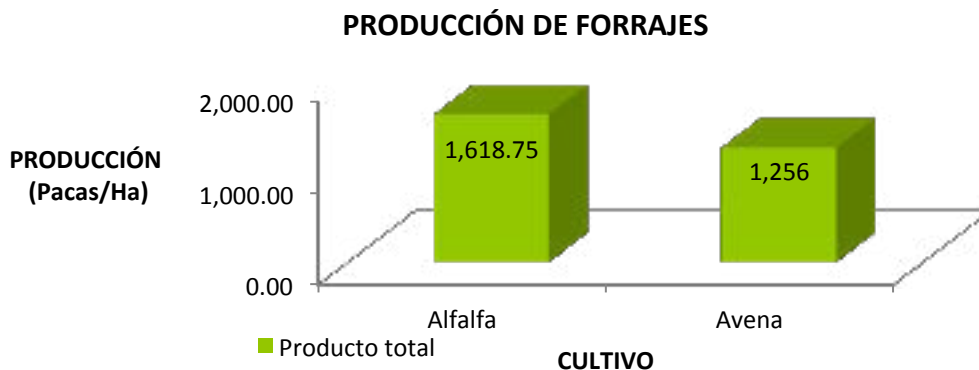


Figura 33. Producción total de forrajes ciclo P-V 2006 (FUENTE: OEIDRUS 2006)

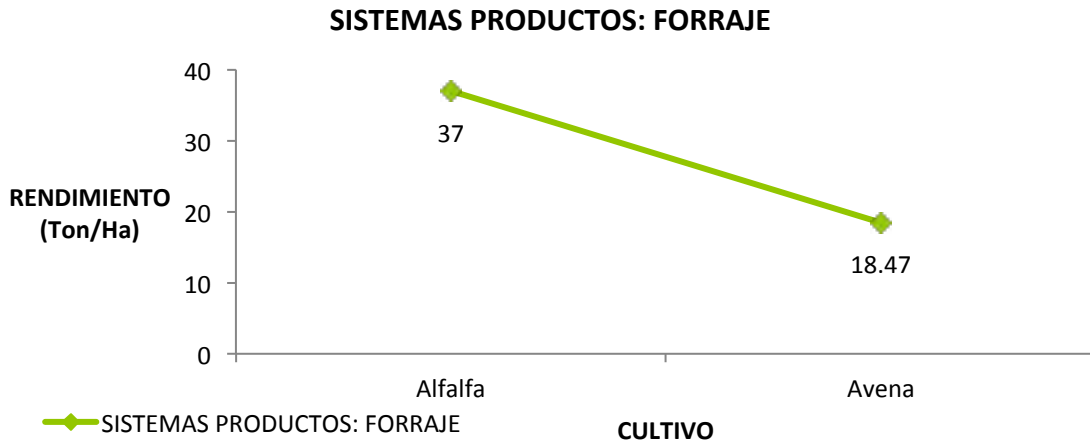


Figura 34. Rendimiento por hectárea de forrajes ciclo P-V 2006 (FUENTE: OEIDRUS 2006)

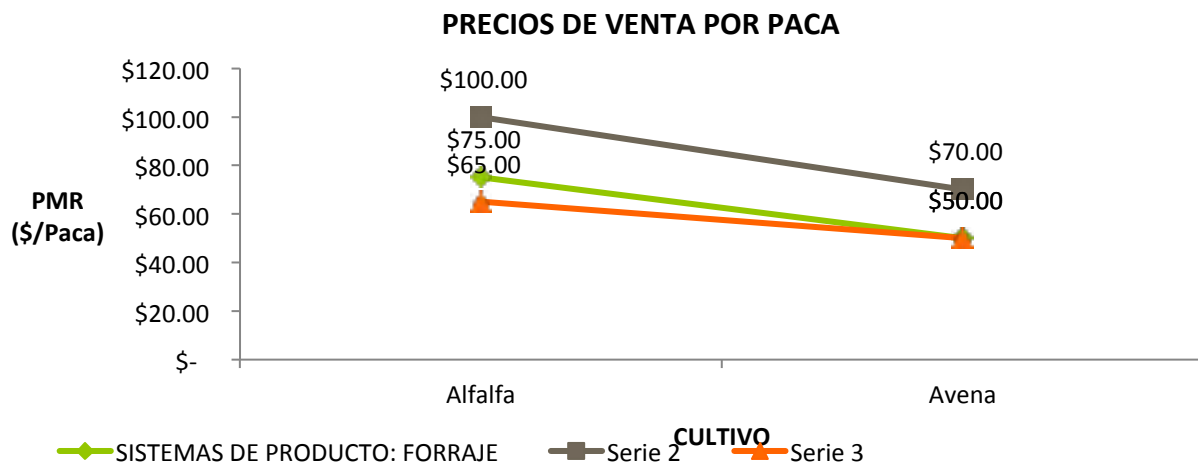


Figura 35. Precio en el medio rural de los forrajes (FUENTE: CMDS 2011)

Los problemas que enfrentan estos cultivos son similares a los anteriores, pero además el comercio interno no es muy amplio así que también hay que considerar los costos de traslado para su venta en Asunción Nochixtlán.

Del cultivo de hortalizas y legumbres como: jitomate (en invernadero y a campo), tomate verde, calabacita, cilantro, rábano, col, lechuga, chícharo, cebolla, ajo, apio y recientemente crece la siembra de flores estacionales (cempasúchil y borla). También se observa que la siembra en invernaderos y de otro tipo de alimentos ha ido en aumento.

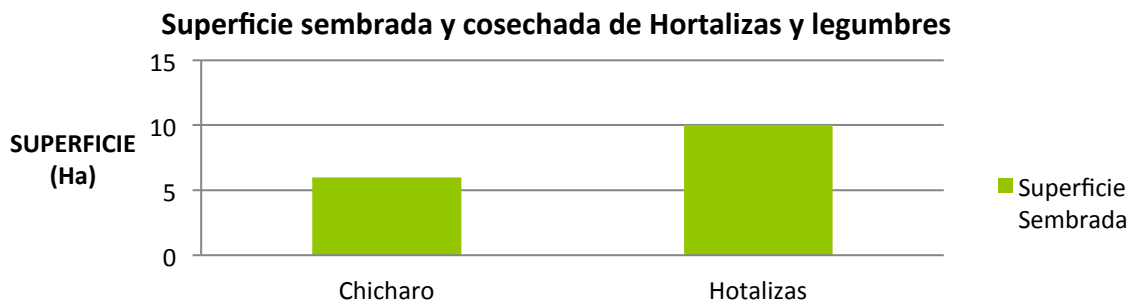


Figura 36. Superficie sembrada y cosechada de hortalizas y legumbres (FUENTE: CMDS 2011)

De este tipo de cultivos se puede decir que aunque son más productivos por requerir menor espacio, hace falta capacitación y recursos económicos para invertir en la tecnología.

De manera general, la cabecera municipal es donde se concentra la mayor producción por contar con áreas de riego y temporal, le siguen las Agencias de los Ángeles y La Luz, ya que estas localidades también cuentan con sistemas de riego y al final la Agencia de San Antonio, donde la mayor parte de sus terrenos son de temporal. También es importante resaltar que el municipio cuenta con amplias planicies y abastecimiento de agua, que hacen de la actividad algo propicio.

Tenencia de la tierra

El tipo de tenencia de la tierra del municipio es comunal, ejidal y pequeña propiedad. El ejido tiene cuatro polígonos los cuales entraron al Programa PROCEDA y los 83 ejidatarios ya cuentan con su certificado de derechos parcelarios.

- Ganadería

Con respecto a la ganadería se practica la cría de ganado bovino, ovino, caprino, porcino y aves de corral principalmente (4.72% de la PEA), la primera de manera semi-estabulada, la segunda y tercera mixta y las dos últimas como traspatio. Los productos y sus derivados de esta actividad son leche, carne, queso, requesón, quesillo y huevos. Estos productos se encuentran en todo el territorio municipal.

Algunos de estos animales se usan para auto consumo, pero otros se venden en Nochixtlán.

- Piscicultura

En la Agencia de La Luz, hay productores que se han introducido en la actividad piscícola, teniendo estanques para la producción de peces, los cuales venden en la misma comunidad o en el mercado de Asunción Nochixtlán.



Figura 37: Proyecto Psicola en el Municipio

Sector secundario

El sector secundario es el de las personas que se dedican a la transformación de la o las materias primas. Debido a la cercanía con la cabecera distrital es en la iniciativa privada donde se concentra parte de la PEA empleada en este sector, le sigue la construcción con una cifra importante, después la minería y por último algunas personas con otras actividades.

ACTIVIDADES ECONÓMICAS DEL SECTOR SECUNDARIO (15.38%)

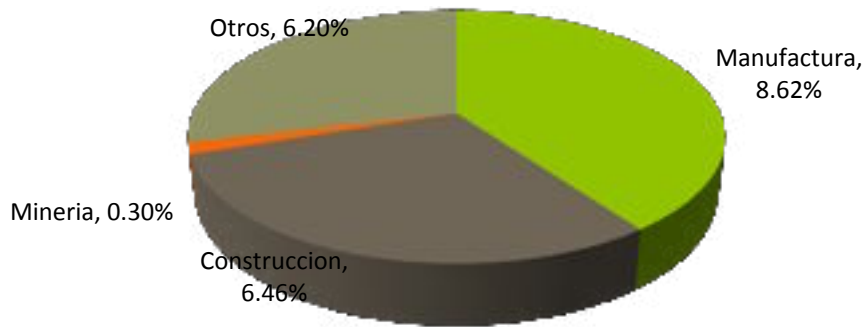


Figura 38. Actividades económicas del sector secundario (CMDS 2011)

Dentro de esas otras actividades que se realizan encontramos:

- Panadería y/o repostería (3 personas)
- Quesería y/o cremería (7 personas)
- Elaboración de artesanías con diferentes materiales como son la palma, flor de totomoxtle, de madera, papel, monero de calenda
- Carpintería (1 persona)
- Floristería (1 persona)
- Pirotecnia (1 persona)
- Mecánica (1 persona)
- Preparación de alimentos, tales como la taquería, pizzería y barbacoa (4 personas)

Aun falta apoyo para el fortalecimiento de esta actividad, dentro de esas limitantes se encuentra la capacitación, organización de asociaciones productivas y el fortalecimiento del intercambio interno.

Sector terciario

En el sector terciario se encuentran las actividades económicas de la población que ofrece algún servicio a la comunidad.

ACTIVIDADES ECONÓMICAS DEL SECTOR TERCIARIO (19.08)

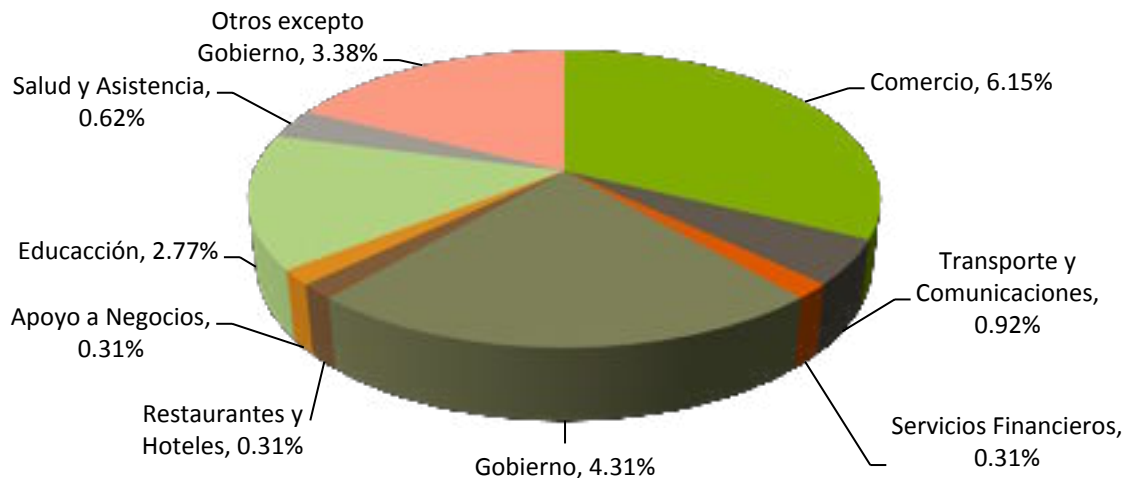


Figura 39. Actividades económicas del sector terciario (FUENTE: SIEGIOAX 2005)

Infraestructura básica productiva

Tecnología agrícola

La preparación de los terrenos, siembra de las semillas, labores culturales y cosecha de los mismos se realiza de manera mecanizada en la mayoría de las parcelas. Para otorgar este servicio el municipio cuenta con tres tractores con juego completo de implementos, una segadora, una empacadora, una cortadora de discos, un rastrillo hilerador y ofrecen el servicio de las mismas a un precio más bajo que el de los particulares (12 tractores con juego de implementos) en apoyo a la población.

El tipo de semilla que se utiliza en el municipio para todos los cultivos es en su mayoría certificada, solo en maíz, trigo y frijol se siembran todavía semillas criollas. La fertilización en la mayoría de los casos es con granulados (urea, fosfato di amónico, triple 17) y en la producción de invernaderos con fertilizantes solubles. Los agroquímicos se aplican a todos los cultivos conforme a la recomendación de las casas comerciales de venta y técnicos de la región (herbicidas, insecticidas, fungicidas, fertilizantes foliares, hormonas, entre otros) comerciales.

Para el riego de los cultivos en el municipio se cuenta con dos presas que son abastecidas por los ríos Chachoapam y Yanhuitlán, así como de 6 pozos profundos y una red de canales que suministran de riego rodado a las diferentes parcelas tanto de la cabecera municipal como de las agencias. Algunos productores preocupados por darle un mejor uso al recurso agua cuentan ya con sistemas de riego por aspersión y goteo en hortalizas sobretodo.

Destino de la producción y cadenas productivas

Los productos y sub-productos de sus actividades agropecuarias se destina en un 50% para el autoconsumo y otro 50% para la venta con la finalidad de poder disponer de capital para cubrir las necesidades de la familia y la reinversión de materias primas en los mercados regionales.

Mercados

Los mercados a los que asiste la población tanto a adquirir insumos y su canasta básica como a vender sus productos son los que se encuentran ubicados en los municipios de Asunción Nochixtlán y Magdalena Jaltepec, a una distancia aproximada de 7 y 22 Km. respectivamente.

Financiamiento y flujo de capital

El financiamiento generalmente lo obtiene de los programas gubernamentales, algunas fundaciones como la Fundación Ayú y sobretodo lo mencionado anteriormente; los recursos monetarios de la población provienen principalmente de lo que obtienen por la venta de sus productos y por la venta de su fuerza de trabajo.

Ventajas competitivas del Municipio

El municipio de San Mateo Etlatongo cuenta con varios recursos con un alto potencial de explotación, como son: minas de piedra y grava, suelos aptos para la producción de forrajes y hortalizas, condiciones óptimas para la explotación ganadera de doble propósito, agua suficiente y de calidad ya sea para explotarla comercialmente o para poner en marcha proyectos piscícolas que les permita a la población auto emplearse y obtener ingresos extras y zonas con potencial turístico. Para el caso de las minas de piedra, grava y cantera se estima una producción de aproximadamente 15 a 20 años, con un manejo adecuado y con la infraestructura necesaria. Para el caso de los pozos, por sus características propias tienen una capacidad indefinida.

El potencial para la producción de forrajes y de hortalizas por lo que es importante organizarse y gestionar apoyos para impulsar esta actividad.

Otra actividad con la cual se tienen ventajas sobre los demás municipios de la región es el potencial ganadero tanto para producción de carne como de leche, ya que se está articulando la producción porque en el mismo municipio se están produciendo forrajes y como consecuencia el costo de producción de un litro de leche o por kilogramo de carne disminuye, haciendo más competitivos a los productores del municipio.

Una actividad poco explorada y que puede resultar una buena alternativa de desarrollo es el ecoturismo, a través de su zona arqueológica o de sus edificios de la época de la revolución como lo es la Hacienda El Rosario, así como sus diferentes construcciones con las que cuenta el municipio.

Todas estas potencialidades pueden ser una fuente de ingresos y generadores de empleo en la zona.

En los límites del Municipio con la cabecera distrital y en la Agencia de Los Ángeles se encuentran ubicadas 4 naves para la producción de huevo para incubar las cuales pertenecen a una empresa de Tehuacán, Puebla, la cual se denomina PATSA, quién inició sus operaciones en el año de 1997.

EJE HUMANO

En el eje humano de este diagnóstico se analiza al individuo como centro del desarrollo de la comunidad. Se pueden identificar características individuales que componen a una sociedad, en adelante analizaremos estas características y como afectan al desarrollo del individuo.

También tenemos que considerar la situación de la población, en cuanto a los componentes de los índices de marginación, rezago social y desarrollo humano en estos se analiza la situación de la población en cuanto el acceso a los servicios de salud (enfermedades), la familia (violencia intrafamiliar), las actividades económicas (desempleo y la migración) y la alimentación, entre otros. Con estos parámetros se puede medir el desarrollo de la comunidad, así a continuación se describe la información estadística y municipal sobre la población, la educación, salud entre otros.

Caracterización de la población

Habitantes por localidad

El municipio cuenta con 10 localidades según el censo del INEGI 2010 y tiene una población de 1181 habitantes divididos de la siguiente manera:

Tabla 15: Población por localidad y género (unidad habitante, fuente de la información: INEGI 2010)

LOCALIDAD	POBLACIÓN TOTAL		POBLACIÓN MASCULINA		POBLACIÓN FEMENINA	
SAN MATEO ETLATONGO	427	36.1 %	209	48.95%	218	51.05%
LOS ÁNGELES	103	8.72 %	48	46.60%	55	53.40%
LA LUZ	254	21.51 %	112	44.09%	142	55.91%
SAN ANTONIO	259	21.93 %	125	48.26%	134	51.74%
EL ROSARIO	24	2.03 %	13	54.17%	11	45.83%
LOS GONZÁLEZ	18	1.52 %	11	61.11%	7	38.89%
LA COLORADA	11	0.93 %	7	63.64%	4	36.36%
SAN ISIDRO	75	6.35 %	35	46.67%	40	53.33%
YUSANDODO	10	0.85 %	5	50.00%	5	50.00%
TOTAL MUNICIPAL	1181	100 %	565	47.84%	616	52.16%

Población por localidad y género

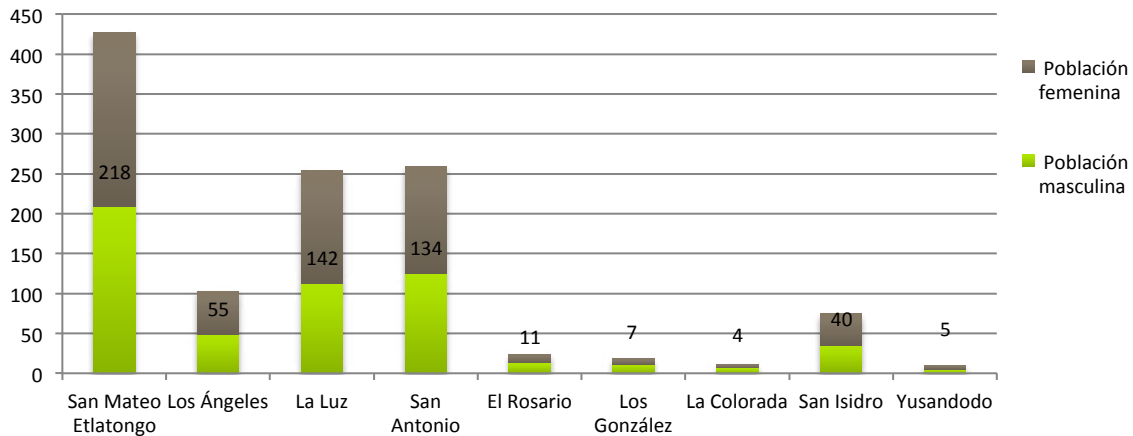


Figura 40. Población por localidad y género (Fuente: INEGI 2010)

A continuación se presentan en grupos de edades el porcentaje de la población que se encuentra en ese grupo. Del análisis de esta información podemos decir que el porcentaje de la población en edad productiva es menor en relación al total de la población.

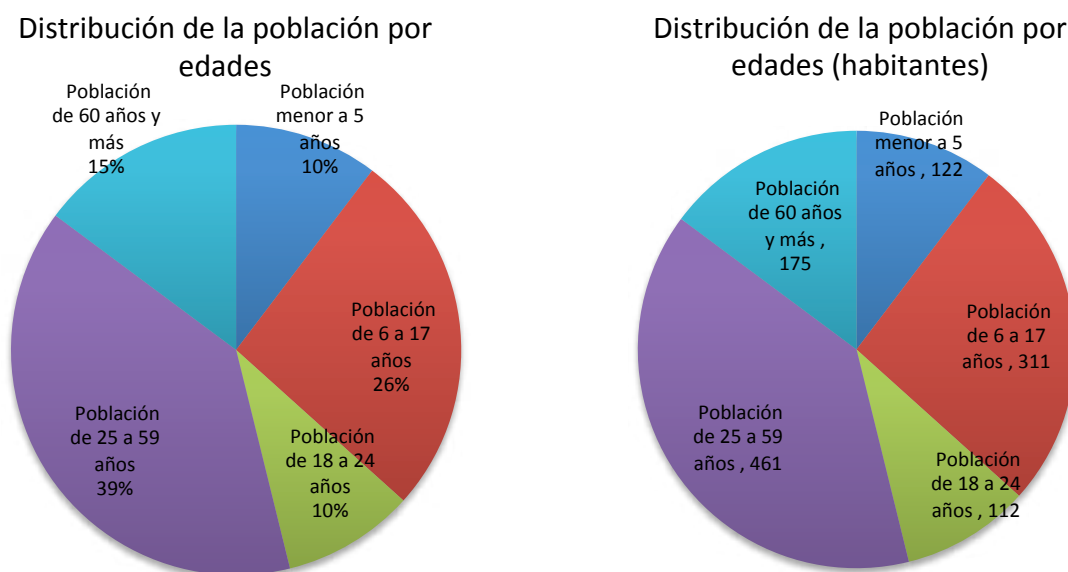


Figura 41. Distribución de la población total por edad (Fuente: INEGI 2010, elaboración propia)

Escolaridad

En este apartado se describirá la situación sobre la escolaridad de la población, mosteando la cantidad de la población en rezago educativo y el grado de escolaridad (fig. 23). En el censo del INEGI del 2010, se muestra que de cada 100 mexicanos 4.8 son analfabetas, en el estado de Oaxaca de cada 100 habitantes 11.09 se encuentran en la misma situación. En el municipio se cómo en el país y el estado hay más mujeres que hombres que se encuentran en esta situación como se muestra en la siguiente tabla:

Tabla 16: Población analfabeta mayor de 15 años por localidad (Fuente: INEGI 2010)

Localidad	Población de 15 años y más analfabeta	Porcentaje en relación a la población de la localidad (%)	Población masculina de 15 años y más analfabeta	Porcentaje en relación a la población de la localidad (%)	Población femenina de 15 años y más analfabeta	Porcentaje en relación a la población de la localidad (%)
San Mateo Etlatongo	18	4.22	3	1.44	15	6.88
Los Ángeles	9	8.74	2	4.17	7	12.73
La Luz	12	4.72	3	2.68	9	6.34
San Antonio	17	6.56	5	4.00	12	8.96
El Rosario	0	0.00	0	0.00	0	0.00
Los González	1	5.56	0	0.00	1	14.29
La Colorada	0	0.00	0	0.00	0	0.00
San Isidro	6	8.00	2	5.71	4	10.00
Yusandodo	-		-	-	-	
Total municipal	64	5.42	16	2.83	48	7.79

El grado de estudios de los habitantes del municipio en su mayoría es de nivel primaria, sobre todo en personas mayores de 30 años, el siguiente nivel es secundaria, seguido por el nivel medio superior y

superior, y al final en la instrucción preescolar como se puede apreciar en la Figura 24. Esta tendencia a la alza de la educación de las personas más jóvenes se debe en gran parte a la reciente creación de la Telesecundaria en el municipio (1996) y a la cercanía del mismo con la cabecera distrital.

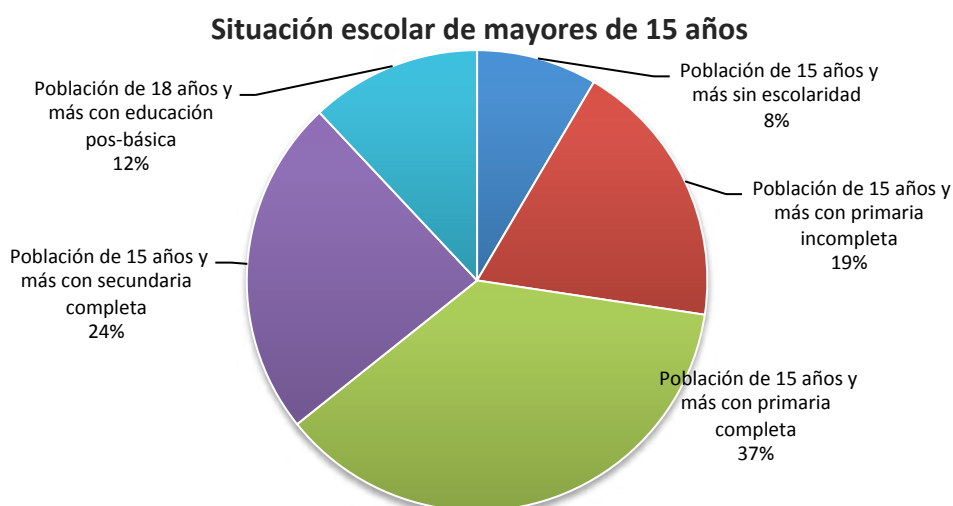


Figura 42: Situación escolar (Fuente: INEGI 2010)

Religión

En cuanto a las creencias religiosas la mayoría de los habitantes profesan el Catolicismo, sin embargo eso se va modificando con el paso del tiempo.

Tabla 17: Porcentaje de la población que profesan diferentes religiones (Fuente: INEGI 2005 y 2010)

Censo de INEGI	2005	2010
Catolicismo	95.8%	93.56%
Testigos de Jehová	4.2%	4.40%
Sin religión	-	0.76%

Situación de lengua indígena

En el municipio se habla mixteco, sin embargo por la cercanía a las ciudades la pérdida es acelerada.

Tabla 18: Población que habla una lengua indígena (Fuente: INEGI 2010)

Localidad	Población de 3 años y más que habla alguna lengua Indígena		Población masculina de 3 años y más que habla alguna lengua indígena		Población femenina de 3 años y más que habla alguna lengua indígena	
	Personas	Porcentaje	Personas	Porcentaje	Personas	Porcentaje
San Mateo Etlatongo	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%
Los Ángeles	9	8.74%	3	6.25%	6	10.91%
La Luz	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%
San Antonio	4	1.54%	3	2.40%	1	0.75%
El Rosario	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%
Los González	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%
La Colorada	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%

San Isidro	1	1.33%	1	2.86%	0	0.00%
Yusandodo		0.00%		0.00%		0.00%
Municipal	15	1.27%	7	1.24%	8	1.30%

La salud y discapacidades en la población

De los aspectos sobre la salud que son importantes de analizar, se encuentra el acceso al servicio de salud, pero no solo hay que tener acceso, también hay que contar con un seguro para enfermedades graves, crónicas o urgencias médicas. Esto debido a que en un caso de salud el poder tener acceso a médicos especialistas, medicinas, estudios de gabinete y radiológicos, implican tener la posibilidad de pagar por los mismos, y muchas veces los costos son muy altos, por lo que se vuelve difícil poder cubrir estos gastos debido a los bajos ingresos que se tienen en el municipio. Como veremos en la siguiente tabla, una gran proporción de la población cuenta con el seguro popular, aunque todavía queda una fracción de la población sin seguro.

Tabla 19: Población y su situación en derechohabiencia (Fuente, INEGI 2010)

Localidad	Población sin derechohabiencia a servicios de salud		Población derechohabiente a servicios de salud		Población derechohabiente del IMSS	Población derechohabiente del ISSSTE	Población derechohabiente del ISSSTE estatal	Población derechohabiente del seguro popular o seguro médico para una nueva generación
San Mateo Etlatongo	47	11.01%	380	88.99%	10	15	0	353
Los Ángeles	47	45.63%	56	54.37%	8	0	0	48
La Luz	44	17.32%	209	82.28%	15	21	1	169
San Antonio	59	22.78%	200	77.22%	5	4	0	190
El rosario	10	41.67%	14	58.33%	1	1	0	12
Los González	1	5.56%	17	94.44%	0	1	0	16
La colorada	0	0.00%	11	100.00%	0	0	0	11
San Isidro	3	4.00%	72	96.00%	0	5	0	67
Yusandodo	-	0.00%	-	0.00%	-	-	-	-
Municipal	217	18.37%	963	81.54%	39	47	1	870

Sobre las enfermedades más frecuentes que sufre la población de San Mateo Etlatongo podemos describir lo siguiente:

Aunque se cuenta con la información precisa sobre cómo se ha presentado el aumento de las enfermedades crónico degenerativas, el Consejo de Desarrollo Municipal percibe un aumento en enfermedades como la diabetes, obesidad e hipertensión, que están relacionados con los cambios en los hábitos alimenticios, la poca actividad física y carga genética.

Otras enfermedades como el alcoholismo se presentan en el municipio en un 5 % de la población y aunque hay hombre y mujeres con esta enfermedad es más recurrente en hombres, sobre sus efectos podemos hablar de violencia intrafamiliar y en las calles.

Además de las enfermedades encontramos las discapacidades o limitaciones que tiene la población, a continuación se presenta una tabla con esta información.

Tabla 20: Discapacidades que presenta la población del municipio (Fuente: INEGI 2010)

Localidad	población con limitación en la actividad		población con limitación para caminar o moverse, subir o bajar	población con limitación para ver, aún usando lentes	población con limitación para hablar, comunicarse o conversar	población con limitación para escuchar	población con limitación para vestirse, bañarse o comer	población con limitación para poner atención o aprender cosas sencillas	población con limitación mental	población sin limitación en la actividad
San Mateo Etlatongo	44	10.30%	24	13	4	2	0	0	5	382
Los ángeles	12	11.65%	10	2	0	0	0	0	0	91
La luz	9	3.54%	4	1	1	2	1	0	2	245
San Antonio	10	3.86%	3	1	2	3	0	0	1	249
El rosario	3	12.50%	3	0	0	0	0	0	0	21
Los González	2	11.11%	1	1	0	2	0	0	0	16
La colorada	0	0.00%	0	0	0	0	0	0	0	11
San isidro	7	9.33%	4	0	0	2	0	0	1	68
Yusandodo	-	0.00%	-	-	-	-	-	-	-	-
Municipal	88	7.45%	49	18	8	11	1	0	9	1,092

Migración

La mayor parte de los habitantes que han emigrado lo han hecho a la Ciudad de México por considerarla como una “tradición familiar” y una mejor opción con menores riesgos que los Estados Unidos. Aunque no es un problema grave en el municipio, la causa principal se debe al tradicionalismo de los cultivos y el bajo valor agrícola. La proporción de este fenómeno se da como se muestra en el cuadro 6.

Tabla 21. Principales lugares de migración en San Mateo Etlatongo

Lugar de migración
Cd. Distrito Federal
Cd. Oaxaca de Juárez, Oax.
Cd. Asunción Nochixtlán
Estados Unidos de América

Vías de comunicación

El acceso principal que va de la Cabecera Distrital a la Cabecera Municipal se encuentra pavimentados (7 Km), para 2009 se continuará para llegar a los municipios de San Miguel Tecamatlán y San Francisco Jaltepetongo posteriormente a una distancia de 2 y 4 Km, respectivamente. También se comunican con caminos de terracería engravados que comunican con los municipios colindantes (Asunción Nochixtlán, San Juan Sayultepec, San Francisco Chindua, San Miguel Tecamatlán y Magdalena Zahuatlán).

Existen también caminos que intercomunican todo el territorio municipal y caminos cosecheros que conducen a las parcelas de cultivo.

El servicio de transporte que existe en el municipio es por medio de camionetas de servicio mixto de carga y pasaje, con un horario de lunes a domingo de 6:00 A. M. a 20:00 P. M., las camionetas que brindan el servicio son propiedad del municipio (1 de Lunes a Sábado y 2 el Domingo), otra particular y las de la línea Jaltepetongo que pasan en el municipio (8), además de los sitios de taxis de la cabecera distrital y recientemente los del municipio de Santiago Tilantongo.

Indicadores de bienestar social

a) Índice de Desarrollo Humano (IDH)

El Índice de Desarrollo Humano es un indicador generado por las Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), que sirve como parámetro para medir la incidencia de las políticas sociales y la inversión pública en el desarrollo de las capacidades humanas. Sobre todo se compone de:

- Una vida larga y saludable, medida por la esperanza de vida al nacer (indicador de salud).
- Conocimientos, medidos por la tasa de alfabetización de adultos y la tasa bruta de matriculación combinada en educación primaria, secundaria y terciaria (indicador de educación).
- Un nivel de vida decoroso, medido por el PIB per cápita (en dólares PPC, indicador de ingreso).

En el municipio el indicador del 2005 tiene un valor de **0.77** (PNUD 2005), lo que indica un grado medio de desarrollo humano, ya que la media estatal se encuentra en 0.73 y la media nacional en 0.80 que lo sitúa a nivel nacional en el lugar 1344. Los parámetros que se consideran para obtener este índice, publicados en el PNUD son con información del CENSO del INEGI del 2000 y son los siguientes:

- Tasa de mortalidad infantil: 29.38%
- Índice de salud (IDH) 0.773
- Índice de salud incorporando la desigualdad de género (componente del IDG) 0.752
- Índice de sobrevivencia infantil: 0.801
- Porcentaje de personas de 15 años o más alfabetizada: 85.58%
- Porcentaje de personas de 6 a 24 años que van a la escuela: 59.76%
- índice de educación (componente del IDH) 0.7697
- Índice de educación incorporando la desigualdad de género (componente del IDG) 0.7678
- Grado promedio de escolaridad: 5 grado
- Índice de nivel de escolaridad: 0.771
- Ingreso Promedio per cápita anual ajustado en pesos \$16,091.00
- PIB per cápita: 0.503
- Producto Interno Bruto (PIB) per cápita estimado para el municipio es de 2561 dólares, lo que significa que cada persona ocupada obtiene, un ingreso anual de \$20,340.00 pesos aproximadamente, lo que equivale a un ingreso promedio por día de \$55.72
- índice de ingreso (componente del IDH) 0.5412
- Índice de ingreso incorporando desigualdad de género (componente del IDG) 0.4274

Aunque para el 2000 el municipio tenía un IDH 0.6947, lo que significa que los parámetros o son los mismos actualmente, pese a eso esa es la referencia que tenemos para comenzar a medir los cambio.

b) Índice de Marginación

El índice de marginación es una referencia que desarrolla el CONAPO para comparar la situación de la población, su vivienda e ingresos, generando con ello tres tipos de medida: índice (de valores negativos a positivos), índice (en escala de 0 a 100) y grado (bajo, medio y alto).

Considerando que de los 155 municipios de la región mixteca el 20% son de muy alta marginación; la situación de San Mateo Etlatongo es diferente en el informe del CONAPO 2010 donde se usaron los datos del CENSO 2010 son los siguientes:

Tabla 22: Indicadores que conforman el Índice de marginación social (Fuente: CONAPO 2010)

Indicadores del Índice de Marginación	San Mateo Etlatongo	Oaxaca	Nacional
Población total	1 181	3 801 962	112 336 538
% de Población de 15 años o más analfabeta	7.73	16.38	6.93
% de Población de 15 años o más sin primaria completa	25.36	33.85	19.93
% Ocupantes en viviendas sin drenaje ni excusado	2.12	4.01	3.57
% Ocupantes en viviendas sin energía eléctrica	2.88	4.93	1.77
% Ocupantes en viviendas sin agua entubada	4.49	23.66	8.63
% Viviendas con algún nivel de hacinamiento	47.18	46.53	36.53
% Ocupantes en viviendas con piso de tierra	19.98	19.33	6.58
% Población en localidades con menos de 5 000 habitantes	100.00	61.51	28.85
% Población ocupada con ingreso de hasta 2 salarios mínimos	76.38	57.77	38.66
Índice de marginación	-0.0282	2.14624	
Grado de marginación	Medio	Muy alto	
Índice de marginación escala 0 a 100	27.3541	80.48	
Lugar que ocupa en el contexto nacional	1 226	3	

En comparación con los resultados del informe de la CONAPO en el 2005, donde el municipio presentaba un índice de 0.0337 y en grado se encontraba en alto ocupando el sitio 1,161 a nivel nacional, las condiciones de vida han cambiado.

Alimentación y abasto

La base alimenticia de la población es el maíz, también se encuentra en los granos básicos como el frijol y el trigo. Aunque los granos forman la base principal también se complementa con verduras, productos derivados de los lácteos y de los animales de traspatio.

Se cuenta con una tienda DICONSA y 8 tiendas particulares tanto en la cabecera municipal como en las Agencias, pero la mayor parte de sus compras se realizan en los mercados de Asunción Nochixtlán y Magdalena Jaltepec.

CAPÍTULO II

ANÁLISIS: SITUACIÓN Y SOLUCIONES

Una vez realizado el diagnóstico, con la información sobre el municipio y la participación del Consejo de Desarrollo; se planteó el ejercicio de formulación con el análisis de los problemas detectados y las propuestas de solución que se encaminaran las acciones para alcanzar situaciones deseadas, que contribuyan al mejoramiento y desarrollo del municipio.

También a partir de los problemas se generan los objetivos para las líneas estratégicas, que encaminan la formulación y aplicación de programas, proyectos y acciones. Esto con el fin de solucionar las causas, no los efectos y que el desarrollo sienta sus bases para el crecimiento.

Este trabajo es el que se presenta en este apartado.

PROBLEMATIZACIÓN

Para la problematización se desarrolló un taller en el que los miembros del Consejo de Desarrollo Sustentable identificaron los problemas más importantes que enfrenta la población y que son de ámbito municipal, a partir del análisis realizado en el diagnóstico. Después se hizo un análisis de dichos problemas y se comparó la situación actual con la que se identificó en el plan anterior.

Identificación de problemas

Considerando la información estadística de la situación en el municipio y del diagnóstico realizado de San Mateo Etlatongo, el Consejo de Desarrollo Sustentable identificó en base a cada uno de los ejes de análisis del diagnóstico, los problemas que han limitado el desarrollo del municipio y de sus habitantes, los cuales se enlistan a continuación:

Eje ambiental

- La situación de riesgo que se presenta por el crecimiento de la urbanización en la cabecera municipal hacia el norte, donde se localiza una falla geológica.
- Contaminación ambiental (suelo-agua-aire), provocada por:
 - ▲ Agua residual de Asunción Nochixtlán que descarga al Río Chachoapam, y afecta a los Municipios San Mateo Etlatongo, San Miguel Tecamatlán y San Francisco Jaltepetongo.
 - ▲ Pozos negros en la comunidad que afectan al suelo y aguas subterráneas.
 - ▲ Quema y tiraderos a cielo abierto de los residuos sólidos que se producen en el municipio.
- Agotamiento de los recursos naturales (forestales y suelo) así como cambio de la vegetación originaria del territorio en sus grupos climáticos, por la actividad humana.

Eje institucional

- Desigualdad en las obligaciones y derechos de los miembros de las organizaciones en el municipio.
- Poco aprovechamiento sobre los programas del gobierno federal y estatal, para el crecimiento de las oportunidades en el municipio.
- Situación de riesgo para los estudiantes por infraestructura en mal estado.

Eje social

- Recurrentes enfermedades bucales, emergencias médicas que no pueden ser atendidas en el municipio, e incremento en las enfermedades como diabetes, obesidad e hipertensión.
- Educación deficiente.
- Limitación para transitar y acceder a los servicios en Jaltepetongo y Tecamatlán.
- Desinterés por la organización, así como para compartir experiencias que impulsen el desarrollo social.
- Poco conocimiento de la historia del municipio.

Eje humano

- Migración de la población que tiene estudios superiores a nivel básico.
- Falta y/o deficiencia en los servicios básicos en las viviendas de la población.

Eje económico

- Ingresos por debajo de un salario mínimo al día para casi el 50% de la población.
- Aprovechamiento poco rentable de los recursos naturales, las cadenas y sistemas productivos.
- Poca exploración en el desarrollo de otro tipo de actividades para incrementar su capacidad económica.

Aunque los problemas fueron clasificados en los ejes de análisis, se debe aclarar que el consejo identifico que hay problemas que tienen repercusiones en diferentes ámbitos de análisis, ambiental, social, humano institucional y económico. Además se reflexionó sobre el planteamiento de los problemas que se abordaron en el plan anterior y se detecto que muchos problemas que fueron planteados con anterioridad no han sido resueltos.

Algunos de los puntos que se identificaron antes no son propiamente problemas sino más bien situaciones de riesgo, que pueden convertirse en un problema.

Análisis de problemas y situaciones de riesgo

Una vez identificados los problemas y las situaciones de riesgo se analizaron sus causas y efectos, se dimensionaron, con este análisis se pueden encontrar las causas comunes de los problemas y así cuando se trabaje en la construcción de las soluciones, estas resuelvan varias situaciones.

Tabla 23: Análisis de los problemas y situaciones de riesgo

Causas	Magnitud	Localización	Tendencia	Temporalidad	Efectos
El crecimiento de la urbanización en la cabecera municipal hacia donde se localiza una falla geológica					
Geológicas Falta de control sobre el crecimiento urbano	Todavía no conocida	En Yusandodo, al norte de la cabecera municipal	El crecimiento urbano hacia esa zona	En aumento	Situación de riesgo, sobre un desastre natural
Contaminación del suelo-agua-aire y presencia de enfermedades en la población					
El desemboque de las aguas residuales de Nochixtlán en el río Chachoapam	El agua residual de una población mayor a 10,000 hab.	Afecta a todo el municipio, pero en especial a las comunidades cercanas al río	En aumento por el crecimiento de la población	Desde que se hizo la red de drenaje en Nochixtlán	Contaminación en el agua, aumento en las enfermedades intestinales, contaminación de los cultivos que usan esas aguas para riego
Uso de pozos negros para las aguas residuales de la población municipal	El 100% de la población que tiene un sanitario	Afecta al 100% de la población que habita el municipio	En aumento según el crecimiento de la población	Desde la fundación del pueblo no se tiene otro manejo	Contaminación del suelo, aumento en las enfermedades intestinales y respiratorias, así como malos olores
Quema de la basura y tiradero a cielo abierto, de todo tipo de basura	Al 100% de la población	Paraje la cumbre, donde se ubica el tiradero municipal	En aumento, ya que se consumen más productos envasados	Desde que se introdujeron los desechables y plásticos	Contaminación del aire, aumento en las enfermedades intestinales y respiratorias, así como malos olores
Agotamiento de los recursos naturales (forestales y suelo), así como cambio en la vegetación endémica					
Deforestación por extracción excesiva de los recursos forestales, sin manejo y cambio de la vegetación originaria del lugar	El casi el 90% del territorio con esa vocación	En la parte norte y serranía del municipio se presentó la deforestación	Hace 20 años se podía recolectar madera para leña ahora no	En todo el año	Falta del recurso maderable, erosión del suelo, incremento de la temperatura y riesgo en el abastecimiento del agua

Causas	Magnitud	Localización	Tendencia	Temporalidad	Efectos
Agricultura intensiva y ganadería en baja escala de bovinos y caprinos	El 65% del territorio	En la zona de valle, al sureste del municipio	Estable desde 50 años	En todo el año, sobre todo en temporales	Disminución en el rendimiento de los cultivos y uso intensivo de agroquímicos
Desigualdad en las obligaciones y derechos de los miembros de las organizaciones en el municipio					
Reglamentos flexibles y de forma oral que pueden ser modificados con facilidad Injusta aplicación de las normas orales en la comunidad	En el 100% de los grupos El municipio no cuenta con bando de buen gobierno	En las comisiones y organizaciones			Inconformidad de los miembros de una organización Incumplimiento de las obligaciones Desconocimiento o falta de referencia de los derechos Sanciones diferentes
Poco aprovechamiento sobre los programas del gobierno federal y estatal, para el crecimiento de las oportunidades en el municipio					
Poca interacción con las dependencias de gobierno, desconocimiento de los canales de comunicación y solo aprovechamiento de los programas más comunes	Solo se usan apoyos para sobre vivir en las personas que pueden tener acceso	En todas las localidades	Incremento de la participación en programas de asistenciales		Economía basada en el asistencialismo, actitud de conformismo, poca disposición para el trabajo y recursos de los programas sin frutos en el desarrollo de capacidades
Situación de riesgo para los estudiantes por infraestructura en mal estado					
Construcciones de hace muchos años, pocas adecuaciones a los espacios, poco mantenimiento a las instalaciones	Estudiantes de las primarias y jardines de niños	Las escuelas del jardín de niños y una aula de la primaria las agencias de la Luz y San Antonio	El deterioro esta en aumento	En los años sesentas fueron construidos	Peligro de colapso, condiciones inadecuadas para la enseñanza, la situación puede causar enfermedades
Recurrentes enfermedades bucales, emergencias médicas que no pueden ser atendidas en el municipio, e incremento en las enfermedades como diabetes, obesidad e hipertensión					
No existen espacios para atender las enfermedades bucales, tampoco hay odontólogo en el municipio	El 100 % de la población no es atendida	Todo el municipio	Incremento en las enfermedades de este tipo, no existe la atención	Todo el año	Costos elevados para recibir el servicio porque hay que ir a Nochixtlán, atención cuando la situación es más grave
Falta de personal que atiende a todas horas, falta de equipo y medicamentos; así como falta de	La población que tiene una urgencia	En todo el municipio	En relación al crecimiento de la población	En accidentes	Costos elevados para recibir el servicio porque hay que ir a Nochixtlán, accidentes que tengan

Causas	Magnitud	Localización	Tendencia	Temporalidad	Efectos
información para la prevención de accidentes					consecuencias graves
Cambio de hábitos alimenticios, cambio en las actividades cotidianas, poco ejercicio y desinterés por cuidarse	Toda la población del municipio	En el municipio, pero en la agencia de la luz y en la cabecera municipal hay programas en acción	En aumento de presentarse enfermedades y la gravedad de las mismas por mal manejo	Por lo regular se presentan a partir de la vida adulta, pero cada vez más en niños	Altos costos de control sobre la enfermedad para el enfermo y la autoridad, limitación en las actividades que se pueden realizar
Limitación para transitar y acceder a los servicios en Jaltepetongo y Tecomatlán					
Conflicto social entre los habitantes de los municipios de la microrregión	+ de 300 años		Hace cuarenta años. Inicio en julio del 2011	Por ciclos, cuando se reintentan trabajar las tierras	Limitado el paso a partir de este año, Ruptura con el módulo de maquinaria Servicios limitados en el servicio del núcleo de la unidad médica light; para los alumnos del IEBO
Educación integral deficiente					
Insuficiente mobiliario y material didáctico, ausentismo, grupos pequeños y con mezclas de grados, analfabetismo y pocos espacios culturales, poco interés de los padres de familia, y comités; pocos niños en la comunidad	Los niños y jóvenes estudiantes	En el municipio			Poco interés en estudiar, abandonar la escuela, poca motivación por aprender, se sigue quedando en el rezago educativo,
Desinterés por la organización, así como para compartir experiencias que impulsen el desarrollo social y humano					
Organizaciones poco efectivas, desintegración de los grupos, o solo organizaciones para obtener recursos, un elemento sin interés de trabajo desintegra	Jóvenes y adultos	En todo el municipio	Se ha mantenido desde hace un tiempo		Poco incremento del bienestar en la comunidad, pocos lazos sociales y acceso a menos créditos
No hay un foro para compartir experiencias Pocos espacios de esparcimiento	Jóvenes y adultos	En todo el municipio	Se ha mantenido así		Cometer los mismos errores, poca comunicación

Causas	Magnitud	Localización	Tendencia	Temporalidad	Efectos
Poca motivación y autoestima en la población			En aumento		Enfermedades como el alcoholismo
Migración de la población que tiene estudios superiores a nivel básico					
Pocas oportunidades de emplearse, bajos salarios	Jóvenes que estudian el nivel medio superior				Poco desarrollo de capacidades y conocimiento en el municipio
Falta y/o deficiencia en los servicios básicos en las viviendas					
El sistema de agua del municipio no tiene filtro.	Sin filtro el 100% de los beneficiarios El 11.1% de las viviendas no cuentan con el servicio	Sin filtro, todo el municipio Sin servicio, los González, la Luz y los Ángeles			Enfermedades en la población, tuberías sucias y problemas de distribución
Las viviendas de la cabecera municipal están conectadas a una red de drenaje, no hay una planta de tratamiento Las agencias usan pozos negros	El 100% de las viviendas en la cabecera municipal Y las agencias				Contaminación en el subsuelo Enfermedades en la población
La red electricidad en las agencias es monofásica, no todas las viviendas tienen energía eléctrica por la dispersión de la población y el incremento de las viviendas					No todas las viviendas cuentan con el servicio No se puede realizar otras actividades productivas
Poco conocimiento de la historia del municipio					
Poco conocimiento de la historia, no se hace difusión de las investigaciones, no se cuentan con espacios para la cultura					Perdida de la identidad, no se recuperan experiencias exitosas, ni la memoria del lugar y los sucesos
Ingresos por debajo de un salario mínimo al día para casi el 50% de la PEA (Población Económicamente Activa)					
Las actividades laborales generan bajos ingresos, y son intermitentes. Bajos rendimientos económicos de las	50% de la PEA				Poca capacidad económica, deficiente alimentación, poco acceso a educación y al patrimonio, así como para cubrir

Causas	Magnitud	Localización	Tendencia	Temporalidad	Efectos
actividades del sector primario, principalmente de la agricultura, siendo esta para autoconsumo Poca diversidad en las actividades económicas Falta de maquinaria e infraestructura productiva					necesidades básicas
Aprovechamiento poco rentable de los recursos naturales, las cadenas y sistemas productivos					
Pocos conocimientos de la población para aprovechar de los recursos naturales para generar ingresos económicos Falta de asesoría técnica y certidumbre en los precios Poca comercialización de actividades y servicios eco turísticos y culturales	PEA y generaciones futuras				Solo se trabaja para autoconsumo, en el sector primario, los ingresos son insuficientes y se cae en la desmotivación de los productores
Poca exploración en el desarrollo de otro tipo de actividades para incrementar su capacidad económica					
Falta de recursos económicos para invertir en otro tipo de actividades Falta de conocimientos y acceso a redes comerciales Falta de análisis de la rentabilidad de los cultivos Falta de créditos, asesoría técnica y diversidad en las actividades económicas					Migración, desilusión de la población, falta de motivación Seguir realizando actividades de autoconsumo Bajos ingresos Poco movimiento de la economía

Una vez analizados los problemas, sus causas, efectos y dimensiones; es más claro que hay problemas que comparten causas y efectos; así como causas que se convierten en efectos de otros problemas.

Sin embargo también es claro que hay situaciones en las que el municipio, sus organizaciones y habitantes no tienen control directo, que solo queda tomar acciones de adaptación a estas situaciones.

En cuanto a la temporalidad y el crecimiento es importante resaltar que en el Plan Municipal de Desarrollo Rural Sustentable de San Mateo Etlatongo 2008-2010⁵ se habían planteado los siguientes puntos como problemas, algunos de ellos se siguen presentando y han sido considerados en los problemas planteados anteriormente:

Eje ambiental

Æ La contaminación ambiental (suelo-agua-aire) provocada por la descarga de aguas residuales al Río Chachoapam por parte de la Cabecera Distrital afecta a los Municipios que siguen en el cause del río como: San Mateo Etlatongo, San Miguel Tecomatlán y San Francisco Jaltepetongo principalmente.

Æ En el Municipio de San Mateo Etlatongo la vegetación natural es limitada y la presión que ejerce la cría de ovinos y caprinos de manera extensiva provoca una deforestación progresiva en todo su territorio.

Æ El manejo sustentable de los residuos sólidos municipales ha sido limitado por el desconocimiento técnico de la población para su reciclado y disposición final.

Eje institucional

Æ El desconocimiento general para la elaboración de la reglamentación municipal provoca la desintegración de las personas en la comunidad.

Eje social

Æ La profesionalización de la población es progresiva, la integración de los actores involucrados es de gran importancia para construir el rumbo del Municipio de San Mateo Etlatongo.

Eje económico

Æ El impulso al desarrollo de proyectos productivos, diversificación de actividades agropecuarias, adquisición de infraestructura productiva y capacitación técnica es mínimo en la generación de ganancias que capitalicen el entorno del Municipio.

Æ La población no posee los conocimientos de manejo que permitan el aprovechamiento sustentable de recursos naturales como son el agua, grava, piedra y cantera con fines comerciales que existen en el territorio Municipal.

Æ La población no posee los conocimientos de manejo que permitan un aprovechamiento sustentable de espacios con potencial turístico en el territorio Municipal.

Eje humano

Æ El desarrollo de valores humanos y fortalecimiento de capacidades en San Mateo Etlatongo es insuficiente en el planteamiento de formación integral de las personas.

Æ La pavimentación y mantenimiento de la carretera Nochixtlán Etlatongo-Tecomatlán-Jaltepetongo es una prioridad para los Municipios involucrados que aún no ha sido concluida.

Æ Para garantizar la mejora en los servicios que se brindan en la comunidad es necesario contemplar el mantenimiento y creación de nueva infraestructura y equipo en el territorio Municipal.

De los problemas que se han identificado desde la elaboración de planes anteriores y en los que no se ha visto progreso, se podrían considerar distintas causas, entre las que analizamos a partir de los problemas antes mencionados y que podemos atribuir al poco avance que se ha tenido a la solución de las situaciones que enfrenta el municipio, encontramos:

- Falta de seguimiento y responsabilidad por los responsables
- Objetivos muy amplios

⁵ Se cita lo establecido en el Plan Municipal de Desarrollo Rural Sustentable de San Mateo Etlatongo 2008-2010 en el apartado de problematización, si se requiere consultar más información de este apartado se encuentra en los anexos de este documento.

- Metas que deben ser realizadas por actores externos al municipio
- Falta de gestión – asesor que realice el seguimiento

Otros de los problemas que fueron planteados y que no se han podido desarrollar dependen de que se cumpla con ciertos procesos. Esta es otra limitante que tiene que ser considerada para el planteamiento de las soluciones o acciones; es importante analizar que procesos, actividades o infraestructura se necesita para poder desarrollar y alcanzar este objetivo.

De este análisis, así como de la consideración de que hay problemas o situaciones que llevan mucho tiempo presentes en la comunidad y que van en aumento o inclusive están en niveles muy altos para ser contrarrestados de forma inmediata, es de suma importancia definir las prioridades para solucionarlos.

Priorización de problemas

A partir del análisis realizado con las actividades anteriores, de la revisión y comprensión de los problemas enlistados en los talleres anteriores, se procedió a determinar en el orden de prioridad de los mismos, esto con el fin de dirigir los esfuerzos para solucionarlos, aunque todos los problemas enunciados son importantes, hay algunos que son más urgentes por solucionar o que tienen que ser abordados con una secuencia. También identificamos que todavía se presentan problemas que se priorizaron en el plan anterior (ver anexo uno).

Tabla 24. Orden de prioridad y árbol de problemas de San Mateo Etlatongo (FUENTE: CMDRS 2011)

PROBLEMA	PRIORIDAD
El crecimiento de la urbanización en la cabecera municipal hacia donde se localiza una falla geológica	14
Contaminación del suelo-agua-aire y presencia de enfermedades en la población	2
Agotamiento de los recursos naturales (forestales y suelo), así como cambio en la vegetación endémica	13
Desigualdad en las obligaciones y derechos de los miembros de las organizaciones en el municipio	16
Poco aprovechamiento sobre los programas del gobierno federal y estatal, para el crecimiento de las oportunidades en el municipio	12
Situación de riesgo para los estudiantes por infraestructura en mal estado	3
Recurrentes enfermedades bucales, emergencias médicas que no pueden ser atendidas en el municipio, e incremento en las enfermedades como diabetes, obesidad e hipertensión	4
Limitación en el tránsito y acceder a los servicios en Jaltepetongo y Tecomatlán	11
Educación integral deficiente	10
Desinterés por la organización, así como para compartir experiencias que impulsen el desarrollo social	9
Migración de la población que tiene estudios superiores a nivel básico	8
Poco conocimiento de la historia del municipio	15
Falta y/o deficiencia en los servicios básicos en las viviendas	1
Ingresos por debajo de un salario mínimo al día para casi el 50% de la PEA (Población Económicamente Activa)	6
Aprovechamiento poco rentable de los recursos naturales, las cadenas y sistemas productivos	7
Poca exploración en el desarrollo de otro tipo de actividades para incrementar su capacidad económica	5

SOLUCIONES

La identificación de soluciones es un proceso complejo que depende de la experiencia local y los conocimientos de los pobladores, ellos saben que les ha funcionado y que no, también definen hacia donde quieren ir y que les es posible realizar. De ahí que la comunidad plantee soluciones a sus problemas.

Identificación de soluciones

Una vez concluida la etapa de problematización, se realizó un taller donde los consejeros municipales desarrollaron diferentes propuestas de solución y objetivos para mejorar las condiciones de los habitantes, estos pueden contribuir a resolver los problemas principales que aquejan al Municipio.

Este ejercicio se desarrollo de la siguiente forma, por un lado se presentan los problemas y sus causas ; y por el otro se proponen soluciones y los objetivos que representan las situaciones que se quieren alcanzar por el municipio, el resultado de esta actividad se presentan de la siguiente forma:

Tabla 25. Árbol de objetivos y soluciones de San Mateo Etlatongo (Fuente: CMDS 2011)

Problema	Causas	Soluciones	Objetivo
El crecimiento de la urbanización en la cabecera municipal hacia donde se localiza una falla geológica	Geológicas Falta de control sobre el crecimiento urbano	Estudio Geológico del territorio Regular el crecimiento de la zonas urbanas, con un Ordenamiento territorial	Usar el territorio de forma organizada para evitar riesgos en la población
Contaminación del suelo-agua-aire y presencia de enfermedades en la población	El desemboque de las aguas residuales de Nochixtlán en el río	Que el municipio de Asunción construya una planta de tratamiento	Evitar la presencia de riesgos por enfermedades en la comunidad
	Uso de pozos negros para las aguas residuales de la población municipal	Tener un sistema adecuado para el tratamiento de las aguas negras en el municipio	
	Quema de la basura y tiradero a cielo abierto, de todo tipo de basura	Programa de manejo integral de residuos solidos Ordenamiento territorial	Abatir la contaminación en el suelo-aire- agua
Agotamiento de los recursos naturales (forestales y suelo), así como cambio en la vegetación endémica	Deforestación por extracción excesiva de los recursos forestales, sin manejo y cambio de la vegetación originaria del lugar	Restaurar y proteger los recursos naturales (suelos, agua, grava, arena, mineros) así como la biodiversidad (vegetación y animales), con alternativas productivas Ordenamiento territorial Educación ambiental Programas de reforestación	Implementar programas para el aprovechamiento, la restauración y protección de los recursos naturales y la biodiversidad
	Agricultura intensiva y ganadería en baja escala de bovinos y caprinos	Mejorar los procesos de producción para incrementar el aprovechamiento de los recursos Ordenamiento de las actividades productivas	Implementar un programa de mejoramiento para las actividades y sistemas productivos del sector primario
Desigualdad en las obligaciones y derechos de los miembros de las	Reglamentos flexibles y de forma oral que pueden ser modificados con facilidad Injusta aplicación de las	Sistematizar la reglamentaciones orales Formular reglamentos entre los miembros de una organización	Mejorar la convivencia cívica, con el cumplimiento de obligaciones y el

Problema	Causas	Soluciones	Objetivo
organizaciones en el municipio	normas orales en la comunidad	Aplicación de los reglamentos	conocimiento de los derechos
Poco aprovechamiento sobre los programas del gobierno federal y estatal, para el crecimiento de las oportunidades en el municipio	Poca interacción con las dependencias de gobierno, desconocimiento de los canales de comunicación y solo aprovechamiento de los programas más comunes	Enterarse (consultar internet o invitar a las dependencias) de los programas de gobierno, darlos a conocer y aprovechar de los que se acoplen a las necesidades de los diferentes grupos	Promover el acceso a los programas de gobierno para mejorar las condiciones de la comunidad
Situación de riesgo para los estudiantes por infraestructura educativa en mal estado	Construcciones de hace muchos años, pocas adecuaciones a los espacios, poco mantenimiento a las instalaciones	Mantenimiento, construcción y modernización de los espacios en las escuelas Programas de mantenimiento que prevengan las situaciones de riesgo	Tener espacios seguros que motiven el desarrollo educativo
Recurrentes enfermedades bucales, emergencias médicas que no pueden ser atendidas en el municipio, e incremento en las enfermedades como diabetes, obesidad e hipertensión	No existen espacios para atender las enfermedades bucales, tampoco hay odontólogo en el municipio	Que los centros de salud cuente con médicos especialistas, que se tenga acceso a hospitales que cuenten con las especialidades	Mejorar la calidad en los servicios municipales, con enfoque en los espacios para la salud, para que la sociedad tenga una mejor calidad de vida
	Falta de personal que atiende a todas horas, falta de equipo y medicamentos; así como falta de información para la prevención de accidentes	Equipamiento del centro de salud acorde a las necesidades de la comunidad Fortalecer las practicas de medicina tradicional, con la recuperación del conocimiento que hay en el municipio Prevenir accidentes y capacitación en primeros auxilios	
	Cambio de hábitos alimenticios, cambio en las actividades cotidianas, poco ejercicio y desinterés por cuidarse	Implementar estrategia para la prevención de enfermedades. Contar con espacios deportivos para hacer ejercicios	
Limitación en el tránsito y acceder a los servicios en Jaltepetongo y Tecamatlán	Conflicto social entre los habitantes de los municipios de la microrregión	No interferir en el conflicto Limitar el transito hacia esos municipios mientras se resuelve el conflicto	
Educación integral deficiente	Insuficiente mobiliario y material didáctico, ausentismo, grupos pequeños y pocos espacios culturales	Gestionar mobiliario, material didáctico y espacios para incrementar los conocimientos generales de la población Incentivar otro tipo de practicas educativas, donde todos los miembros de la comunidad puedan participar	Tener acceso a conocimientos que permitan enfrentar los problemas cotidianos con calidad en la educación Abatir la deserción y el rezago educativo

Problema	Causas	Soluciones	Objetivo
Desinterés por la organización, así como para compartir experiencias que impulsen el desarrollo social	Organizaciones poco efectivas, desintegración de los grupos, o solo organizaciones para obtener recursos	Capacitaciones en desarrollo humano y superación personal Proyectos que fortalezcan el trabajo en equipo y la organización de actividades Apoyar la integración de grupos familiares para fortalecer la organización productiva, con objetivos comunes Aprovechar los grupos que ya existen para promover proyectos y mostrar como se puede aprovechar de la organización	Fortalecer la organización de grupos de trabajo en el municipio, para mejorar las condiciones de vida de la población
	No hay un foro para compartir experiencias	Aprovechar los foros que ya existen para este fin Promover espacios de esparcimiento, con actividades culturales, deportivas y de convivencia	
Migración de la población que tiene estudios superiores a nivel básico	Pocas oportunidades de emplearse, bajos salarios	Analizar las actividades potencialmente rentables y apoyar con capacitación o gestión para poder desarrollar diversas actividades económicas en el municipio Mejorar la rentabilidad de la producción agrícola Desarrollo de actividades alternativas: Turismo alternativo, promoción cultural, elaboración de artesanías, oficios que brinden servicios locales y cadenas productivas Fortalecer las microempresas	Generar alternativas de ingresos económicos
Poco conocimiento de la historia del municipio	Poco conocimiento de la historia, no se hace difusión de las investigaciones, no se cuentan con espacios para la cultura	Estudio y difusión de la historia, la cultura, los valores, la convivencia y tradiciones del pueblo Espacios de cultura: casa de cultura, museo comunitario y biblioteca pública Espacios de esparcimiento, actividades deportivas y de convivencia	Recuperar la identidad del pueblo, rescatar los valores locales
Falta y/o deficiencia en los servicios básicos en las viviendas	El sistema de agua del municipio no tiene filtro Crecimiento de las	Cubrir las necesidades en red de agua potable de la población, así como complementar el sistema	Mejorar e incrementar la calidad y cantidad de

Problema	Causas	Soluciones	Objetivo
	<p>viviendas</p> <p>La red de drenaje no esta completa y no hay una planta de tratamiento</p> <p>Las agencias usan pozos negros</p> <p>La red electricidad en las agencias es monofásica, no todas las viviendas tienen energía eléctrica por la dispersión de la población</p>	<p>de agua potable</p> <p>Hacer una planta de tratamiento de aguas negras para la cabecera y analizar otras opciones de tratamiento y manejo de aguas residuales para las agencias</p> <p>Gestionar el cambio de la red eléctrica por trifásica en las agencias</p> <p>Hacer un programa de mantenimiento para la infraestructura municipal</p>	<p>servicios municipales, para las viviendas, los comercios y de toda la población</p>
<p>Ingresos por debajo de un salario mínimo al día para casi el 50% de la PEA (Población Económicamente Activa)</p>	<p>Las actividades laborales generan bajos ingresos, y son intermitentes.</p> <p>La población se ocupa en la agricultura, siendo esta principalmente de autoconsumo, por su baja rentabilidad</p>	<p>Integrar grupos de trabajo (buscar alternativas de organización que funcionen)</p> <p>Fortalecer los sistemas de producción agrícola, estudio de rentabilidad de cultivos</p> <p>Organización de productores</p> <p>Mejorar practicas de cultivo, análisis de suelos, nutrientes</p> <p>Incorporar sistemas de control de plagas</p> <p>Organizar proyectos alternativos</p> <p>Procesar los productos de la agricultura, fortalecer cadenas productivas</p>	<p>Generar empleos que tengan mejores remuneraciones y sean constantes</p>
<p>Aprovechamiento poco rentable de los recursos naturales, las cadenas y sistemas productivos</p>	<p>Pocos conocimientos de la población para aprovechar de los recursos económicos, falta de créditos, asesoría técnica y certidumbre en los precios</p>	<p>Ofrecer medios y espacios de capacitación en diferentes temas para el aprovechamiento de los recursos naturales</p> <p>Desarrollar proyectos productivos que promuevan la recuperación y el manejo adecuado de los recursos naturales</p> <p>Establecimiento de cultivos para el aprovechamiento de recursos maderables</p> <p>Establecimiento de obras hidráulicas para el aprovechar la grava y arena</p> <p>Acciones para la recuperación de nutrientes en los suelos</p> <p>Capacitación en permacultura (agricultura orgánica, construcción de casas con sistemas tradicionales, ganadería y granjas sustentables)</p>	<p>Incrementar el aprovechamiento de los recursos naturales de forma sustentable</p>

Problema	Causas	Soluciones	Objetivo
		Promoción de proyectos piscícolas y ecoturismo Organización de grupos de trabajo	
Poca exploración en el desarrollo de otro tipo de actividades para incrementar su capacidad económica	Falta de recursos económicos para invertir en otro tipo de actividades Falta de conocimientos y acceso a redes comerciales Falta de análisis de la rentabilidad de los cultivos	Gestionar el acceso a créditos, proyectos o programas de diferentes dependencias Analizar la rentabilidad de las actividades primarias, para buscar alternativas de mejoramiento o cambiar de actividad económica Promoción de una caja de ahorros, con financiamiento a corto y mediano plazo Organización de grupos para diferentes actividades	Apoyar el desarrollo de diferentes actividades que incrementen las posibilidades económicas de la población

De este ejercicio se distinguen propuestas de soluciones para diferentes causas de problemas por lo que a continuación se enuncian dichas soluciones, mismas que consideraremos soluciones estratégicas, ya que sí se ponen en marcha mejora diferentes aspectos y esto significa un uso más fructífero de los recursos y del tiempo.

Soluciones estratégicas

1. Mejoramiento de la calidad en los servicios y equipamiento municipal. Gestionar servicios suficientes y de calidad en el municipio. Construcción, ampliación y mantenimiento en la infraestructura municipal, así como los servicios para las viviendas, educación y salud.
2. Impulso del desarrollo económico, a partir de la organización, la gestión de proyectos y créditos para diversificar las actividades económicas e incrementar los ingresos económicos de la población.
3. Ordenamiento territorial.
4. Desarrollo social y humano, con mejoramiento en la educación, la salud y la cultura; así como el desarrollo de capacidades y organización en la población.
5. Aprovechamiento, recuperación y protección del medio ambiente. Manejo de los agentes contaminantes, como son los residuos sólidos, aguas residuales y agroquímicos que dañen la tierra.
6. Sistematizar y aplicar los reglamentos municipales, así como en las organizaciones. que establecen derechos, obligaciones y sanciones en las organizaciones y el municipio.

Matriz de soluciones estratégicas

Tabla 26. Matriz de soluciones estratégicas de San Mateo Etlatongo (Fuente: CMDS 2011)

Solución estratégica	¿Resuelve o ataca varios problemas? ¿Cuáles?	¿Los recursos p/ hacerlo están bajo nuestro control?	¿Estamos de acuerdo en realizarla? ¿Quiénes?	¿En cuanto tiempo se logrará?	¿Qué riesgos y/o peligros al hacerlo?	¿Qué riesgos y/o peligros al no hacerlo?	¿Quiénes se van a beneficiar?
Mejoramiento de la calidad en los servicios y equipamiento municipal	SI Salud, educación, mejoramiento de la situación en la vivienda y la convivencia pública	Algunos Para cubrir las necesidades	SI Con la división de tareas, los representantes deben tomar la iniciativa en el análisis de inversión, gestión y seguimiento	No se complementa en su totalidad en el tiempo Pero depende del interés y esfuerzo de los involucrados Largo plazo	Criticas, que la infraestructura no beneficie a todos o sea de mala calidad	No mejorar la situación en salud, educación, vivienda y convivencia Así como posible rezago social No aprovechar de los recursos naturales	Todos los habitantes del municipio
Impulso del desarrollo económico	SI Calidad de vida en las familias, menos migración, mejora la autoestima de la población Cultura financiera	Algunos Recursos económicos limitados, pero se cuenta con recursos humanos para la gestión	SI Autoridades municipales y toda la población	A partir de que se comiencen las acciones pueden empezar haber resultados	Poco reconocimiento de la comunidad, resultados lentos	Si se corre el riesgo de no cambiar la situación	Todos los habitantes del municipio
Ordenamiento territorial	Si Aprovechamiento de los recursos naturales, espacios para conservarlos y organizar el territorio	Si Recursos humanos para la gestión	Si Algunos en las autoridades y población para la gestión con instituciones	A partir de que se empiece con un asesor, técnico que encamine las acciones	Que se lleve mucho tiempo y recursos económicos	Si Desconocimiento del potencial municipal No delimitar los espacios de la zona urbana y rural Calles y servicios poco funcionales con problema a futuro para las autoridades	Todos los habitantes del municipio

Solución estratégica	¿Resuelve o ataca varios problemas? ¿Cuáles?	¿Los recursos p/ hacerlo están bajo nuestro control?	¿Estamos de acuerdo en realizarla? ¿Quiénes?	¿En cuanto tiempo se logrará?	¿Qué riesgos y/o peligros al hacerlo?	¿Qué riesgos y/o peligros al no hacerlo?	¿Quiénes se van a beneficiar?
Desarrollo social y humano	Si Organización, desarrollo de capacidades, conservar la cultura, fortalecer las relaciones humanas y comunitarias	Si Pero también dependen de la gestión	Si La autoridad municipal y la población	Largo plazo	Poca participación de la población Que no se vean resultados Conciliación psicológica con los ciudadanos	Que se desintegren los grupos, la pérdida de la identidad, pérdida de la participación de los ciudadanos en los tequios generales Poca participación en reuniones generales – la asamblea general	Todos los habitantes del municipio
Aprovechamiento, recuperación y protección del medio ambiente	Si Recuperación de los recursos naturales Aprovechamiento sustentable Erosión del suelo Migración	Si Recursos humanos, si se promueve la participación de toda la población Buscar la asociación con pueblos vecinos y la transferencia de experiencias	Si Solo hay que buscar las estrategias, medios para realizar las actividades y la gestión	Largo plazo Empezar ya para mejorar las condiciones	Que la población no participe	Municipio en rezago Acabar con los recursos naturales El municipio se queda despoblado	Todos los habitantes del municipio
Sistematizar y aplicar los reglamentos municipales, así como en las organizaciones	Si Ordena la convivencia, recupera la organización interna y fortalece a las autoridades	Si	Si Las autoridades municipales pero no se sabe si la población	Mediano plazo	Que la población no este de acuerdo en fijar normas de cargos y regular la convivencia; aunque esto pueda fortalecer la estancia de los paisanos en el pueblo	Incumplir las normas Falta de respeto Que el ministerio publico no respete los usos costumbres Que se abuse de los usos y costumbres	Todos los habitantes del municipio

CAPITULO III

PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO SUSTENTABLE

Una vez terminados los procesos de diagnóstico y formulación, se planteó el plan municipal. En el que se establecen los programas, proyectos y algunas acciones que se van a desarrollar para cambiar las situaciones desfavorables en el municipio, así como aprovechar de las oportunidades para el desarrollo del municipio y sus habitantes.

En este Plan se presenta de forma organizada el camino general que hay que seguir para alcanzar los objetivos planteados. Es importante resaltar que a partir de la información recolectada, de los problemas, soluciones y objetivos que ya se plantearon se planea desarrollar programas, proyectos y algunas acciones o tareas.

Esta planeación se presenta y organiza de la siguiente forma: los ejes estratégicos, líneas de acción, objetivos generales, objetivos específicos y metas.

Plan Municipal de Desarrollo Sustentable

El Plan Municipal de Desarrollo Sustentable presenta la propuesta que el consejo desarrolla para mejorar la situación de vida, actividades productivas, desarrollo c3mico, social y humano en el municipio y de sus habitantes; en un 3mbito de armon3a y respeto a los recursos naturales.

En el se presentan las expectativas y un camino para que el desarrollo en San Mateo Etlatongo sea acorde a sus necesidades y en funci3n de sus debilidades, para que el pueblo sea productivo, se aprovechen de las capacidades del pueblo y la tierra.

Objetivo general

Marcar el rumbo que desencadene el desarrollo integral del municipio Se3alar el prop3sito general del Gobierno Municipal y el CMDRS de San Mateo Etlatongo refiere la visualizaci3n a largo plazo del territorio, en este sentido se define la misi3n y visi3n de los actores involucrados de la siguiente manera:

Misi3n

Toma de decisiones que promuevan la participaci3n continua de las personas del Municipio de San Mateo Etlatongo en v3as del mejoramiento progresivo de las condiciones ambientales, sociales, econ3micas y culturales.

Visi3n

El Municipio de San Mateo Etlatongo favorece el desarrollo integral de sus habitantes mediante el aprovechamiento sustentable de sus recursos en convivencia con su entorno.

L3neas de acci3n

Las l3neas de acci3n est3n estrechamente relacionadas con las soluciones estrat3gicas y son es la orientaci3n general que tiene un conjunto de programas, proyectos y acciones estrat3gicas, seg3n sea el caso, que debido a su naturaleza similar, esta agrupaci3n tiene como finalidad identificar los aspectos a los que da prioridad el Plan de Desarrollo Municipal de San Mateo Etlatongo y la conformaci3n integral de las acciones a emprender para facilitar la gesti3n.

Tabla 27. L3neas de acci3n de la problem3tica presentada en el Municipio FUENTE: CMDRS 2011

PRIORIDAD	EJE	L3NEA DE ACCI3N
2	Institucional	Mejoramiento de la calidad en los servicios y equipamiento municipal
1	Econ3mico y ambiental	Impulso al desarrollo econ3mico
3	Ambiental y econ3mico	Ordenamiento territorial
4	Humano y social	Promoci3n del desarrollo social y humano
5	Ambiental e institucional	Aprovechamiento, recuperaci3n y protecci3n del medio ambiente
6	Institucional	Sistematizar y aplicar los reglamentos municipales, as3 como en las organizaciones

A continuaci3n se desglosa los aspectos que conforma a cada l3nea de acci3n, sus objetivos, metas, tiempo (aproximaci3n de tiempo para desarrollar las actividades) y costos, mismos que son una aproximaci3n y depender3n de lo que se cotice con los expertos.

Línea de acción: Impulso al desarrollo económico

En complemento con el ordenamiento territorial se podrán identificar un mayor numero de actividades económicas.

Tabla 28. Programas, proyectos y acciones: Impulso al desarrollo económico (Fuente: CMDS 2011)

OBJETIVO GENERAL	OBJETIVOS ESPECÍFICOS	PROGRAMAS, PROYECTOS O ACCIONES	METAS	TIEMPO	COSTO
Tener un rumbo del potencial económico del municipio	Contar con un marco que guie el desarrollo económico municipal, mismo que sea elaborado mediante un estudio de la situación económica y potenciales del municipio	FOMENTO: Programa de desarrollo económico municipal	Contar con 1 programa en acción que oriente el trabajo municipal para apoyar al fortalecimiento económico de la población	Mediano plazo (de dos a tres años) preferentemente que use el OT	\$ 200,000.00
Capacitación y asistencia técnica	Formar una asociación de personas para el desarrollo integral de la comunidad que gestionen las necesidades de capacitación y asistencia técnica Promover la organización de grupos con actividades similares para el intercambio o búsqueda de soluciones a problemas comunes Gestionar las capacitaciones y asesorías técnicas necesarias para el desarrollo de las actividades productivas	ORGANIZACIÓN: Contar con grupos de productores organizados y una organización que gestione las necesidades de estos grupos FOMENTO: Establecer mecanismos, estructuras y reglamentos en el Municipio que regulen la convivencia y trabajo de las organizaciones CAPACITACIÓN: Implementar un programa de capacitación Municipal en educación cívica e integral de las personas	Establecer 1 convenio de colaboración al mes con las instancias del desarrollo rural en relación al de valores y formación integral de las personas Cursos de capacitación con diferentes instituciones de gobierno, universidades, asociaciones civiles y organismos internacionales Contar con una organización municipal que gestione las capacitaciones y asesorías que el pueblo necesita	Corto, mediano y largo plazo	\$ 200,000.00
Fortalecimiento de la producción e infraestructura del sector primario	Analizar y difundir los principio de la permacultura como una forma de vida sustentable	CAPACITACIÓN: Difundir los principios de la permacultura como un sistema de vida y producción	Promover y adoptar técnicas de permacultura que mejoren las condiciones de las actividades	Corto plazo	\$ 30,000.00
	Incrementar los ingresos por la producción agrícola Mejorar las condiciones de trabajo de los agricultores Consolidar grupos de trabajo Incrementar los nutrientes en el suelo Mejorar los sistemas de riego agrícola	ORGANIZACIÓN: Grupos agricultores, que promuevan el trabajo y la practica de diferentes técnicas de producción FOMENTO: Fortalecimiento de las cadenas productivas	Análisis de los costos de producción y rendimientos de diferentes cultivos Establecer convenios de trabajo con instancias del desarrollo rural sobre: el mejoramiento de la producción agrícola, producción de flores y hortalizas	Corto, mediano y largo plazo	\$ 100,000.00

OBJETIVO GENERAL	OBJETIVOS ESPECÍFICOS	PROGRAMAS, PROYECTOS O ACCIONES	METAS	TIEMPO	COSTO
		Promoción de campos experimentales INFRAESTRUCTURA: Contar con la infraestructura necesaria para el desarrollo de actividades agropecuarias alternativas en el municipio CAPACITACIÓN: Implementar diversos programas de capacitación productiva en el Municipio	Modernización y rehabilitación de las unidades de riego Instalación de sistemas de riego presurizados: goteo y aspersión Adquisición de maquinaria agrícola e implementos Instalación de invernaderos Programa de capacitaciones sobre nuevas tecnológicas para la producción: granos, forrajes y hortalizas, fertilizantes y plaguicidas Un espacio experimental para desarrollar practicas de campo Programa de mejoramiento de los diferentes tipos de suelos Aumento en la rentabilidad de los cultivos e ingresos de la población		
	Fortalecer e incrementar la rentabilidad de la producción pecuaria en el municipio	ORGANIZACIÓN: Asociación de ganaderos que gestione y promueva el fortalecimiento de esta actividad en el municipio FOMENTO: Fortalecimiento de las cadenas productivas INFRAESTRUCTURA: Apoyo en la gestión de infraestructura necesaria para el desarrollo de la actividad CAPACITACIÓN: Implementar un programa de capacitación productiva y asesoría técnica	1 organización de ganaderos Análisis de los costos de producción y rendimientos de la ganadería Programa de desarrollo pecuario Establecer convenios de trabajo con instancias del desarrollo rural sobre la ganadería Programa de capacitaciones sobre nuevas tecnológicas para la producción ganadera	Corto, mediano y largo plazo	\$ 100,000.00
	Diversificar la producción psicola mediante la consolidación de grupos de trabajo en microempresas que generen empleos	ORGANIZACIÓN: Grupos de trabajo psicola FOMENTO: Análisis de la rentabilidad y programa	Grupos de trabajo psicola en el municipio Análisis de los costos de producción y rendimientos de la	Corto, mediano y largo plazo	\$ 200,000.00

OBJETIVO GENERAL	OBJETIVOS ESPECÍFICOS	PROGRAMAS, PROYECTOS O ACCIONES	METAS	TIEMPO	COSTO
		de fortalecimiento de la actividad psicológica INFRAESTRUCTURA: Apoyar a la construcción de la infraestructura necesaria para el desarrollo de actividades CAPACITACIÓN: Implementar programa de capacitación	actividad Programa de desarrollo psicológico Establecer convenios de trabajo con instancias del desarrollo rural sobre la psicicultura Programa de capacitaciones sobre la producción psicológica		
Promover diversas actividades económicas	Desarrollar análisis del potencial económico de otras actividades (inserción en el mercado) Organizar proyectos de capacitación y de inversión inicial, para el desarrollo de oficios y servicios Desarrollar diferentes programas y proyectos para diversificar las actividades económicas Aprovechar económicamente los materiales pétreos del territorio	ORGANIZACIÓN: Grupos de trabajo FOMENTO: Análisis del potencial para realizar otras actividades económicas Programa de desarrollo ecoturístico y turismo de cultura Proyecto de artesanías Proyectos para la transformación de materias primas INFRAESTRUCTURA: Apoyar a la construcción de la infraestructura necesaria para el desarrollo de actividades CAPACITACIÓN: Implementar programas de capacitación	Desarrollo de turismo ecológico, de aventura y cultura Apoyo al desarrollo de cadenas productivas Identificar cuatro actividades económicas factibles	Corto, mediano y largo plazo	\$ 200,000.00
Impulsar las organizaciones de ahorro y crédito en el municipio	Apoyar para la fundación de una caja de ahorros, que brinde financiamiento a corto y mediano plazo Gestionar el acceso a créditos, proyectos o programas de diferentes dependencias para la inversión	ORGANIZACIÓN: Grupos de ahorro FOMENTO: Brindar los medios para el acceso a créditos Apoyo a la gestión de proyectos para inversión	Fundación de una institución crediticia	Mediano plazo (de dos a cinco años)	\$ 200,000.00

Línea de acción: Mejoramiento de la calidad en los servicios y equipamiento municipal

Tabla 29. Programas, proyectos y acciones: Mejoramiento de la calidad en los servicios y equipamiento municipal (Fuente: CMDS 2011)

OBJETIVO GENERAL	OBJETIVOS ESPECÍFICOS	PROGRAMAS, PROYECTOS O ACCIONES	METAS	TIEMPO	COSTO
Mejorar la calidad del agua potable y dotar con el servicio a la población que no cuenta con el mismo	Llevar la red de agua para los habitantes que todavía no cuentan con el servicio Dar mantenimiento a la infraestructura existente Adecuar los sistemas de agua potable con filtros y almacenamiento Capacitar a la comunidad para el cuidado del vital líquido	INFRAESTRUCTURA Sistema de red de distribución completo en el Municipio Mejoramiento de los sistemas de agua potable incluyendo filtros y tanques de almacenamiento CAPACITACIÓN Desarrollo de platicas sobre el manejo y cuidado del agua Al comité del agua para el buen uso y mantenimiento del sistema de agua potable	Ampliación de la red de agua potable, que el 100% de las viviendas cuenten con toma	Corto plazo (dos años)	\$1,000,000.00
			Construcción de sistemas de filtración y tanques de almacenamiento en cada una de las norias del municipio	Corto plazo (dos años)	\$1,000,000.00
			Todos los habitantes del municipio tienen hábitos de ahorro y cuidado del agua	Largo plazo (5 años)	\$ 200,000.00
Contar con un sistema de tratamiento de aguas residuales	Hacer una planta de tratamiento de aguas negras y completar la red de drenaje para la cabecera municipal Analizar otras opciones de tratamiento y manejo de aguas residuales para las agencias Gestión de la opción más adecuada para la población	INFRAESTRUCTURA Contar con la infraestructura Municipal necesaria para el manejo de aguas residuales CAPACITACIÓN Difusión entre la población sobre las alternativas de tratamiento de aguas residuales más ecológicas	Construcción de 1 planta de tratamiento de aguas residuales en la cabecera municipal	Corto plazo (dos años)	\$6,000,000.00
			Capacitación en alternativas para el tratamiento de aguas residuales para las agencias	Corto plazo (6 meses)	\$ 70,000.00
			Construcción del sistema elegido por las agencias para el manejo de sus aguas residuales	Mediano plazo (de dos a tres años)	\$4,000,000.00
Modernización de la red de energía eléctrica	Llevar energía eléctrica a toda la población Gestionar el cambio de la red eléctrica por trifásica en las agencias Alumbrado público en el municipio	INFRAESTRUCTURA: Ampliación de la red de energía eléctrica y alumbrado público Cambio de la red monofásica a trifásica en las agencias	El 100% de las viviendas en la población cuenten con el servicio de energía eléctrica Ampliar el alumbrado público	Mediano plazo (de dos a tres años)	\$1,300,000.00
Infraestructura y	Mejorar y aumentar los servicios que brinda el	INFRAESTRUCTURA: Apertura, rehabilitación y	Construcción, equipamiento de museo comunitario y biblioteca municipal.	Mediano y largo plazo	\$15,000,000.00

OBJETIVO GENERAL	OBJETIVOS ESPECÍFICOS	PROGRAMAS, PROYECTOS O ACCIONES	METAS	TIEMPO	COSTO
servicios municipales	municipio Hacer un programa de mantenimiento para la infraestructura municipal	pavimentación de calles en la cabecera municipal y agencias Construcción y equipamiento de una farmacia comunitaria Construcción de un museo comunitario Construcción y equipamiento de 1 biblioteca Municipal Ampliación de la obra del Palacio Municipal y remodelación de Agencias municipales Remodelación de oficinas comunales y ejidales del Municipio FOMENTO Programa de mantenimiento para la infraestructura municipal		(de dos a siete años)	
Tener espacios seguros que motiven el desarrollo educativo	Mantenimiento, construcción y modernización de los espacios en las escuelas Programas de mantenimiento y protección civil en cada escuela que prevengan las situaciones de riesgo para los estudiantes	FOMENTO Programa de mantenimiento para la infraestructura educativa	Construcción y remodelación de las 7 escuelas de educación básica en el Municipio Adquisición de mobiliario y equipamiento de las 7 escuelas de educación básica en el Municipio	Mediano plazo (de dos a tres años)	\$ 3,000,000.00
Mejorar la calidad en los servicios municipales de salud, para que la sociedad tenga una mejor calidad de vida	Tener acceso a un médico a cualquier hora del día Tener acceso a médicos especialistas y a hospitales que cuenten con todos los aparatos Contar con centro de salud equipados acorde a las necesidades de la comunidad	INFRAESTRUCTURA Contar con la infraestructura Municipal necesaria para garantizar los servicios básicos en la comunidad FOMENTO Convenio con las instituciones para canalizar a los enfermos que requieran otro tipo de servicios	Remodelación de los 3 centros de salud Municipales Adquisición de mobiliario y equipamiento de los 3 centros de salud Construcción de un consultorio dental Construcción de dispensario medico en la agencia la Luz	Mediano plazo (de dos a tres años)	\$ 1,000,000.00
	Fortalecer las practicas de medicina tradicional, con la recuperación del conocimiento	ORGANIZACIÓN Programa de fomento a la medicina tradicional	Un censo de personas que conserven el conocimiento local Contar con un programa de	Mediano plazo (de dos a tres años)	\$500,000.00

OBJETIVO GENERAL	OBJETIVOS ESPECÍFICOS	PROGRAMAS, PROYECTOS O ACCIONES	METAS	TIEMPO	COSTO
	que hay en el municipio	Grupo de personas que conservan conocimientos	fortalecimiento a la medicina tradicional	años)	
	Implementar estrategia para la prevención de enfermedades Prevenir accidentes y tener capacitación en primeros auxilios Contar con actividades deportivas	ORGANIZACIÓN Un grupo de personas claves para ser capacitados en primeros auxilios FOMENTO Programa de prevención de diferentes enfermedades, que cuente con la promoción actividades deportivas	Contar con personas capacitadas en primeros auxilios, equipo y medicinas Programa, proyectos y acciones para la prevención de enfermedades	Mediano plazo (de dos a tres años)	\$ 50,000.00
Redes de comunicación	Contar con red de caminos que garanticen la comunicación interna del territorio Municipal y dentro del Valle de Nochixtlán	INFRAESTRUCTURA Contar con la infraestructura carretera Municipal necesaria	Mantenimiento de caminos cosecheros y de los caminos pavimentados	Corto a mediano plazo (de uno a tres años)	\$ 3,000,000.00
Recolección y manejo de residuos sólidos	Contar con un programa de manejo de residuos sólidos, en el que se establezcan acciones de separación, reusó, reciclaje y manejo de materiales peligrosos	FOMENTO: Reglamentación sobre el manejo de los residuos sólidos CAPACITACIÓN : Talleres sobre el manejo de la basura en el hogar INFRAESTRUCTURA: Construcción de relleno sanitario, centro de acopio, una unidad de recolección	1 Reglamento sobre el Manejo de los Residuos Sólidos Municipales de San Mateo Etlatongo Construcción de 1 Relleno Sanitario Municipal Construcción de 1 centro de Acopio Municipal para el Reciclaje de Residuos Sólidos Adquisición de una unidad para la recolección de Residuos Sólidos 1 Calendario de recolección de RS en el Municipio 4 Comisiones de vigilancia: una por localidad involucrada 1 curso al mes sobre separación de RS 1 curso al mes sobre elaboración de compostas 1 curso al mes de reutilización	Corto a mediano plazo (de uno a tres años)	\$ 4,000,000.00

Línea de acción: Ordenamiento territorial

Tabla 30. Programas, proyectos y acciones: Ordenamiento territorial (Fuente: CMDS 2011)

OBJETIVO GENERAL	OBJETIVOS ESPECÍFICOS	PROGRAMAS, PROYECTOS O ACCIONES	METAS	TIEMPOS	COSTOS
<p>Establecer una política Municipal para el cuidado, aprovechamiento y conservación de los recursos territoriales</p>	<p>Gestionar el Ordenamiento territorial ante alguna instancia que apoye con el costo del trabajo</p> <p>Dar continuidad al desarrollo del trabajo</p> <p>Promover la participación de los ciudadanos en el desarrollo de este trabajo</p> <p>Sentar las bases para el respeto de dicho documento, teniendo en cuenta que es un trabajo de todos los ciudadanos</p> <p>Contar con un ordenamiento del crecimiento urbano</p> <p>Tener un estudio sobre la situación geológica del municipio</p> <p>Promover actividades económicas con enfoque en el desarrollo sustentable</p> <p>Identificar el potencial económico de distintos espacios en el territorio municipal</p>	<p>FOMENTO:</p> <p>Establecer una política Municipal para el cuidado, aprovechamiento y conservación de los recursos naturales</p> <p>ORGANIZACIÓN:</p> <p>Instituir una red ciudadana de trabajo para el ordenamiento territorial</p> <p>Implementar un programa de plantación Municipal</p> <p>CAPACITACIÓN:</p> <p>Implementar un programa de capacitación Municipal en educación cívica e integral de las personas</p>	<p>1 Dirección de Salud y Ecología Municipal</p> <p>1 convenio de colaboración con SINPRA o CONAFOR</p> <p>1 Campaña de concientización en la población Municipal</p> <p>Estudio de ordenamiento territorial</p> <p>Contar con un marco de referencia para el desarrollo de acciones que orienten la conservación y el uso adecuado de los recursos naturales y el territorio</p>	<p>Corto plazo (dos años)</p> <p>Entre la gestión y el resultado final</p>	<p>\$ 200,000.00</p>

Línea de acción: Impulso al desarrollo social y humano

Tabla 31. Programas, proyectos y acciones: Impulso al desarrollo social y humano (Fuente: CMDS 2011)

OBJETIVO GENERAL	OBJETIVOS ESPECÍFICOS	PROGRAMAS, PROYECTOS O ACCIONES	METAS	TIEMPO	COSTO
Impulsar la organización para la participación	<p>Impulsar la organización para la participación social</p> <p>Fortalecer la organización de grupos de trabajo</p> <p>Fomentar la asociación de personas para el desarrollo integral de la comunidad</p>	<p>ORGANIZACIÓN:</p> <p>Consolidar la asociación de profesionistas del Municipio</p> <p>Generar actividades sociales, cívicas, culturales y deportivas que promuevan la organización</p> <p>Promover la participación de los grupos en diversas actividades de interés</p>	<p>1 Padrón actualizado de profesionistas del Municipio</p> <p>Construcción de 1 figura jurídica legal</p> <p>Contar con 2 grupos sociales que coordinen o desarrollen actividades para el desarrollo comunitario (manejo de residuos sólidos o cuidado del agua)</p> <p>Éxito en la organización de grupos que trabajen con objetivos comunes</p>	Corto, mediano y largo plazo (de uno a seis años)	\$ 40,000.00
Recuperar la identidad del pueblo, rescatar los valores locales	<p>Gestionar investigaciones y difusión de los resultados, con estudios de la comunidad</p> <p>Generar o recuperar espacios y formas para el desarrollo de conocimientos locales o externos que apoyen el rescate de valores y conocimientos locales</p> <p>Poner a disposición de la población espacios para la cultura</p> <p>Rescate de las edificaciones emblemáticas en la comunidad</p>	<p>ORGANIZACIÓN:</p> <p>Difundir los resultados de las investigaciones antropológicas e históricas que se han realizado sobre el municipio</p> <p>Desarrollo de actividades culturales</p> <p>Elaborar un compendio con la información histórica municipal, que recupere las leyendas, costumbres, tradiciones y recetas del municipio</p> <p>INFRAESTRUCTURA:</p> <p>Programa de rehabilitación de templos y capillas en el municipio</p> <p>Rehabilitación de templos y capillas en el municipio</p>	<p>Que los habitantes del pueblo conozcan el origen, el valor y las tradiciones del pueblo</p> <p>Contar con 1 documento de difusión que recopile los aspectos culturales más importantes del municipio</p> <p>Contar con un programa de actividades culturales (música, leyendas y danzas)</p> <p>Tener un tríptico con la información del municipio</p>	Corto, mediano y largo plazo (de uno a seis años)	\$ 800,000.00
Promover el acceso a conocimientos	<p>Gestionar capacitaciones en oficios de interés para la población</p> <p>Atraer talleres, pláticas,</p>	<p>CAPACITACIÓN:</p> <p>Talleres, pláticas, exposiciones y organización de visitas que</p>	<p>Organización de talleres, pláticas, exposiciones y visitas que impacten en mejores prácticas de las</p>	Corto, mediano y largo plazo (de uno a seis años)	\$ 150,000.00

OBJETIVO GENERAL	OBJETIVOS ESPECÍFICOS	PROGRAMAS, PROYECTOS O ACCIONES	METAS	TIEMPO	COSTO
generales y específicos	<p>exposiciones o visitas que hablen sobre el medio ambiente, la salud, la agricultura, ganadería y el trabajo comunitario</p> <p>Gestionar que las instituciones de educación media superior y superior desarrollen trabajos en el municipio</p> <p>Identificar los intereses de la población en capacitaciones o asesoría técnica, que les permitan enfrentar problemas cotidianos y facilitar este acercamiento</p> <p>Mejorar la calidad educativa para abatir la deserción y el rezago educativo</p>	<p>desarrollen conocimientos prácticos sobre temas ambientales, productivos, de salud, educación, cultura y oficios</p> <p>ORGANIZACIÓN: Identificar necesidades de la población en cuanto a tecnología, asesoría técnica y estudios para gestionar en diferentes instituciones el acercamiento al municipio</p> <p>FORTALECIMIENTO: Programa de mejoramiento en la calidad educativa de las diferentes instituciones de educación en el municipio</p> <p>INFRAESTRUCTURA: Construcción de espacios deportivos</p>	<p>actividades cotidianas de la población</p> <p>Organizaciones de pobladores que gestionan deferentes tipos de proyectos e impulsan el desarrollo social en la comunidad</p>	años)	
Fortalecer la convivencia y unión familiar	<p>Aprovechar los espacios existentes para desarrollar actividades que promuevan la convivencia familiar</p> <p>Fortalecer el trabajo en equipo dentro de las familias</p>	<p>ORGANIZACIÓN: De actividades lúdico – recreativas que promuevan la unión y trabajo en equipo de las familias</p> <p>Apoyo a las organizaciones familiares</p>	<p>Bajos índices de desintegración familiar</p> <p>Varias organizaciones productivas familiares</p>	Corto, mediano y largo plazo (de uno a seis años)	\$ 50,000.00

Línea de acción: Aprovechamiento, recuperación y protección del medio ambiente

El que se cuente antes con el ordenamiento territorial, encamina las acciones territoriales para la recuperación, protección y aprovechamiento de los recursos naturales.

Tabla 32. Programas, proyectos y acciones: Aprovechamiento, recuperación y protección del medio ambiente (Fuente: CMDS 2011)

OBJETIVO GENERAL	OBJETIVOS ESPECÍFICOS	PROGRAMAS, PROYECTOS O ACCIONES	METAS	TIEMPO	COSTO
Implementar una política pública sobre Recursos naturales	Establecer una política Municipal, para la recuperación, protección y aprovechamiento de los recursos naturales	FOMENTO: Reglamentar las formas, derechos y obligaciones sobre la protección y aprovechamiento de los recursos naturales	Reglamentar sobre la protección y aprovechamiento de los recursos naturales Implementar el reglamento	Corto plazo	\$ 50,000.00
Recuperación de la biodiversidad en el municipio	Desarrollar un programa de recuperación de recursos naturales y biodiversidad, aprovechando de los programas gubernamentales, asociaciones civiles y programas internacionales (REDD)	FOMENTO: Programa para recuperación de la biodiversidad y los recursos naturales (como el suelo y agua) ORGANIZACIÓN: Grupos de trabajo para realizar actividades relacionadas con la recuperación INFRAESTRUCTURA: Necesaria para la recuperación	Construcción y equipamiento de 1 vivero forestal Construcción bordos de retención de agua para riego de árboles plantados 1 Convenio de colaboración con la CONAFOR 2 Campañas de reforestación	Corto, mediano y largo plazo	\$ 1,000,000.00
Aprovechamiento de los recursos naturales y la biodiversidad	Consolidar grupos de trabajo Incrementar los nutrientes en el suelo Analizar las alternativas de aprovechamiento para recursos forestales y naturales que mejoren las condiciones de la población	ORGANIZACIÓN: Grupos de trabajo con actividades forestales FOMENTO: Programa de aprovechamiento de recursos forestales y naturales Fortalecimiento de las cadenas productivas Promoción de la agroforestería Actividades de reforestación y manejo INFRAESTRUCTURA: Contar con la infraestructura necesaria para el aprovechamiento natural de los recursos forestales y turísticos CAPACITACIÓN: Implementar diversos programas de capacitación productiva en silvicultura en el Municipio	Análisis de los costos de producción y rendimientos de diferentes cultivos forestales adecuados a la zona Establecer convenios de colaboración con instancias del desarrollo rural Programa de capacitaciones sobre silvicultura y agroforestería Un espacio experimental para desarrollar prácticas de campo Programa de mejoramiento de los diferentes tipos de suelos	Mediano y largo plazo	\$ 200,000.00

Línea de acción: Reglamentos municipales

Tabla 33. Programas, proyectos y acciones: Reglamentos municipales

OBJETIVO GENERAL	OBJETIVOS ESPECÍFICOS	PROGRAMAS, PROYECTOS O ACCIONES	METAS	TIEMPO	COSTO
Sistematizar y aplicar los reglamentos municipales , así como en las organizaciones	Promover y conservar los usos y costumbres basado en las normas internas que nos rigen y con apego al marco jurídico	<p>FOMENTO: Establecer mecanismos, estructuras y reglamentos en el Municipio que regulen la convivencia, definiendo las obligaciones, los derechos y las sanciones de los reglamentos municipales y de las organizaciones</p> <p>CAPACITACIÓN: Implementar un programa de capacitación Municipal en educación cívica e integral de las personas Así como la difusión de las leyes federales y estatales</p>	<p>Elaborar el Bando de policía y buen gobierno Difusión de los estatutos comunales Difusión de la constitución federal y estatal Que la población conosca lo que establecen:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Ley del Desarrollo Rural Sustentable ▪ Ley de derechos de los pueblos y comunidades indígenas ▪ Ley de derechos de la mujer ▪ Ley de derechos de los niños ▪ Ley de la equidad de genero 	Corto y largo plazo	\$ 200,000.00

CONCLUSIÓN

Para que el Plan Municipal de Desarrollo Sustentable de San Mateo Etlatongo, cree las bases para alcanzar sus objetivos y el desarrollo integral en el municipio; es importante resaltar el compromiso que debe ser adquirido por los diferentes actores involucrados, debe ser un esfuerzo de tiempo y recursos que a partir de pequeñas acciones, se empiece a cimentar el cambio que se vera reflejado el mejoramiento de la calidad de vida del Municipio de San Mateo Etlatongo.

RECOMENDACIONES

- Los productores deben fortalecer la organización interna para que se puedan alcanzar los objetivos y metas planteados.
- En el municipio recae la responsabilidad de dirigir el futuro de la población mediante la gestión de apoyos ante las instituciones gubernamentales y privadas.
- Dar seguimiento a lo planteado en el programa.
- Adquirir la responsabilidad de gestión y seguimiento de diferentes programas que mejoren las condiciones de vida, empleo, educación, salud y la relación con el medioambiente. Responsables de la gestión, coordinación, difusión y documentación de las actividades.
- Elaboración de un plan de trabajo, donde se especifiquen tiempos, actividades, recursos necesarios y convocatorias para las actividades.
- Co responsabilidad, entre representantes y beneficiarios, para comprometer a los participantes en alcanzar el éxito.

BIBLIOGRAFÍA

✎ Guzmán E. Carlos y López O. Rodrigo, Guía Metodológica del Desarrollo Regional Rural 2008, Oaxaca de Juárez, Oax.

✎ Consulta municipal, San Mateo Etlatongo, Nochixtlán, Oaxaca, 2011.

✎ Censo de Población 2008 del municipio de San Mateo Etlatongo.

✎ DIGEPO (Dirección General de Población). Marginación Municipal Oaxaca 2000.

✎ DOF, Publicación de “La Ley de Desarrollo Rural Sustentable, México, 2001.

✎ INEGI (Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática). Anuario Estadístico del estado de Oaxaca, 2005.

✎ INEGI (Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática). Censo Nacional de Población y vivienda 2000, 2005 y 2010.

✎ Sitios de Internet:

- <http://www.oeidrus-oaxaca.gob.mx>
- <http://www.siegioax.gob.mx/sibm/>

ANEXOS

Problemas y soluciones del Plan 2008-2010

PROBLEMATIZACIÓN

Identificación de problemas

Considerando el escenario actual del Municipio de San Mateo Etlatongo, se identificaron en base a cada uno de los ejes los problemas que han limitado el desarrollo del mismo, los cuales se enlistan a continuación:

Eje ambiental

✚ La contaminación ambiental (suelo-agua-aire) provocada por la descarga de aguas residuales al Río Chachoapam por parte de la Cabecera Distrital afecta a los Municipios río debajo de San Mateo Etlatongo, San Miguel Tecomatlán y San Francisco Jaltepetongo principalmente.

✚ En el Municipio de San Mateo Etlatongo la vegetación natural es limitada y la presión que ejerce la cría de ovinos y caprinos de manera extensiva provoca una deforestación progresiva en todo su territorio.

✚ El manejo sustentable de los residuos sólidos municipales ha sido limitado por el desconocimiento técnico de la población para su reciclado y disposición final.

Eje institucional

✚ El desconocimiento general para la elaboración de la reglamentación municipal provoca la desintegración de las personas en la comunidad.

Eje social

✚ La profesionalización de la población es progresiva, la integración de los actores involucrados es de gran importancia para construir el rumbo del Municipio de San Mateo Etlatongo.

Eje económico

✚ El impulso al desarrollo de proyectos productivos, diversificación de actividades agropecuarias, adquisición de infraestructura productiva y capacitación técnica es mínimo en la generación de ganancias que capitalicen el entorno del Municipio.

✚ La población no posee los conocimientos de manejo que permitan el aprovechamiento sustentable de recursos naturales como son el agua, grava, piedra y cantera con fines comerciales que existen en el territorio Municipal.

✚ La población no posee los conocimientos de manejo que permitan un aprovechamiento sustentable de espacios con potencial turístico en el territorio Municipal.

Eje humano

✚ El desarrollo de valores humanos y fortalecimiento de capacidades en San Mateo Etlatongo es insuficiente en el planteamiento de formación integral de las personas.

✚ La pavimentación y mantenimiento de la carretera Nochixtlán Etlatongo-Tecomatlán-Jaltepetongo es una prioridad para los Municipios involucrados que aún no ha sido concluida.

✚ Para garantizar la mejora en los servicios que se brindan en la comunidad es necesario contemplar el mantenimiento y creación de nueva infraestructura y equipo en el territorio Municipal.

Análisis y priorización de problemas

Una vez identificados los problemas se analizaron para determinar su orden de importancia, causas y efectos para en una segunda etapa plantear soluciones a dichas situaciones que han limitado el desarrollo integral de la comunidad, esto se puede apreciar en el siguiente cuadro.

Tabla 16. Orden de prioridad y árbol de problemas de San Mateo Etlatongo (FUENTE: CMDRS 2008)

PRIORIDAD	PROBLEMA	CAUSAS	EFFECTOS
1	La contaminación ambiental (suelo-agua-aire) provocada por la descarga de aguas residuales al Río Chachoapam por parte de la	Crecimiento progresivo de la cabecera distrital, recientemente denominada Ciudad de Nochixtlán.	Contaminación visual y mal olor en el recorrido del agua a través del territorio municipal
		Apatía de la Autoridad del	Cultivos regados con agua

PRIORIDAD	PROBLEMA	CAUSAS	EFFECTOS
	Cabecera Distrital afecta a los Municipios río abajo de San Mateo Etlatongo, San Miguel Tecamatlán y San Francisco Jaltepetongo, principalmente.	Ayuntamiento de Asunción Nochixtlán	contaminada
		Alto costo de inversión de la Planta tratadora de aguas residuales	Relaciones políticas débiles de las autoridades de ambos municipios y confrontación verbal
2	La pavimentación y el mantenimiento de la carretera Etlatongo-Tecamatlán, Jaltepetongo aún no ha sido concluida para los Municipios involucrados	Crecimiento progresivo de las poblaciones de los municipios involucrados	Pavimentación del km. 1 al 7, sin señalización, resta del km. 7 al 10
		Ejecución de obra del km. 1 al 7, de muy mala calidad, actualmente dañado a un año de su pavimentación	Deterioro prematuro del parque vehicular por el tramo de terracería del km. 7 al 10
		Alto costo de inversión de la pavimentación y mantenimiento	Población propensa a accidentes por falta de señalización
3	El desconocimiento general para la elaboración de la de la reglamentación municipal provoca la desintegración de las personas en la comunidad	Creación de nuevos comités y representaciones del municipio	Los comités y representaciones del municipio no están bien delimitados
		No se ha gestionado el apoyo institucional de las dependencias encargadas	La desorganización y el incumplimiento se dan continuamente
4	Para garantizar la mejora en los servicios que se brindan a la población, es necesario considerar el mantenimiento y creación de nueva infraestructura y equipo en el territorio Municipal	Instalaciones de salud y medicamentos insuficientes	Atención regular a pacientes de todo el Municipio
		Instalaciones de educación deterioradas y material didáctico limitado	Educación impartida en condiciones regulares y migración de alumnos a la Nochixtlán
		Incremento de enfermedades: diabetes e hipertensión arterial	Población demandante de atención y medicamentos específicos
		Falta de instalación de medidores de agua potable	Pago indebido del consumo de agua potable
5	El desarrollo de valores humanos y fortalecimiento de capacidades de San Mateo Etlatongo es insuficiente en el planteamiento de formación integral de las personas	Apatía de la mayoría de los habitantes	Ausencia de trabajo en equipo voluntario
		Desconocimiento de otros programas e instituciones que brindan el apoyo	Ejecución de actividades simultáneas y descoordinadas
		Dependencia tradicionalista con respecto a los programas y convocatorias emitidas	Círculo vicioso de dependencia e interés material
6	El impulso al desarrollo de proyectos productivos, diversificación de actividades agropecuarias, adquisición de infraestructura productiva y capacitación técnica es	No se ha gestionado el apoyo institucional de otras dependencias encargadas	Desconocimiento de los sistemas de producción alternativos
		Falta de fortalecimiento en la Regiduría Agropecuaria y designación de comité respectivo	Desarrollo de actividades productivas individuales y con recursos propios

PRIORIDAD	PROBLEMA	CAUSAS	EFFECTOS
	mínimo en la generación de ganancias que capitalicen el entorno del Municipio.	Apatía de la población en general	Ocupación en otras actividades económicas del sector terciario
7	El manejo de sustentable de los residuos sólidos municipales ha sido limitado por el desconocimiento técnico de la población para su reciclado y disposición final.	Ausencia de Reglamento de Manejo de Residuos Sólidos Municipales	Contaminación visual en el territorio Municipal
		Tiradero municipal en la parte alta donde se ubica el manantial "El Sabino" y la Represa de recarga del mismo nombre.	Contaminación subterránea de fuentes de agua potable en la cabecera municipal.
		Falta de información y educación en el cuidado del medio ambiente	Focos de infección y desarrollo de enfermedades
8	En el Municipio de San Mateo Etlatongo la vegetación natural es limitada y la presión que ejerce la cría de ovinos y caprinos de manera extensiva provoca un deforestación progresiva en todo su territorio	Ausencia de Reglamento de Uso y Manejo de Bienes Comunes.	Panorama visual erosionado y sofocante por la incidencia de calor
		Falta de represas para riego de zonas reforestadas solo existe una: "El Sabino" y es para recarga del manantial de agua potable del mismo nombre	Formación de cárcavas y escorrentía superficial intensa
		Pastoreo extensivo de ovinos y caprinos	Deslave superficial y pérdida de suelo, azolve de canales de riego
9	La población no posee los conocimientos de manejo que permitan el aprovechamiento sustentable de recursos naturales como son el agua, grava, piedras y cantera con fines comerciales que existen en el territorio municipal	Resistencia al trabajo y organización colectivo comunitario	Desperdicio de agua potable en la cabecera municipal
		No se ha gestionado el apoyo institucional de las dependencias encargadas	Conflicto político-social con la cabecera distrital
		Alto costo de inversión	Ausencia de recursos de capitalización municipal
10	La población no posee los conocimientos de manejo que permitan un aprovechamiento sustentable de espacio con potencial turístico en el territorio Municipal	No se ha gestionado el apoyo institucional a las dependencias encargadas	Sitios de atractivo turístico deteriorados "Hacienda El Rosario"
		Resistencia al trabajo y organización colectivo-voluntario	Preferencia de visitantes a otras zonas de interés de la región
		Alto costo de inversión	Ausencia de recursos de capitalización municipal
11	La profesionalización es paulatina, la interacción de los actores involucrados es de gran importancia para construir el rumbo del Municipio de San Mateo Etlatongo	Distanciamiento general de profesionalitas del Municipio	Subdivisión de 3 bloques generales de trabajo
		Desempeño de trabajo en localidades distantes del Municipio	Ejecución de actividades simultaneas y descoordinadas
		Falta de consolidación profesional y aseguramiento de fuente de trabajo para la 3ra Generación	Ausencia de padrón actualizado de profesionistas del Municipio

Identificación de soluciones

Para los consejeros municipales las diferentes propuestas que pueden contribuir a la solvencia de los problemas que aquejan al Municipio se presentan de la siguiente forma:

Cuadro 17. Árbol de soluciones de San Mateo Etlatongo (FUENTE: CMDRS 2008)

ORDEN DE PRIORIDAD	SOLUCION ESTRATEGICA	CONJUNTO DE SOLUCIONES	CONDICION POSITIVA A FUTURO
1	Cuidado del agua y tratamiento de aguas residuales	Promover la integración de la micro-región Etlatongo-Tecomatlán –Jaltepetongo	Micro-región fortalecida con disposición al trabajo en equipo
	Educación ambiental	Exigir construcción de la Planta de Tratamiento de Aguas Residuales de la cabecera distrital	Municipios con recursos naturales limpios y aprovechados comercialmente
		Suspender el convenio de Agua para uso humano del Pozo “El Fresno” con la cabecera distrital	Integración territorial del Valle de Nochixtlán
2	Redes de comunicación	Promover la integración de la micro-región Etlatongo-Tecomatlán-Jaltepetongo	Micro-región fortalecida con disposición de trabajo
		Realizar gestión ante otras Fundaciones y Asociaciones	Reconocimiento de la micro-región en el Valle de Nochixtlán
		Aportar recursos económicos, naturales y mano de obra por cada municipio involucrado	Comunicación y transporte eficaz de la población y productos de la micro-región hacia el exterior
3	Reglamentación	Realizar gestión ante otras Fundaciones y Asociaciones	Población capacitada en la elaboración y funcionamiento de los reglamentos
		Compartir las experiencias de normatividad con otros Ayuntamientos del Distrito	Ayuntamiento fortalecido con reglamentos acorde a la realidad municipal
4	Servicios: salud, comunicación, sistemas de agua potable, saneamiento, vivienda	Realizar mantenimiento a las instalaciones y adquirir equipo y medicamentos para su operación	Mayor atención de población y orientada en el cuidado de su salud
		Remodelar y/o construir nuevas aulas en las escuelas del municipio	Población escolar con mejor servicio educativo
		Gestionar la instalación de red de drenaje	Población sana y generación de empleos
5	Capacitación y asistencia técnica	Promover la participación de dependencias gubernamentales y Fundaciones	Ayuntamiento relacionado con dependencias y asociaciones
		Promover la integración de grupos de trabajo	Municipio interrelacionado por grupos de trabajo
		Realizar visitas a otros lugares	Interacción social con diversas

ORDEN DE PRIORIDAD	SOLUCION ESTRATEGICA	CONJUNTO DE SOLUCIONES	CONDICION POSITIVA A FUTURO
		y/o grupos de trabajo	personas
6	Producción e infraestructura productiva: agrícola, pecuaria, acuícola, valor agregado	Crear una Regiduría de Agricultura en la Administración Municipal	Ayuntamiento fortalecido en su administración
		Designar una bolsa presupuesta anual al impulso de programas y actividades agropecuarias	Diversidad de cultivos y generación de utilidad en los habitantes
		Realizar visitas a otros lugares y/o grupos de trabajo con experiencias exitosas	Interacción social con pobladores de otros municipios
7	Prevención y gestión integral de residuos solidos	Reglamentar el Manejo de Residuos Sólidos Municipales	Ayuntamiento fortalecido con reglamento acorde a la realidad
	Educación ambiental	Establecer un programa de Manejo de Residuos Sólidos Municipales	Población educada en cuidado del medio ambiente
		Construir un Centro de Acopio Municipal	Territorio municipal limpio y sano para todos
		Contar con equipo de reciclaje y capacitación en elaboración de compostas	Generación de empleo y utilidades por la venta de residuos reciclados y computadores
8	Ordenamiento ecológico territorial	Reglamentar el uso y manejo de recursos comunales	Municipio con reglamento acorde a la realidad
		Promover la instalación de un vivero forestal	Generación de empleos y mayor superficie plantada
		Fomentar la participación municipal en las campañas de forestación	Integración de los comités comunal y ejidal con la Autoridad Municipal
9	Aprovechamiento forestal y minero	Gestionar ante Fundaciones y Asociaciones	Ayuntamiento relacionado con dependencia y asociaciones
		Realizar visitas a otros lugares y/o grupos de trabajo con experiencias exitosas	Interacción social con pobladores de otros municipios
		Compartir las experiencias de trabajo con otros Ayuntamientos	Fomento a la integración micro-regional y distrital
10	Servicios de turismo alternativo	Gestionar ante Fundaciones y Asociaciones	Ayuntamiento relacionado con dependencias y asociados
		Realizar visitas a otros lugares y/o grupos de trabajo con experiencias exitosas	Interacción social con pobladores de otros municipios
		Compartir las experiencias de trabajo con otros	Fomento a la integración micro-regional y distrital

ORDEN DE PRIORIDAD	SOLUCION ESTRATEGICA	CONJUNTO DE SOLUCIONES	CONDICION POSITIVA A FUTURO
		Ayuntamientos	
11	Impulso a la organización para la participación social	Elaboración de un padrón de profesionistas del Municipio	Registro básico actualizado de profesionistas
		Construir una Asociación Civil	Marco jurídico y operativo establecido conforme a normatividad
		Promover su participación social dentro del territorio municipal	Gestión y promoción de actividades específicas

Cuadro 18. Matriz de soluciones estratégicas (FUENTE: CMDRS 2008)

SOLUCION ESTRATEGICA 1: Cuidado del agua y tratamiento de aguas residuales				
PROBLEMAS QUE ATACA: Contaminación visual y mal olor en el recorrido del agua, cultivos regados con agua contaminada, fricción política entre Autoridades				
¿LOS RECURSOS P/ HECERLO ESTAN BAJO NUESTRO CONTROL?	¿QUIÉNES ESTAMOS DE ACUERDO P/ REALIZARLA?	¿EN CUANTO TIEMPO SE LOGRARÁ?	RIESGOS Y/O PELIGROS AL NO HACERLO	BENEFICIARIO
Si	Los tres Municipios de Microrregión Río abajo: San Mateo Etlatongo, San Miguel Tecamatlán y San Francisco Jaltepetongo	2 años	Mayor contaminación del agua-suelo-aire Perdida de vegetación y fauna silvestre Confrontación social verbal	Los tres Municipios de Microrregión Río abajo: San Mateo Etlatongo, San Miguel Tecamatlán y San Francisco Jaltepetongo
SOLUCION ESTRATÉGICA 2: Redes de comunicación				
PROBLEMAS QUE ATACA: Terracería del Km. 7 al 10, falta de señalización del Km. 1 al 7.				
¿LOS RECURSOS P/ HECERLO ESTAN BAJO NUESTRO CONTROL?	¿QUIÉNES ESTAMOS DE ACUERDO P/ REALIZARLA?	¿EN CUANTO TIEMPO SE LOGRARÁ?	RIESGOS Y/O PELIGROS AL NO HACERLO	BENEFICIARIO
Si	Los tres Municipios de Microrregión Río abajo: San Mateo Etlatongo, San Miguel Tecamatlán y San Francisco Jaltepetongo	2 años	Población propensa a accidentes por falta de señalización Deterioro prematuro del parque vehicular	Los tres Municipios de Microrregión Río abajo: San Mateo Etlatongo, San Miguel Tecamatlán y San Francisco Jaltepetongo
SOLUCIÓN ESTRATÉGICA 3: Reglamentación				
PROBLEMAS QUE ATACA: Delimitación de los comités y representantes, desorganización				

¿LOS RECURSOS P/ HECERLO ESTAN BAJO NUESTRO CONTROL?	¿QUIÉNES ESTAMOS DE ACUERDO P/ REALIZARLA?	¿EN CUANTO TIEMPO SE LOGRARÁ?	RIESGOS Y/O PELOGROS AL NO HACERLO	BENEFICIARIO
Si	El consejo Municipal de Desarrollo Rural Sustentable	5 años	Población sin conocimiento de sus funciones y responsabilidades	El Municipio de San Mateo Etlatongo
SOLUCIÓN ESTRATÉGICA 4: Servicios: salud, educación, electrificación, sistemas de agua potable, saneamiento, vivienda				
PROBLEMAS QUE ATACA: Instalaciones de salud y medicamentos insuficientes, instalaciones de educación deterioradas y material didáctico limitado				
¿LOS RECURSOS P/ HECERLO ESTAN BAJO NUESTRO CONTROL?	¿QUIÉNES ESTAMOS DE ACUERDO P/ REALIZARLA?	¿EN CUANTO TIEMPO SE LOGRARÁ?	RIESGOS Y/O PELOGROS AL NO HACERLO	BENEFICIARIO
si	El consejo Municipal de Desarrollo Rural Sustentable	5 años	Atención regular de pacientes del Municipio Incremento de enfermedades Atención regular de población estudiantil del Municipio	El Municipio de San Mateo Etlatongo
SOLUCIÓN ESTRATEGICA 5: Capacitación y asistencia técnica				
PROBLEMAS QUE ATACA: Apatía de la mayoría de los habitantes, dependencia tradicionalista a programas e instituciones				
¿LOS RECURSOS P/ HECERLO ESTAN BAJO NUESTRO CONTROL?	¿QUIÉNES ESTAMOS DE ACUERDO P/ REALIZARLA?	¿EN CUANTO TIEMPO SE LOGRARÁ?	RIESGOS Y/O PELOGROS AL NO HACERLO	BENEFICIARIO
Si	El consejo Municipal de Desarrollo Rural Sustentable	10 años	Municipio descoordinado en trabajo voluntario	El Municipio de San Mateo Etlatongo
SOLUCIÓN ESTRATEGICA 6: Producción e infraestructura productiva: Agrícola, pecuaria, acuícola, valor agregado				
PROBLEMAS QUE ATACA: Apatía de la población en general, falta de fortalecimiento del Gobierno Municipal				
¿LOS RECURSOS P/ HECERLO ESTAN BAJO NUESTRO CONTROL?	¿QUIÉNES ESTAMOS DE ACUERDO P/ REALIZARLA?	¿EN CUANTO TIEMPO SE LOGRARÁ?	RIESGOS Y/O PELOGROS AL NO HACERLO	BENEFICIARIO
Si	El consejo Municipal de Desarrollo Rural Sustentable	5 años	Ocupación de la población en otras actividades	El Municipio de San Mateo Etlatongo

			económicas del sector terciario	
SOLUCIÓN ESTRATÉGICA 7: Ordenamiento ecológico territorial				
PROBLEMAS QUE ATACA: Contaminación agua-suelo.-aire, tiradero municipal junto al manantial "El Sabino"				
¿LOS RECURSOS P/ HECERLO ESTAN BAJO NUESTRO CONTROL?	¿QUIÉNES ESTAMOS DE ACUERDO P/ REALIZARLA?	¿EN CUANTO TIEMPO SE LOGRARÁ?	RIESGOS Y/O PELIGROS AL NO HACERLO	BENEFICIARIO
Si	El consejo Municipal de Desarrollo Rural Sustentable	5 años	Contaminación visual del territorio Municipal Focos de infección y desarrollo de enfermedades	El Municipio de San Mateo Etlatongo
SOLUCIÓN ESTRATÉGICA 8: Ordenamiento ecológico territorial				
PROBLEMAS QUE ATACA: Erosión gradual del territorio, pérdida de suelo, deslave superficial, azolve de canales				
¿LOS RECURSOS P/ HECERLO ESTAN BAJO NUESTRO CONTROL?	¿QUIÉNES ESTAMOS DE ACUERDO P/ REALIZARLA?	¿EN CUANTO TIEMPO SE LOGRARÁ?	RIESGOS Y/O PELIGROS AL NO HACERLO	BENEFICIARIO
Si	El consejo Municipal de Desarrollo Rural Sustentable	20 años	Erosión progresiva del territorio Formación de cárcavas y escorrentía superficial intensa	El Municipio de San Mateo Etlatongo
SOLUCIÓN ESTRATÉGICA 9: Aprovechamiento forestal y minero				
PROBLEMAS QUE ATACA: Apatía en la población en general, resistencia al trabajo y organización colectiva, alto costo de inversión				
¿LOS RECURSOS P/ HECERLO ESTAN BAJO NUESTRO CONTROL?	¿QUIÉNES ESTAMOS DE ACUERDO P/ REALIZARLA?	¿EN CUANTO TIEMPO SE LOGRARÁ?	RIESGOS Y/O PELIGROS AL NO HACERLO	BENEFICIARIO
Si	El consejo Municipal de Desarrollo Rural Sustentable	5 años	Desperdicio de agua Conflicto político-social con la Cabecera Distrital	El Municipio de San Mateo Etlatongo

SOLUCIÓN ESTRATÉGICA 10: Servicios de turismo alternativo				
PROBLEMAS QUE ATACA: Falta de fuentes de empleo, sitios de atractivo turístico deteriorados				
¿LOS RECURSOS P/ HECERLO ESTAN BAJO NUESTRO CONTROL?	¿QUIÉNES ESTAMOS DE ACUERDO P/ REALIZARLA?	¿EN CUANTO TIEMPO SE LOGRARÁ?	RIESGOS Y/O PELOGROS AL NO HACERLO	BENEFICIARIO
Si	Los tres Municipios de Microrregión Río abajo: San Mateo Etlatongo, San Miguel Tecomatlán y San Francisco Jaltepetongo	10 años	Preferencia de visitantes a otras zonas de interés en la región Ausencia de recursos como Capital Municipal	Los tres Municipios de Microrregión Río abajo: San Mateo Etlatongo, San Miguel Tecomatlán y San Francisco Jaltepetongo
SOLUCIÓN ESTRATÉGICA 11: Impulso a la organización para la participación social				
PROBLEMAS QUE ATACA: Distanciamiento general de profesionistas del Municipio				
¿LOS RECURSOS P/ HECERLO ESTAN BAJO NUESTRO CONTROL?	¿QUIÉNES ESTAMOS DE ACUERDO P/ REALIZARLA?	¿EN CUANTO TIEMPO SE LOGRARÁ?	RIESGOS Y/O PELOGROS AL NO HACERLO	BENEFICIARIO
Si	El consejo Municipal de Desarrollo Rural Sustentable	2 años	Ausencia de coordinación en el trabajo y actividades colectivas de la población Municipal	El Municipio de San Mateo Etlatongo

Cuadro 19. Líneas de acción de la problemática presentada en el Municipio FUENTE: CMDRS 2008

PRIORIDAD	EJE	LÍNEA DE ACCIÓN
1	Ambiental	Cuidado del agua y tratamiento de aguas residuales
2	Humano	Redes de comunicación
3	Institucional	Reglamentación
4	Humano	Servicios: salud, educación, electrificación, sistemas de agua potable, saneamiento, vivienda
5	Humano	Capacitación y asistencia técnica
6	Económico	Producción e infraestructura productiva: agrícola, pecuaria, acuícola, valor agregado
7	Ambiental	Ordenamiento ecológico territorial
8	Ambiental	Ordenamiento ecológico territorial
9	Económico	Aprovechamiento forestal y minero
10	Económico	Servicio de turismo alternativo
11	Social	Impulso a la organización para la participación

Proyectos estratégicos

Los proyectos estratégicos conforman el conjunto de acciones específicas y concretas para distribuir los esfuerzos de trabajo en el Municipio.

Cuadro 20. Proyectos en base a la problematización de San Mateo Etlatongo FUENTE: CMDRS 2008

NP	LÍNEA ESTRATEGICA	OBJETIVO GENERAL	OBJETIVOS ESPECÍFICOS	METAS
1	Cuidado del agua y tratamiento de aguas residuales	Establecer una política Municipal para el cuidado, aprovechamiento, y conservación de los recursos naturales	INFRAESTRUCTURA Contar con la infraestructura Municipal necesaria para el manejo de los residuos sólidos y líquidos	Construcción de 1 planta de tratamiento de aguas residuales en la Cabecera distrital Construcción de 1 planta de tratamiento de aguas residuales en la cabecera municipal
2	Redes de comunicación	Contar con red de caminos que garanticen la comunicación interna del territorio Municipal y dentro del Valle de Nochixtlán	INFRAESTRUCTURA Contar con la infraestructura Municipal necesaria para garantizar la comunicación	Pavimentación del Km. 7 al 10 de la Microrregión Río abajo: San Mateo Etlatongo, San Miguel Tecamatlán y San Francisco Jaltepetongo Señalización del Km. 1 al 10 de la Microrregión Río abajo: San Mateo Etlatongo, San Miguel Tecamatlán y San Francisco Jaltepetongo
3	Reglamentación	Promover y conservar los usos y costumbres basado en las normas internas que nos rigen y con apego al marco jurídico	FOMENTO: Establecer mecanismos, estructuras y reglamentos en el Municipio que regulen la convivencia y trabajo Municipal CAPACITACIÓN: Implementar un programa de capacitación Municipal en educación cívica e integral de las personas	Elaborar el Bando de policía y buen gobierno Difusión de los estatutos comunales La constitución federal y estatal Ley del Desarrollo Rural Sustentable Ley de derechos de los pueblos y comunidades indígenas Ley de derechos de la mujer Ley de derechos de los niños Ley de la equidad de género
4	Servicios: salud, educación, electrificación, sistemas de agua potable, saneamiento, vivienda	Contar con instalaciones, personal, apoyos y programas que garanticen servicios de calidad	INFRAESTRUCTURA Contar con la infraestructura Municipal necesaria para garantizar los servicios básicos en la comunidad	Ampliación de los servicios básicos: agua potable, energía electrónica, vivienda Construcción de red de drenaje en la cabecera Municipal Remodelación de los 3 centros de salud Municipales Adquisición de mobiliario y equipamiento de los 3 centros de salud Construcción y remodelación de las 7 escuelas de educación básica en el Municipio Adquisición de mobiliario y equipamiento de las 7 escuelas de educación básica en el Municipio Ampliación de la obra del Palacio Municipal y remodelación de Agencias Municipales Remodelación de oficinas comunales

NP	LINEA ESTRATEGICA	OBJETIVO GENERAL	OBJETIVOS ESPECÍFICOS	METAS
				<p>y ejidales del Municipio</p> <p>Urbanización de la plaza Municipal y pavimentación de calles del Municipio</p> <p>Construcción y equipamiento de una farmacia comunitaria</p> <p>Construcción y equipamiento de 1 biblioteca Municipal</p>
5	Capacitación y asistencia técnica	Coordinar la asociación de personas para el desarrollo integral de la comunidad	<p>FOMENTO: Establecer mecanismos, estructuras y reglamentos en el Municipio que regulen la convivencia y trabajo Municipal</p> <p>CAPACITACION: Implementar un programa de capacitación Municipal en educación cívica e integral de las personas</p>	<p>Establecer 1 convenio de colaboración al mes con las instancias del desarrollo rural en relación al de valores y formación integral de las personas</p> <p>1 curso de capacitación con diferentes instituciones como el DIF, Fundación Alfredo Harp Helú, entre otras</p>
6	Producción e infraestructura productiva: agrícola, acuícola, pecuaria, acuícola, valor agregado	Diversificar la producción agropecuaria mediante la consolidación de grupos de trabajo en microempresas que generen empleos	<p>FOMENTO: Fortalecer y consolidar la agrupación para el trabajo de personas de la comunidad</p> <p>INFRAESTRUCTURA: Contar con la infraestructura Municipal necesaria para el desarrollo de actividades agropecuarias alternativas en la comunidad</p> <p>CAPACITACIÓN: Implementar diversos programas de capacitación productiva en el Municipio</p>	<p>Establecer 1 convenio de colaboración el mes con las instancias del desarrollo rural sobre: aprovechamiento piscícola, producción de flores</p> <p>Modernización y rehabilitación de las 7 unidades de riego actual en el Municipio</p> <p>Instalación de sistemas de riego presurizados: goteo y aspersión</p> <p>Adquisición de maquinaria agrícola e implementos</p> <p>Instalación de invernaderos</p> <p>1 curso de capacitación al mes de nuevas tecnológicas para la producción: granos, forrajes y hortalizas</p>
7	Ordenamiento ecológico territorial	Establecer una política Municipal para el cuidado, aprovechamiento y conservación de los recursos	<p>FOMENTO: Establecer una política Municipal para el cuidado, aprovechamiento y conservación de los recursos naturales</p> <p>INFRAESTRUTURA: Contar con la infraestructura necesaria para el Manejo de los</p>	<p>1 Dirección de Salud y Ecología Municipal</p> <p>1 convenio de colaboración con el instituto Estatal de Ecología</p> <p>1 Campaña de concientización en la población Municipal</p> <p>1 Reglamento sobre el Manejo de los Residuos Sólidos Municipales de San Mateo Etlatongo</p> <p>Construcción de 1 Relleno Sanitario Municipal</p> <p>Construcción de 1 centro de Acopio Municipal para el Reciclaje de</p>

NP	LINEA ESTRATEGICA	OBJETIVO GENERAL	OBJETIVOS ESPECÍFICOS	METAS
			Residuos Solidos ORGANIZACIÓN: Instituir una red ciudadana de cooperación para el Manejo de Residuos Solidos CAPACITACION: Implementar un programa de capacitación Municipal en educación cívica e integral de las personas	Residuos Solidos Adquisición de una unidad para la recolección de Residuos Solidos 1 Calendario de recolección de RS en el Municipio 4 Comisiones de vigilancia: una por localidad involucrada 1 curso al mes sobre separación de RS 1 curso al mes sobre elaboración de compostas 1 curso al mes de reutilización
8	Ordenamiento ecológico territorial	Establecer una política Municipal para el cuidado, aprovechamiento y conservación de los recursos naturales	INFRAESTRUCTURA: Contar con la infraestructura necesaria para la producción de plántula ORGANIZACIÓN: Implementar un programa de plantación Municipal	Construcción y equipamiento de 1 vivero forestal Construcción de 4 bordos de retención de agua para riego de árboles plantados 1 Convenio de colaboración con la CONAFOR 2 Campañas de reforestación al año con la población Municipal
9	Aprovechamiento forestal y minero	Establecer una política Municipal, para el cuidado, aprovechamiento y conservación de los recursos naturales	INFRAESTRUCTURA: Contar con la infraestructura necesaria para la extracción de materiales	Adquisición de maquinaria y equipo para explotación de banco de materiales Construcción de microempresas: 1 purificadora de agua
10	Aprovechamiento forestal y minero	Establecer una política Municipal para el cuidado, aprovechamiento y conservación de los recursos naturales	INFRAESTRUCTURA: Contar con la infraestructura necesaria para el aprovechamiento natural de los recursos turísticos	Rescate y remodelación de la Hacienda del "Rosario" ubicada en la cabecera Municipal Construcción y equipamiento de 1 centro recreativo Municipal Construcción de un mirador turístico Construcción de 4 cabañas de descanso en la cabecera Municipal
11	Impulso a la organización para la participación social	Fomentar la asociación de personas para el desarrollo integral de la comunidad	ORGANIZACIÓN: Consolidar la asociación de profesionistas del Municipio	1 Padrón actualizado de profesionistas del Municipio Construcción de 1 figura jurídica legal 1 Reglamento interno a cerca de funciones y responsabilidades

Evidencia del proceso participativo

Taller participativo del 15 de octubre del 2011

Temas:

- Situación geográfica del municipio
- Medio ambiente
- Biodiversidad
- Estado de conservación de los recursos
- Análisis de los efectos que tienen las actividades del hombre en el medio ambiente
- Situaciones de riesgo



Taller participativo del 22 de octubre del 2011

Temas:

- La comunidad
- Cultura e identidad
- Organizaciones en el interior del municipio
- Situación de la salud
- Situación de la familia



Taller participativo del 22 de octubre del 2011

Temas:

- El municipio, organización interna y administración
- Análisis de los problemas, causas, efectos y magnitudes.
- Priorización de problemas
- Análisis de soluciones



Taller participativo del 7 de diciembre del 2011

Temas:

- Soluciones estratégicas
- Programas y acciones para actuar
- Validación del plan municipal por el consejo



Acta de priorización de obras

Acta de Validación del Plan Municipal por el Consejo Municipal de Desarrollo