

**ELABORACIÓN: CONSEJO MUNICIPAL DE  
DESARROLLO RURAL SUSTENTABLE DE SANTOS  
REYES PÁPALO 2012- 2019**

**DIAGNÓSTICO  
COMUNITARIO 2012 Y  
PLAN DE DESARROLLO  
MUNICIPAL DE SANTOS  
REYES PÁPALO 2012-2019**

**COORDINACIÓN Y SISTEMATIZACIÓN: M.C ELIZABET MORALES**

**SANTIAGO**

## Contenido

|   |    |
|---|----|
| PRESENTACIÓN .....  | 8  |
| INTRODUCCIÓN .....  | 9  |
| Principios de la planeación del desarrollo municipal..... | 11 |
| CAPÍTULO I .....  | 13 |
| MARCO DE PLANEACIÓN MUNICIPAL .....                       | 13 |
| 1.1 Marco Jurídico.....                                   | 13 |
| 1.2 Marco Normativo .....                                 | 15 |
| 1.3 Marco Metodológico .....                              | 16 |
| CAPÍTULO II .....   | 18 |
| REFERENCIAS DIRECCIONALES .....                           | 18 |
| 2.1 MISIÓN DEL GOBIERNO MUNICIPAL.....                    | 18 |
| 2.2 VISIÓN DEL GOBIERNO MUNICIPAL .....                   | 18 |
| 2.3 OBJETIVO GENERAL DEL PLAN DE DESARROLLO.....          | 18 |
| CAPITULO III .....  | 19 |
| DIAGNÓSTICO DEL EJE AMBIENTAL.....                        | 19 |
| 3.1 OBJETIVO DEL DIAGNÓSTICO DEL EJE AMBIENTAL.....       | 19 |
| 3.2 METODOLOGÍA DE TRABAJO.....                           | 19 |
| 3.3 DELIMITACIÓN DEL TERRITORIO .....                     | 19 |
| 3.3.1 Macro-localización .....                            | 19 |
| 3.4 CARACTERÍSTICAS GENERALES DEL TERRITORIO.....         | 20 |
| 3.4.1 Fisiografía.....                                    | 20 |
| 3.4.3 Geología.....                                       | 21 |
| 3.4.4 Suelos .....  | 22 |
| 3.4.5 Hidrología .....                                    | 22 |
| 3.4.6 Clima .....   | 24 |
| 3.4.9 fauna .....   | 28 |
| (CMDRS, 2012).....  | 29 |
| 3.5 ANÁLISIS DEL ESTADO DE LOS RECURSOS .....             | 29 |
| 3.5.1 Erosión .....                                       | 29 |
| 3.5.3. Biodiversidad (flora y fauna) .....                | 30 |

|   |    |
|---|----|
| 3.5.4 Contaminación de agua.....  | 30 |
| 3.6.1 Patrón de asentamientos humanos.....  | 31 |
| 3.7 Manejo y tratamiento de residuos.....   | 31 |
| 3.7.1 Educación Ambiental .....   | 32 |
| CAPITULO IV DIAGNÓSTICO DEL EJE SOCIAL .....  | 33 |
| 4.1 OBJETIVOS DEL DIAGNOSTICO EN EL EJE SOCIAL .....  | 33 |
| 4.2 LOS ACTORES SOCIALES .....  | 33 |
| 4.2.1 Organizaciones Económicas Comunes.....  | 33 |
| 4.3 ORGANIZACIONES SOCIALES .....   | 35 |
| 4.3.1 Los comités .....   | 35 |
| 4.3.2 Principales dificultades que presentan las organizaciones de tipo social (Comités) .. | 37 |
| 4.4 PRESENCIA DE INSTITUCIONES EN EL MUNICIPIO .....  | 37 |
| 4.5 RELACIÓN ENTRE ACTORES SOCIALES .....   | 38 |
| 4.6 LOS ACTORES SOCIALES Y SUS NECESIDADES DE ORGANIZARSE .....                             | 38 |
| 4.7 TENENCIA DE LA TIERRA .....   | 39 |
| 4.8 INFRAESTRUCTURA SOCIAL .....  | 39 |
| 4.8.1 Infraestructura de Salud.....   | 39 |
| 4.8.3 Infraestructura de Agua Potable.....  | 41 |
| 4.8.5 Infraestructura de Electrificación .....  | 42 |
| 4.8.6 Deporte.....  | 42 |
| CAPITULO V.- DIAGNOSTICO DEL EJE HUMANO .....   | 43 |
| 5.1 OBJETIVO DEL DIAGNÓSTICO EN EL EJE HUMANO .....   | 43 |
| 5.2 Antecedentes Históricos del Municipio .....   | 43 |
| 5.2.3 Ocupaciones Principales .....   | 44 |
| 5.3.1 Población Total.....  | 44 |
| 5.4 PATRON Y EFECTOS DE MIGRACIÓN .....   | 45 |
| 5.4.1 Efectos Sociales de la Migración .....  | 45 |
| 5.5 INDICADORES DE BIENESTAR.....   | 46 |
| 5.5.1 Telecomunicaciones .....  | 46 |
| 5.5.2 Medios de Transporte .....  | 47 |
| 5.5.4 Vivienda.....   | 47 |
| 5.5.5 Abasto Rural.....   | 48 |
| 5.5.8 Deporte.....  | 55 |
| 5.6 EL POTENCIAL HUMANO DE LA POBLACIÓN .....   | 55 |

|   |  |    |
|---|--|----|
| 5.6.1   | Conocimientos y Habilidades .....                                | 55 |
| 5.7   | FENÓMENOS SOCIALES PRESENTES EN EL MUNICIPIO .....               | 56 |
| 5.7.1   | Alcoholismo .....  | 56 |
| 5.7.2   | Tabaquismo .....   | 56 |
| 5.7.3   | Drogadicción.....  | 56 |
| 5.7.4   | Violencia Intrafamiliar y Desintegración Familiar .....          | 56 |
| 5.8   | INDICE DE DESARROLLO HUMANO Y MARGINACION .....                  | 57 |
| 5.8.1   | Grado de marginación municipal .....                             | 57 |
| 5.8.2   | Desarrollo de las Mujeres e Igualdad de Género .....             | 57 |
| 5.9   | RELIGIÓN.....  | 58 |
| 5.10  | VALORES HUMANOS .....  | 58 |
| 5.11.2  | Manifestaciones Culturales .....                                 | 59 |
| CAPITULO VI.- DIAGNOSTICO DEL EJE ECONÓMICO.....      |  | 63 |
| 6.1   | OBJETIVO DEL DIAGNOSTICO DEL EJE ECONOMICO.....                  | 63 |
| 6.1   | NIVEL DE BIENESTAR .....   | 63 |
| 6.2   | SECTOR PRIMARIO .....  | 63 |
| 6.2.1   | SISTEMA DE PRODUCCIÓN AGRÍCOLA.....                              | 63 |
| 6.2.2   | EXTENSIÓN AGRÍCOLA Y LOCALIZACIÓN.....                           | 64 |
| 6.3   | SISTEMAS DE PRODUCCIÓN PECUARIA .....                            | 71 |
| 6.3.1   | SISTEMAS DE PRODUCCIÓN AGROINDUSTRIAL .....                      | 71 |
| 6.4   | SECTOR TERCIARIO .....   | 72 |
| 6.4.1   | COMERCIO Y SERVICIOS .....                                       | 72 |
| CAPITULO VII. DIAGNÓSTICO DEL EJE INSTITUCIONAL ..... |  | 73 |
| 7.1   | OBJETIVO DEL DIAGNÓSTICO DEL EJE INSTITUCIONAL .....             | 73 |
| 7.3   | ELECCIONES MUNICIPALES .....                                     | 75 |
| 7.4   | ORGANIZACIÓN Y PROFESIONALIZACIÓN MUNICIPAL .....                | 75 |
| 7.4.1   | Estructura del Municipio.....                                    | 75 |
| 7.4.2   | DELIMITACIÓN DE FUNCIONES Y RESPONSABILIDADES .....              | 75 |
| 7.4.3   | Ingresos Percibidos por los Integrantes del Cabildo.....         | 79 |
| 7.4.4   | Organización de los Integrantes del Cabildo Municipal .....      | 79 |
| 7.4.5   | Nivel de Escolaridad de los Integrantes del Cabildo.....         | 79 |
| 7.5.1.  | Ingresos Municipales Autónomos Propios .....                     | 80 |
| 7.5.2.  | Ingresos Municipales de Aportaciones Federales y Estatales ..... | 81 |
| 7.6   | RECURSOS DE INFRAESTRUCTURA Y EQUIPO MUNICIPAL .....             | 81 |

|   |     |
|---|-----|
| 7.6.1. Infraestructura Municipal.....                         | 81  |
| 7.6.2 Equipo Municipal .....                                  | 82  |
| 7.7 REGLAMENTACIÓN MUNICIPAL.....                             | 82  |
| 7.8 SEGURIDAD PÚBLICA Y PROCURACIÓN DE JUSTICIA.....          | 82  |
| 7.9 TRANSPARENCIA Y RENDICIÓN DE CUENTAS .....                | 83  |
| 7.9.1 Fortalecimiento a la Participación Ciudadana .....      | 83  |
| 7.10 PRESTACIÓN DE SERVICIOS Y SU CALIDAD.....                | 83  |
| 7.11 EL COMISARIADO DE BIENES COMUNALES.....                  | 84  |
| 7.11.1 Asamblea de Comuneros y la Asamblea de Ciudadanos..... | 85  |
| CAPITULO XI .....   | 86  |
| PROBLEMATIZACIÓN .....  | 86  |
| CAPITULO XII.....   | 89  |
| PRESENTACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL.....            | 89  |
| CAPÍTULO XIII.....  | 90  |
| LÍNEAS ESTRATÉGICAS .....                                     | 90  |
| INVOLUCRADOS EN EL PLAN .....                                 | 105 |
| CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.....                           | 117 |
| REFERENCIAS.....  | 130 |

## INDICE DE FIGURAS

|  |     |
|--|-----|
| Figura 1. Macrolocalización del municipio de Santos Reyes Pápalo.....  | 20  |
| Figura 2. Microlocalización de Santos Reyes Pápalo .....   | 20  |
| Figura 3. Geología (clase de roca del Municipio de Santos Reyes Pápalo) .....  | 21  |
| Figura 4. Clima del municipio de Santos Reyes Pápalo.....  | 24  |
| Figura 5 Análisis de la cadena productiva del sistema de monocultivo milpa en el Municipio de Santos Reyes Pápalo..... | 66  |
| Figura 6. Organización Cabildo Municipal de Santos Reyes Pápalo.....   | 75  |
| Figura 7. Nivel de escolaridad de los integrantes del cabildo municipal.....   | 80  |
| Figura 8. Presencia de erosión.....  | 122 |
| Figura 9. Contaminación de fuentes de agua .....   | 122 |
| Figura 10. Proyectos productivos presentes en la comunidad .....   | 122 |
| Figura 11. mole de guajolote .....   | 123 |
| Figura 12. ofrenda del día de corpus cristi.....   | 123 |
| Figura 13. banda de viento de la comunidad .....   | 123 |
| Figura 14. Bachillerato Integral Comunitario.....  | 124 |
| Figura 15. Baño del bachillerato Integral Comunitario (BIC 28) .....   | 124 |
| Figura 16. Alumnos del BIC 28 en proyecto escolar .....  | 124 |
| Figura 17. Asesor y alumno del BIC 28 .....  | 124 |
| Figura 18. Escuela de nivel preescolar .....   | 125 |
| Figura 19. Infraestructura del preescolar .....  | 125 |
| Figura 20. Infraestructura primaria .....  | 125 |
| Figura 21. Infraestructura primaria .....  | 125 |
| Figura 22. manzana criolla .....   | 126 |
| Figura 23. árbol de cereza o capulín .....   | 126 |
| Figura 24. Cosecha de nuez de castilla.....  | 126 |
| Figura 25. Animal de crianza de traspatio.....   | 126 |
| Figura 26. Fiesta tradicional .....  | 127 |
| Figura 27. Banda de música.....  | 127 |
| Figura 28. Grupo de danza del BIC 28 .....   | 127 |
| Figura 29. Músico de salterio.....   | 127 |
| Figura 30. Presencia de alcoholismo.....   | 128 |
| Figura 31. Mujer adulta mayor.....   | 128 |
| Figura 32. Niña de la comunidad.....   | 128 |
| Figura 33. Secretaria municipal .....  | 129 |
| Figura 34. Policia municipal.....  | 129 |
| Figura 35. Tanque municipal .....  | 129 |
| Figura 36. Cocina comunitaria.....   | 129 |

## INDICE DE CUADROS

|   |    |
|---|----|
| Cuadro 1. Especies medicinales aprovechadas en el Municipio de Santos Reyes Pápalo.....                       | 26 |
| Cuadro 2. Frutas que se encuentran en la comunidad y época de producción.....                                 | 28 |
| Cuadro 3. Nombre científico de la fauna silvestre de la comunidad.....  | 29 |
| Cuadro 4. Población total municipal .....   | 45 |
| Cuadro 5. Saldo Neto Migratorio .....   | 45 |
| Cuadro 6. Estadísticas de migración interna .....   | 46 |
| Cuadro 7. Servicios por vivienda en Santos Reyes Pápalo .....   | 48 |
| Cuadro 8. Incidencia de enfermedades.....   | 51 |
| Cuadro 9. Valoraciones subsecuentes a menores de 5 años con desnutrición .....                                | 51 |
| Cuadro 10. Mortalidad.....  | 52 |
| Cuadro 11. Nivel de Escolaridad en el Municipio de Santos Reyes Pápalo.....                                   | 52 |
| Cuadro 12. Nivel de Escolaridad en el Municipio de Santos Reyes Pápalo.....                                   | 52 |
| Cuadro 13. Número de alumnos y profesores por escuela .....   | 54 |
| Cuadro 14. Indicadores oficiales de bienestar Santos Reyes Pápalo .....                                       | 57 |
| Cuadro 15. Costos de producción por una ha. de sistema monocultivo milpa con yunta y sistema de temporal..... | 65 |
| Cuadro 16. Comercios establecidos en esta comunidad .....   | 72 |
| Cuadro 17. Matriz de Ingresos Municipales autónomos propios del Municipio .....                               | 80 |
| Cuadro 18. Matriz de Ingresos municipales de aportaciones Federales y Estatales (recursos disponibles).....   | 81 |
| Cuadro 19. Vehículos disponibles en el H. Ayuntamiento de Santos Reyes Pápalo.....                            | 82 |

## PRESENTACIÓN

El campo mexicano incluido el oaxaqueño y el de Santos Reyes Pápalo son sin duda la fuente del sustento diario que garantiza la alimentación de toda la humanidad. Aunque muchos gobiernos no le han apostado al campo y al cuidado del medio ambiente, hoy en día nuestros gobiernos deben apostarle por el bien no sólo de su pueblo, sino de toda la humanidad.

Nuestro Plan Municipal de Desarrollo Rural Sustentable, es una radiografía de nuestro municipio, es decir, es un esfuerzo llano para entender los aspectos cruciales de la realidad de nuestro pueblo, para proyectarla y diseñar los escenarios que reporten a los ciudadanos el mayor provecho.

El presente Plan es un instrumento de transformación de la realidad social, ya que esta herramienta es un acuerdo político- técnico con unidad entre nuestro pueblo y el gobierno municipal, en donde se formalizan como garantía y prueba las acciones de desarrollo rural sustentable durante el periodo de la presente administración 2008-2010.

El reto es traducir los objetivos estratégicos de nuestro Plan en acciones concretas. Cada objetivo propuesto anticipa los problemas a resolver, pero deberá priorizar soluciones, asignar recursos y responsabilidades, diseñar medidas de seguimiento que permitan no sólo evaluar el avance, sino sobre todo volver a planear.

No solamente se trata de cumplir con un ordenamiento jurídico, sino que el ayuntamiento desarrollará sus actividades basándose en el Plan que es el resultado de un proceso de planeación democrática en el que se invocó y facilitó la participación de la ciudadanía.

Es de primer orden tener claridad sobre la misión y los objetivos que perseguimos como gobierno municipal, para que la repetición del ciclo de la planeación nos acerque paulatinamente al punto deseado: el desarrollo rural sustentable, integral y Equilibrado.

C. CIRILO VALENTIN ESPERON TEJADA

PRESIDENTE MUNICIPAL CONSTITUCIONAL

## INTRODUCCIÓN

El Plan Municipal de Desarrollo Rural Sustentable, es un instrumento de trabajo que permitirá encaminar el desarrollo del campo de Santos Reyes Pápalo, Oax. de una manera sustentable. Asimismo, permitirá orientar y dirigir las acciones que el CMDRS realizará durante los años 2011-2013.

Derivado de un diagnóstico municipal participativo, busca identificar proyectos estratégicos tanto en la cabecera municipal como en las dos agencias que lo conforman, tendientes a elevar el nivel de vida de los habitantes y las prioridades que deberán regir el quehacer de este ayuntamiento, de tal manera que se tenga un rumbo, una dirección y bases sólidas que permita a este Municipio ser un polo de desarrollo, cimentado en las capacidades de su gente con base en los cinco ejes del desarrollo sustentable:

**I. Desarrollo Eje institucional.-** Fortalecer la capacidad instalada y personal del Ayuntamiento y sus agencias, para brindar servicios de calidad y oportunidad a los ciudadanos, incrementando el equipamiento con maquinaria, equipos informáticos y otras tecnologías, captando mayores ingresos propios, estableciendo mecanismos para la transparencia y la rendición de cuentas de éste gobierno municipal, que coadyuve a generar mayor confianza de los habitantes y garanticen el desarrollo sustentable.

**II. Desarrollo del eje social.-** inducir y fortalecer organizaciones sociales con el fin de aprovechar los beneficios de los programas gubernamentales manteniendo estrecha relación entre actores municipales, estatales y federales para impulsar el avance respecto a los servicios básicos como son: (Agua potable, Drenaje, electrificación en un 100%, Seguridad Pública, Etc.), así mismo mejorar las vías de comunicación, la infraestructura educativa en todos los niveles existentes, la infraestructura agropecuario y de transformación que permita un verdadero desarrollo sustentable.

**III. Desarrollo del capital humano.-** Atender el desarrollo de capacidades a través del apoyo a la educación formal y no formal mediante la difusión de la cultura, recreación, asesoría técnica y capacitación en grupos organizados.

**IV. Desarrollo del capital Ambiental.-** Impulsar todas las obras materiales e inversiones para el aprovechamiento de los recursos naturales de manera racional y productiva.

**V. Desarrollo económico.-** Impulsar las inversiones a proyectos productivos, de transformación y de comercialización esencialmente que impulsen y garanticen generar fuentes de empleo e ingresos directos a las familias del municipio de Santos Reyes Pápalo, Oax.

Partiendo de los resultados proyectados de esta herramienta, el futuro del Municipio de Santos Reyes Pápalo, Oax, en lo que referente al aspecto agropecuario ya no será incierto sino al contrario tendrá un rumbo y una meta deseada, en Beneficio de todos sus habitantes impulsando un Verdadero desarrollo sustentable cimentado recursos existentes y oportunidades reales.

La nueva visión del desarrollo rural impulsada por el Gobierno Federal se alimenta de diversas bases jurídicas que convergen en La ley de Desarrollo Rural Sustentable (LDRS), que tiene la finalidad de sustentar a los municipios en tres fundamentos de suma importancia: primero, que se constituyan en el espacio de planificación y gestión de su propio desarrollo; segundo, que se coordinen los tres niveles de gobierno en el impulso de las políticas, planes, programas y proyectos prioritarios para el desarrollo del país; y tercero, que los diferentes actores organizados de la sociedad impulsen un proceso de transformación social y económica del sector rural que conduzca al desarrollo sustentable de cada pueblo y de cada individuo que forme parte del mismo.

## Principios de la planeación del desarrollo municipal

La presente administración municipal sentará sus bases en la planeación, acción, seguimiento y evaluación, la planeación sustenta su acción en Principios fundamentales que tienen validez general:

**Principio de Corresponsabilidad.** Este consejo Municipal de Desarrollo Sustentable con todos los integrantes del H. Ayuntamiento, Agentes municipales, representantes de las dos agencias de policías que lo integran, representantes de organizaciones no gubernamentales, ciudadanos y productores de manera libre han resuelto participar en la toma de decisiones en acciones de gobierno municipal en el marco de la Ley de Desarrollo Rural Sustentable.

**Participación informada.** Mediante la selección inteligente de alternativas de acción, basado en el conocimiento científico y el razonamiento sistemático, hace posible que la ciudadanía defina obras, proyectos y acciones a partir de la disponibilidad de sus recursos y mediante asambleas generales.

**Transversalidad.** El proceso de planeación puede ser coordinado, con las diferentes instituciones para procurar un máximo de beneficios.

**Sustentabilidad.** Desarrollar capacidades de la gente, sin poner en riesgo la calidad de vida, para las generaciones futuras.

**Equidad e igualdad de genero:** Se propone que se les de participación e integre a las mujeres en las asambleas, grupos de trabajo, comités y en general que se le brinde las mismas oportunidades dentro del municipio y a través de un trabajo en conjunto impulsar el desarrollo económico, humano y social principalmente.

**Interculturalidad:** Impulsar actividades culturales que ayuden a conservar los valores, tradiciones y lengua materna con el fin de activar la participación de todos los habitantes sin distinción alguna y lograr una interacción entre todos los actores

además de activar la economía mediante las riquezas culturales que les proporcionar un sello distintivo con los demás municipios.

**Productividad.** Implica la incorporación de la planeación en todas las fases del proceso socioeconómico y administrativo, pues es necesaria en cualquier organización y actividad humana; es inherente a la administración forma de alcanzar sus objetivos para prever las consecuencias de su aplicación.

**Transparencia y rendición de cuentas.** Dotar a la planeación de flexibilidad y dinamismo en los momentos en que sea necesaria la variación de sus objetivos, plazos, etc., pues la planeación no tiene fin en el tiempo (siempre hay que hacer algo). Es decir, cumplido el plan, se formula el siguiente o se revisa y se agrega un año más, manteniendo la secuencia de la acción.

**Competitividad:** aprovechar la diversidad de cultivos e impulsar proyectos productivos que permitan la transformación y mejoramiento para una mejor comercialización e impulso a las cadenas productivas y de esta manera ofrecer a los mercados regionales y estatales calidad fructífera que haga posible la competitividad en los mercados.

## CAPÍTULO I

### MARCO DE PLANEACIÓN MUNICIPAL

#### 1.1 Marco Jurídico

La nueva visión del desarrollo rural impulsada por el Gobierno Federal se alimenta de diversas bases jurídicas

constituyan en el espacio de planificación y gestión de su propio desarrollo; segundo, que se coordinen los tres niveles de gobierno en el impulso de las políticas, planes, programas y proyectos prioritarios para el desarrollo del país; y tercero, que los diferentes actores organizados de la sociedad impulsen un proceso de transformación social y económica del sector rural que conduzca al desarrollo sustentable de cada pueblo y de cada individuo que forme parte del mismo. Los enfoques más importantes de la LDRS son la federalización y la descentralización, es decir, que los recursos federales sean administrados desde las necesidades y capacidades propias de los gobiernos de los Estados y los Municipios y no exclusivamente del gobierno federal.

En este sentido, el gobierno federal traslada derechos y obligaciones a las entidades que conforman la federación, es decir, la toma de decisiones sobre el desarrollo de la sociedad se distribuye en las instituciones y sectores que conforman a los Estados y a los Municipios.

La LDRS establece la conformación de consejos de desarrollo rural sustentable en cada municipio, distrito y estado del país; establece como necesaria la participación protagónica de los productores y demás agentes de la sociedad rural en la definición de prioridades regionales, la planificación y distribución de los recursos que la federación, los estados y los municipios destinen al desarrollo rural sustentable.

La LDRS se sustenta en los mandatos derivados de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en la Ley Federal de Planificación y en las Leyes Orgánicas Municipales de los estados de la República.

##### 1.1.1 Las atribuciones de la LDRS son las siguientes

- 1 Impulsar políticas, acciones y programas en el medio rural que serán

considerados prioritarios para el desarrollo del país y que estarán orientados a promover el bienestar social y económico de las comunidades y agentes de la sociedad rural en general (Art. 5).

- 2 Establecer convenios con el gobierno Federal a través de los gobiernos estatales a fin de impulsar la política de desarrollo rural sustentable a nivel municipal (Art. 12).
- 3 Participar en la planeación del desarrollo rural sustentable, en base a lo que establece la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (Art. 26 p. III “Habrá un plan nacional de desarrollo al que se sujetaran obligatoriamente los programas de la Administración Pública Federal”) y las Leyes relativas (Art. 13).

#### 1.1.2 En consiguiente da las siguientes atribuciones a los municipios

- 1 Establecer convenios con el gobierno federal a través de los gobiernos estatales a fin de impulsar la política de desarrollo rural sustentable a nivel municipal (Art. 12).
- 2 Participar en la planeación del desarrollo rural sustentable, en base a lo establecido en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (Art. 26 p. III “Habrá un plan nacional de desarrollo al que se sujetaran obligatoriamente los programas de la Administración Pública Federal” y las Leyes relativas (Art. 13).
- 3 Destinar apoyos a las inversiones productivas y para el desarrollo rural sustentable (Art. 24).
- 4 Los presidentes municipales serán miembros permanentes y presidirán los Consejos Municipales y participarán los representantes en el municipio correspondiente de las dependencias y de las entidades participantes, que formen parte de la Comisión Intersecretarial (Art. 25)
- 5 Elaborar programas, metas, objetivos y lineamientos estratégicos en materia de desarrollo rural a fin de integrarlos a los que se establezcan en los Distritos de Desarrollo Rural (Art. 29).
- 6 Formar parte de un órgano colegiado de dirección de cada distrito de desarrollo rural que corresponda así como de su unidad administrativa (Art. 30).
- 7 Impulsar las actividades económicas en el ámbito rural. (Art. 32).
- 8 Articularse a los esfuerzos de capacitación que realizan las diversas instancias de

gobierno federal y de las entidades federativas (Art. 45).

- 9 Promover la creación de obras de infraestructura que mejoren las condiciones productivas del campo, asimismo estimular y apoyar a los productores y sus organizaciones económicas para la capitalización de sus unidades productivas, en las fases de producción, transformación y comercialización (Art. 61).

#### 1.1.3 De los Consejos Municipales de Desarrollo Rural Sustentable

- 1 Definir la necesidad de convergencia de instrumentos y acciones provenientes de los diversos programas sectoriales, mismos que se integrarán al programa especial concurrente (Art. 26).
- 2 Participar en la detección de necesidades en materia de salud, de brigadas móviles para la atención sistemática de endémicas y acciones eventuales contra epidemias, integrando el paquete de la región, estableciendo prioridades de clínicas rurales regionales para su inclusión en el programa especial concurrente (Art. 154).

## 1.2 Marco Normativo

Ante la necesidad de contar con una base jurídica que posibilite la vinculación de las políticas sectoriales y para que la gestión pública constituya una acción integral del Estado en apoyo al desarrollo rural, esta Ley contempla la creación de una Comisión Intersecretarial para el Desarrollo Rural, organismo de coordinación institucional y concertación que habrá de elaborar el Programa Especial Concurrente para el Desarrollo Rural Sustentable, con el cual se pretende una efectiva coordinación de las acciones y los programas de las dependencias de la administración pública federal relacionadas con el desarrollo rural.

La planeación y el diseño de los instrumentos de políticas públicas deben ser contruidos partiendo de las expectativas y demandas de la población, por lo que la Ley dispone que la sociedad podrá participar en la integración de los programas sectoriales y en las acciones relacionadas con el Programa Especial

Concurrente, a través del Consejo Mexicano para el Desarrollo Rural Sustentable.

**En concordancia con el Plan Nacional de Desarrollo el presente Plan privilegia**

Plan nacional de desarrollo.

EJE 1. Estado de Derecho y seguridad

EJE 2. Economía competitiva y generadora de empleos

EJE 3. Igualdad de oportunidades

EJE 4. Sustentabilidad ambiental

EJE 5. Democracia efectiva y política exterior responsable

**En concordancia con el Plan Estatal de Desarrollo**

EJE 1. Desarrollo regional sustentable

EJE 2. Combate frontal a la marginación y la pobreza

EJE 3. Participación ciudadana y pacto social

EJE 4. Gobierno transparente y de calidad

EJE 5. Justicia y seguridad

### **1.3 Marco Metodológico**

La Ley de Desarrollo Rural (LDRS), establece en su artículo 43 la creación del Sistema Nacional de Capacitación y Asistencia Técnica Rural Integral (SINACATRI). En el artículo 45 la citada Ley menciona que el SINACATRI es la instancia encargada de articular los esfuerzos de capacitación de las diversas dependencias del gobierno federal hacia los municipios así como hacia las organizaciones del sector social, el servicio de capacitación y asistencia técnica que se prestó en la elaboración del presente documento se basa en la metodología desarrollada por el SINACATRI, la responsable del proyecto en el año 2010 se sometió a un proceso de capacitación, evaluación y registro permanente para ofrecer el citado servicio.

En el presente ejercicio de planeación se contemplaron los criterios para la formulación del Plan de Desarrollo propuestos por el Comité Estatal de Planeación para el Desarrollo de Oaxaca dentro de los lineamientos metodológicos para la planeación del desarrollo municipal aprobados en el año 2007.

Como antecedente a la realización del presente Plan de Desarrollo Municipal se privilegió la inclusión, representatividad y participación en el Consejo Municipal de Desarrollo Rural Sustentable; los consejeros participaron de manera activa en las siguientes actividades: diagnóstico municipal a través de la realización de talleres con el CMDRS, de la elaboración de encuestas, entrevistas a actores clave, y de transectos o recorridos de campo; en la problematización, en la definición de líneas estratégicas, en la definición de involucrados para la realización del presente plan, en la programación de acciones de fomento, capacitación y proyectos así como en el diseño de indicadores de seguimiento. El presente trabajo es una herramienta necesaria para conocer, analizar, investigar y reflexionar sobre los problemas, las necesidades y los recursos con que cuenta la comunidad y con esto buscar diversas alternativas de solución en busca de mejorar las condiciones de vida y lograr el beneficio de la sociedad.

El presente trabajo fue un servicio comunitario realizado por la M.C Elizabet Morales Santiago asesora vinculadora del Bachillerato Integral Comunitario N°28 de Santos Reyes Pápalo. El BIC 28 como parte de su modelo educativo desarrolla a través de sus asesoras y asesores proyectos de impacto positivo en las comunidades rurales a fin de establecer la relación entre escuela y comunidad. El presente diagnóstico y plan de desarrollo municipal se inició en el mes de Marzo de 2012 y se concluyó en el mes de Julio de 2012. Para la realización del diagnóstico municipal se realizaron las siguientes actividades: investigación documental en INEGI, CONAPO, DIGEPO, entrevistas a diversas personalidades de la comunidad, investigación de campo para conocer de manera más precisa y detallada lo que se vive en la comunidad, recorridos de campo para describir la flora, la fauna y los sistemas de producción del municipio, realización de talleres participativos con las autoridades municipales y el CMDRS y consulta de fuentes electrónicas y bibliográficas.

## **CAPÍTULO II**

### **REFERENCIAS DIRECCIONALES**

#### **2.1 MISIÓN DEL GOBIERNO MUNICIPAL**

Trabajar con profesionalismo, pasión y entrega para impulsar y fortalecer la organización y el trabajo en equipo, teniendo como meta la productividad, la eficacia y la eficiencia, gestionar el incremento de la infraestructura de servicios básicos y la generación de oportunidades tendientes a una mejor calidad de vida en todo el municipio, reconociendo la participación ciudadana y la colaboración interinstitucional como el medio más idóneo para solucionar los principales problemas que limitan el desarrollo sustentable.

#### **2.2 VISIÓN DEL GOBIERNO MUNICIPAL**

Ser un municipio dinámico, con un sector productivo consolidado y de calidad, con un crecimiento ordenado en base a planes y programas orientados a la sustentabilidad mediante actividades económicas rentables que brinde a sus ciudadanos oportunidades de desarrollo intelectual y económico.

#### **2.3 OBJETIVO GENERAL DEL PLAN DE DESARROLLO**

Desarrollar las habilidades, aptitudes y actitudes de los integrantes del Consejo Municipal De Desarrollo Rural Sustentable para que puedan conducir el proceso de desarrollo rural en el municipio de Santos Reyes Papalo, Oax. A través del establecimiento e impulso de obras y acciones que permitan mejorar la calidad de vida de los habitantes, y conservar los recursos naturales mediante un desarrollo armónico municipal que propicie la participación y trabajo en grupo aprovechando de manera racional los recursos naturales.

## CAPITULO III

### DIAGNÓSTICO DEL EJE AMBIENTAL

#### 3.1 OBJETIVO DEL DIAGNÓSTICO DEL EJE AMBIENTAL

Conocer y reconocer los recursos naturales del Municipio de Santos Reyes Pápalo, analizando la situación en que se encuentran, las medidas pertinentes de su conservación y aprovechamiento sustentable, e identificar la importancia de los recursos ambientales para el desarrollo municipal de Santos Reyes Pápalo.

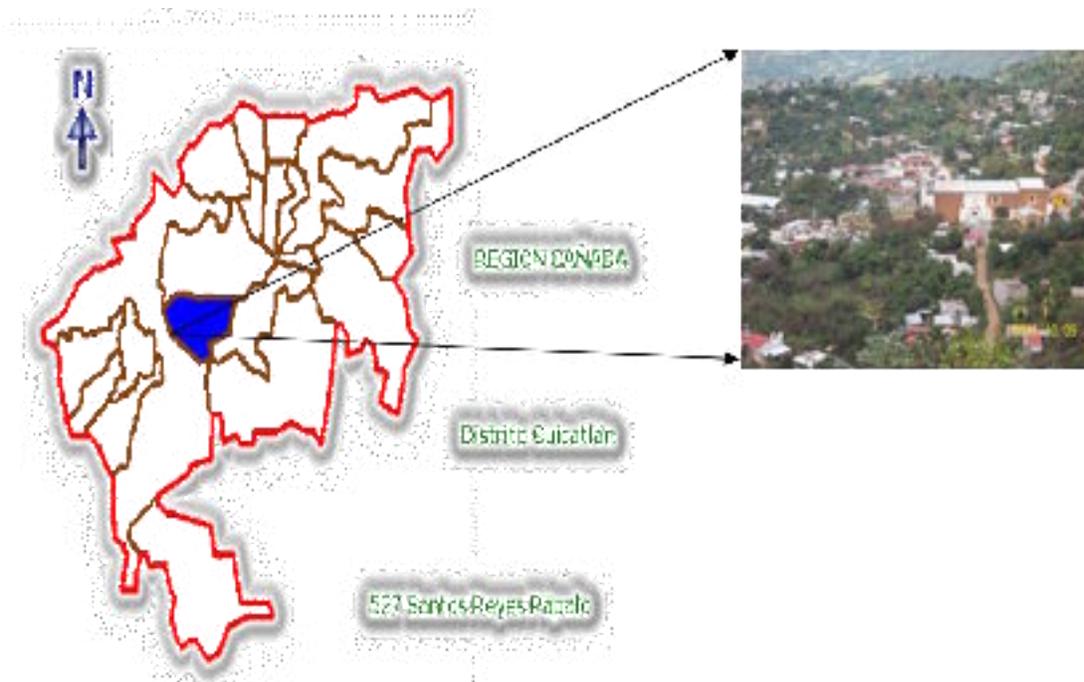
#### 3.2 METODOLOGÍA DE TRABAJO

Para la elaboración del diagnostico del Eje Ambiental, se desarrollaron reuniones de trabajo con los responsables de campo y técnicos comunitarios vinculados con el área ambiental del Municipio de Santos Reyes Pápalo, así también con los integrantes del CMDRS.

#### 3.3 DELIMITACIÓN DEL TERRITORIO

##### 3.3.1 Macro-localización

El estado de Oaxaca se ubica en la parte sureste de la República Mexicana, colinda al norte con los estados de Puebla y Veracruz; al poniente con Guerrero; al sur con el océano pacífico y al oriente con Chiapas.



### Figura 1. Macrolocalización del municipio de Santos Reyes Pápalo

El municipio de Santos Reyes Pápalo; se localiza en las coordenadas geográficas 17<sup>0</sup>49' de latitud norte 96<sup>0</sup>56' de longitud oeste a una altura de 2100 msnm, con una superficie de 25.5 km<sup>2</sup>. Pertenece al distrito político de Cuicatlán en la región cañada del sureño estado de Oaxaca, dentro del territorio mexicano. Sus colindancias son: al norte con Concepción Pápalo, al sur con San Juan Tepeuxila, al oriente con Santa María Pápalo y al poniente con la cabecera 1 distrital (San Juan Bautista Cuicatlán).



Figura 2. Microlocalización de Santos Reyes Pápalo

## 3.4 CARACTERÍSTICAS GENERALES DEL TERRITORIO

### 3.4.1 Fisiografía

La comunidad, se encuentra dentro del sistema montañoso conocido como provincia Sierra Madre del Sur, el cual se caracteriza por poseer un relieve fuertemente accidentado. El sistema montañoso de la Sierra de Cuicatlán es una mínima parte de la cordillera Sierra Madre Oriental. Su sistema de topografía es 100% sierra alta compleja.

### 3.4.2 Relieve

De acuerdo con la información obtenida en campo, se registra el relieve sobre el 100% del territorio municipal de tipo accidentado sobre pendiente con montañas. Una de ellas conocida como “cerro pelón” y “volcán negro”. Sus características y condiciones también presenta problemas para el desarrollo de algunas actividades tales como: la agricultura, construcción de rancherías etc.

### 3.4.3 Geología

La geología de éste municipio se remonta a los periodos Cretácico (85.82%) y Paleógeno (14.18%). El terreno en que se asienta el Municipio de Santos Reyes Pápalo está constituido por rocas y suelos de origen predominantemente sedimentario y metamórfico. Dentro de las rocas sedimentarias se encuentra: Caliza (18.56%) y arenisca-conglomerado (14.18%), dentro de las rocas metamórficas se encuentra principalmente Cataclasita (67.26%). En algunos puntos existen rocas del tipo calcáreo y canteras blancas veteadas en gama de rojos, algunas tienen una coloración blanco (Inegi, 2005).

Según la descripción de los integrantes del Consejo Municipal de Desarrollo Rural Sustentable (CMDRS), Las formaciones geológicas más importantes son aquellas que la naturaleza sedimentaria y calcárea de algunas rocas a dado origen a grutas y cavernas de diferentes tamaños que se han formado con el paso del tiempo como la “cueva del rayo”, “barranca del espanto” algunas de ellas aún no han sido exploradas.

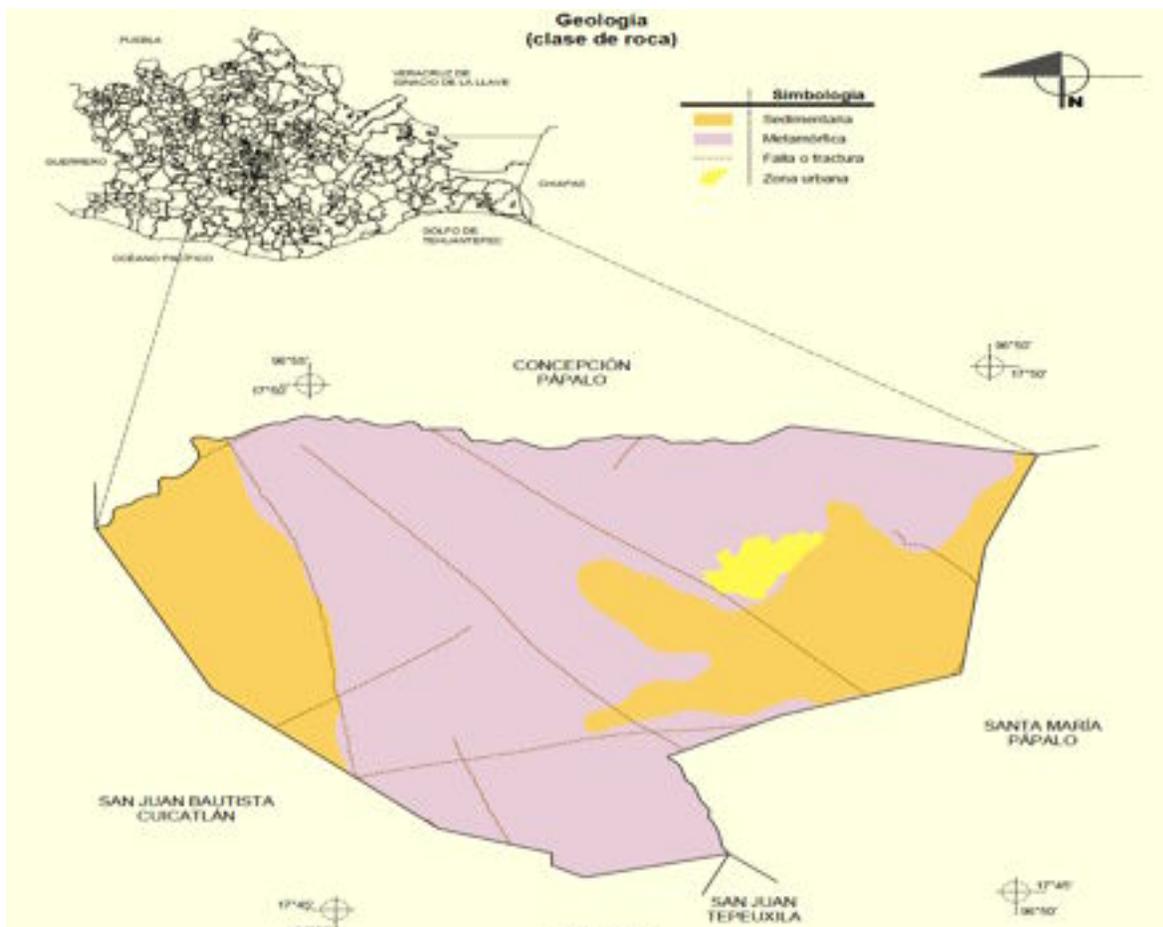


Figura 3. Geología (clase de roca del Municipio de Santos Reyes Pápalo)

### 3.4.4 Suelos

De acuerdo con la información obtenida en campo los tipos de suelos que hay en la comunidad de Santos Reyes Pápalo son: regosol, estos suelos se caracterizan en ser poco desarrollados, constituidos por material suelto semejante a la roca, también hay suelos como el litosol que son suelos muy delgados, su espesor es menor de 10 cm, descansan sobre un estrato duro y continuo, tal como roca, tepetate o caliche.

A continuación se hace una descripción detallada del tipo de suelos predominantes y su uso, de acuerdo a la clasificación de la FAO/UNESCO modificada para el territorio nacional.

Litsoles: Son suelos de profundidad menor a 10 cm, presentan mucha pedregosidad y en algunas partes su textura es arenosa; en función del material que los forme pueden ser fértiles o infértiles, son susceptibles a erosionarse con facilidad, se hallan en sitios con pendientes predominantemente fuertes.

Cambisoles: Son suelos moderadamente ricos en materia orgánica, con tonalidades rojizas o pardas producto de la disolución de caliza así como de hierro y de los materiales que le dan origen. Este tipo de suelos son conocidos de manera local como “tierra colorada”, “tierra amarilla” y “tierra negra”, de estos suelos se extrae barro como el barro amarillo que es utilizado para la elaboración de artesanías como comales, jarras, ollas, y figuras de adorno como animalitos de barro. La “tierra negra” la utilizan como abono en los cultivos agrícolas la “tierra colorada la utilizan para la fabricación de ladrillos”.

Todos ellos independientemente de sus características particulares son de una textura limosa o arenosa, presentan un pH ácido a muy ácido, en general son suelos delgados, ricos en hojarasca de la vegetación que sustentan.

### 3.4.5 Hidrología

El municipio de Santos Reyes Pápalo, hidrográficamente pertenece a la Cuenca del Papaloapam, vertiente del Golfo de México.

#### 3.4.5.1 Afluentes en el Territorio de Santos Reyes Pápalo

El agua es un recurso natural comunitario y común a todos los habitantes de la comunidad. Este municipio cuenta con una gran cantidad de agua que nace en distintos ojos de agua localizados en diferentes puntos del territorio y que dan lugar a arroyuelos que van surcando la comunidad y que surten del vital líquido a los habitantes del pueblo; asimismo cuenta con un río que se ubica en la línea divisoria entre Santos

Reyes y Concepción Pápalo el cual se origina en las montañas donde se ubica el Volcán Prieto. En la comunidad se reconocen y protegen los ríos, arroyos, cascadas, ojos de agua y manantiales. Los que a continuación se mencionan son los que se consideran más importantes:

*Rio “Chiquito”*

*Rio “Barranca del Rayo” Rio “peña negra Arrollo “coya va tuuku” peña angosta*

*Arrollo “peña picacho “ubicado en la tierra fría*

*Arrollo “hierva santa “ubicada en tierra caliente*

*Arrollo “barranca del fusil “ubicado debajo de la ranhería “el girasol”*

*Arrollo “el limón” ubicado en tierra caliente*

*Arroyo “coyava tuucu”, que en castellano significa “peña angosta”.*

*Manantial “arrollo del espanto” ubicado en la tierra fría*

*Manantial “tchienc” ubicado en la tierra fría*

*Manantial “cueva del rayo “el cual alimenta al rio barranco del rayo*

*Manantial “agua rosa “ubicado por el camino a cacalotepec*

*Manantial “guiyeyo” ubicada en tierra caliente*

*Manantial “nuni kuete gimyaka”ubicado en la parte poniente de la población*

*Manantial “gidunuu”ubicado en la parte poniente de la población*

*Manantial “nyaa baku ño”ubicado en centro de la población*

*Manantial “duti tuvi” ubicado en la zona oriente de la población*

*Manantial “nuni ginami” ubicado al noroeste*

*Manantial “yavagimdiya” que en castellano significa “arroyo espanto” ubicado en tierra fría.*

*Aguaje “llano vigal”ubicado en la tierra fría*

*Aguaje “agua bendita”ubicado en la tierra fría*

*Aguaje “peña negra”casi junto al volcán negro*

*Aguaje “cuete ginclakaa” ubicada en la tierra caliente*

*Aguaje “agua sauco” ubicado en el paraje*

La población de Santos Reyes Pápalo se abastece de agua para uso humano, domestico y para regar parte de sus tierras de labor de los afluentes de sus ríos.

La principal fuente de aprovechamiento y suministro de agua a la población se obtiene de un sistema de captación proveniente de aproximado de 11 manantiales ubicados en la localidad, esta agua se capta en 11 tanques de almacenamiento cada tanque surte a un promedio de 50 viviendas; el mantenimiento se realiza a través de comités de agua; que consiste en un lavado y cloración de cada 20 días. El agua se distribuye a las casas a través de mangueras y tubos galvanizados, el 100% de la población cuenta con el servicio de agua potable.

### 3.4.6 Clima

En la comunidad de Santos Reyes Pápalo el clima es templado (Cs); y lluvias durante el invierno. Los meses de noviembre y diciembre son nublados y con temperaturas que descienden hasta los 5<sup>0</sup>C, lo que llega a provocar heladas que afectan los cultivos. En la figura 4 se detalla el clima así como el rango de precipitación.

|                        |  |
|------------------------|--|
| Rango de temperatura   | 12 – 24°C  |
| Rango de precipitación | 500 – 900 mm   |
| Clima                  | Templado subhúmedo con lluvias en verano, de humedad media (37.05%), Semiseco semicálido (30.46%), templado subhúmedo con lluvias en verano, más húmedo (16.33%), semicálido subhúmedo con lluvias en verano (13.59%) y seco muy cálido y cálido (2.57%) |

Fuente: prontuario de Santos Reyes Pápalo Inegi (2005).

**Figura 4. Clima del municipio de Santos Reyes Pápalo**

#### 3.4.6.1 Intemperismos severos

Los fenómenos meteorológicos más significativos son las heladas, que pueden afectar la actividad fisiológica de los árboles cuando se presentan y el impacto de vientos rápidos en las cimas más altos, que impiden la regeneración rápida del bosque en esas zonas, estas pueden presentarse en los meses invernales. Ocasionalmente se llegan a tener fenómenos climáticos como aguaceros, granizadas en las partes altas y durante el invierno se presentan heladas estacionarias y bajas nevadas.

### **3.4.7 Vegetación**

La riqueza existente en la comunidad de Santos Reyes Pápalo es bastante diversificada, en el territorio se conservan varias especies vegetales endémicas, y la combinación de microclimas mesófilo con bosques fríos, y la frontera de zona caliente-con selva baja caducifolia con cactáceas, suculentas y arbustos, con intermedios donde se pueden encontrar diversas especies endémicas. Las fuertes pendientes de las montañas hacen de la región una de las más ricas en cuanto a diversidad biológica. Santos Reyes Pápalo tiene en posesión bosques de pino, pino-encino y bosques de cactáceas y suculentas, pasando por selva baja caducifolia.

**Cuadro 1. Especies medicinales aprovechadas en el Municipio de Santos Reyes Pápalo.**

| Nombre                  | Nombre científico                | Ubicación                  | Imágenes  |
|-------------------------|----------------------------------|----------------------------|---|
| <b>Ruda</b>             | <i>Ruta graveolens</i> L.        | En el traspatio            |    |
| <b>Romero</b>           | <i>Rosmarinus officinalis</i> .  | En el traspatio            |   |
| <b>Manzanilla</b>       | <i>Cistus ladanifer</i> L.       | En el traspatio            |   |
| <b>Cola de caballo</b>  | <i>Equisetum arvense</i> L.      | En los nacimientos de agua |    |
| <b>Rosa de castilla</b> | <i>Rosa gallica</i>              | En el traspatio            |   |
| <b>Buganvillas</b>      | <i>Bougainvillea spectabilis</i> | En el traspatio            |  |
| <b>Hierba buena</b>     | <i>Mentha sativa</i>             | En el traspatio            |  |
| <b>Albahaca</b>         | <i>Ocimum basilicum</i>          | En el traspatio            |  |
| <b>Epazote</b>          | <i>Chenopodium ambrosioides</i>  | En el traspatio            |  |
| <b>Hierba santa</b>     | <i>Foeniculum vulgare</i>        | En el traspatio            |  |

| Nombre                        | Nombre científico                 | Ubicación                     | Imágenes  |
|-------------------------------|-----------------------------------|-------------------------------|---|
| <b>Hierba maestra</b>         | <i>Artemisia absinthium</i><br>L. | En el<br>traspatio            |    |
| <b>hoja de lima</b>           | <i>Papaver somniferum</i>         | En el campo                   |    |
| <b>Hierba borracho</b>        |                                   |                               |   |
| <b>Hoja de aguacate</b>       | <i>Achillea millefolium</i>       | En el<br>traspatio y<br>campo |    |
| <b>Flor de santa maría</b>    | <i>Chrysanthemum parthenium</i>   | En el campo                   |   |
| <b>Flor de cempasúchil</b>    | <i>Tagetes erecta</i>             | En el<br>traspatio            |  |
| <b>Hoja chirimoya</b>         | <i>Annona cherimola</i>           | En el<br>traspatio            |  |
| <b>Árnica silvestre</b>       | <i>Allium Sativum</i>             | En el campo                   |  |
| <b>Hoja de durazno blanco</b> | <i>prunus pérsica</i>             | En el<br>traspatio            |  |

**Cuadro 2.** Frutas que se encuentran en la comunidad y época de producción

| FRUTAL                  | NOMBRE CIENTÍFICO              | PRODUCCIÓN (MES)     |
|-------------------------|--------------------------------|----------------------|
| <b>Aguacate</b>         | <i>Persea Americana</i>        | Marzo-Mayo           |
| <b>Anona</b>            | <i>Annona spp.</i>             | Noviembre – Enero    |
| <b>Durazno</b>          | <i>Prunus pérsica</i>          | Julio-Agosto         |
| <b>Granada</b>          |                                | Octubre-Febrero      |
| <b>Guayaba</b>          | <i>Psidium guajava</i>         | Octubre-Diciembre    |
| <b>Lima (criollo)</b>   | <i>Citrus limon</i>            | Septiembre-Noviembre |
| <b>Manzano</b>          | <i>Malus sylvestris</i> Mill   | Junio – Julio        |
| <b>Membrillo</b>        | <i>Cydonia oblonga</i>         | Julio – Agosto       |
| <b>Níspero</b>          | <i>Photinia japónica</i> Thunb | Julio – Enero        |
| <b>Nuez de castilla</b> | <i>Junglans sp.</i>            | Julio – Agosto       |
| <b>Pera</b>             | <i>Pirus communis</i> L.       | Julio – Agosto       |
| <b>Zarzamora</b>        |                                | Abril-Mayo           |
| <b>Higo</b>             | <i>Ficus carica</i> L          | Julio-Agosto         |
| <b>Cereza o capulín</b> |                                | Abril-Mayo           |

### 3.4.9 fauna

En el taller para la realización del diagnóstico del eje ambiental los consejeros municipales identificaron la siguiente fauna presente en la comunidad; esta se encuentra en mayor cantidad en la parte alta que a la vez concentra la mayor cantidad de vegetación; se destacaron las siguientes especies: Venado, jabalí, gato montés, tejón, ardillas, zorras, tigrillos, tapir, conejo, armadillo, tlacuache, pavo silvestre, chachalaca, codorniz, gallina montes, pintoreal, pájaro carpintero, jilguero, calandrias, reptiles como coralillo, víbora de cascabel y camaleón; la información proporcionada por los consejeros municipales se validó a través de la participación del comisariado de bienes comunales (CMDRS, 2012).

**Cuadro 3. Nombre científico de la fauna silvestre de la comunidad**

| MAMÍFEROS                 |                                | AVES                     |                            | REPTILES                   |                                 |
|---------------------------|--------------------------------|--------------------------|----------------------------|----------------------------|---------------------------------|
| NOMBRE COMÚN              | NOMBRE CIENTÍFICO              | NOMBRE COMÚN             | NOMBRE CIENTÍFICO          | NOMBRE COMÚN               | NOMBRE CIENTÍFICO               |
| <b>Ardilla</b>            | <i>Sciurus aureogaster</i>     | <b>Calandrias</b>        | Icterus sp                 | <b>Camaleón</b>            | <i>Anolis spp.</i>              |
| <b>Armadillo</b>          | <i>Dasyus novemcinctus</i>     | <b>Chachalaca</b>        | <i>Orfalis vetula</i>      | <b>Coralillo</b>           | <i>Micrurus diastema affnis</i> |
| <b>Conejo</b>             | <i>Syvilagus cunicularis</i>   | <b>Codorniz</b>          | <i>Cytonix montezumae</i>  | <b>Víbora de cascabel</b>  | <i>Crotalus sp</i>              |
| <b>Gato montés</b>        | <i>Felis pardalis</i>          | <b>Gallina montés</b>    | <i>Dendrortix macroura</i> | <b>Víbora lechera</b>      |                                 |
| <b>Jabalí</b>             | <i>Pecari tajacu</i>           | <b>Jilguero</b>          | <i>Myadestes obscurus</i>  | <b>Víbora correlona</b>    |                                 |
|                           |                                | <b>Pájaro carpintero</b> | <i>Piculus flavigula</i>   | <b>Víbora sorda</b>        |                                 |
| <b>Tapir</b>              | <i>Tapirus bairdii</i>         | <b>Pavo silvestre</b>    |                            | <b>Víbora de cuernitos</b> |                                 |
| <b>Tejón</b>              | <i>Nasus narica</i>            | <b>Pintoreal</b>         |                            |                            |                                 |
| <b>Tigrillos</b>          | <i>Felis wiedii</i>            |                          |                            |                            |                                 |
| <b>Tlacuache</b>          | <i>Didelphys marsupials</i>    |                          |                            |                            |                                 |
| <b>Venado cola blanca</b> | <i>Odocoileus virginianus</i>  |                          |                            |                            |                                 |
| <b>Zorra gris</b>         | <i>Urocyon cineroargenteus</i> |                          |                            |                            |                                 |
| <b>Coyote</b>             |                                |                          |                            |                            |                                 |

(CMDRS, 2012).

### 3.5 ANÁLISIS DEL ESTADO DE LOS RECURSOS

#### 3.5.1 Erosión

A través de recorridos en la comunidad se identificó la presencia de erosión en las localidades de El girasol, Cacalotepec y en la cabecera municipal, el tipo de erosión se debe principalmente a la presencia de intemperismos como la lluvia y el aire, además en algunos puntos se identificó que el cambio del uso de suelo ha sido una de las principales causas que repercute en indicios de suelos erosionados.

### **3.5.3. Biodiversidad (flora y fauna)**

Es necesaria la realización de diagnósticos ambientales para la restauración de posibles zonas afectadas por acciones humanas como el sobrepastoreo, a fin de tomar acciones de conservación si esto fuera necesario. Este tipo de acciones deben ser generadas de manera participativa por la instancia correspondiente: El Comisariado de Bienes Comunales; es necesaria la realización del plan de ordenamiento territorial, así como la realización de reglamento de usos de los recursos forestales.

Los Consejeros Municipales mencionaron que desconocen la existencia de especies en peligro de extinción al respecto se hace necesaria la elaboración de un estudio de especies de animales y vegetales de la comunidad.

#### **3.5.3.1 Deforestación**

Se observó a través de los talleres realizados que los actores locales del Municipio de Santos Reyes Pápalo presentan un alto grado de pertenencia con respecto al uso de sus recursos naturales, estos son valorados como la base principal del desarrollo de sus acciones locales; esto se evidencia entre otros puntos en el hecho de que en la actualidad no se presenta deforestación en toda el área forestal.

### **3.5.4 Contaminación de agua**

En base a los recorridos realizados en la cabecera municipal y en las dos agencias municipales existe contaminación de agua debido principalmente a que no existen mecanismos para el tratamiento de aguas residuales, esta situación genera que las aguas residuales sean vertidas a fuentes de agua como arroyos y al suelo.

#### **3.5.4.3 Disponibilidad de agua**

De acuerdo a la información proporcionada por los habitantes de la comunidad, el recurso agua hasta ahora disponible es suficiente para cubrir las necesidades de los habitantes.

### **3.6 Planeación urbana y ambiental**

No se cuenta con ordenamiento territorial para regular el aprovechamiento del suelo. En materia ambiental es prioridad la preservación de los recursos forestales, del suelo y de las especies medicinales, así como de las fuentes de agua.

### **3.6.1 Patrón de asentamientos humanos**

El municipio Santos Reyes Pápalo cuenta con dos agencias municipales El girasol y Cacalotepec. El área ocupada por la cabecera municipal se encuentra dividida en dos barrios denominados primer barrio y segundo barrio, la población que habita estos barrios está concentrada alrededor del Palacio Municipal.

### **3.7 Manejo y tratamiento de residuos**

Las autoridades municipales, el sector salud y la comunidad en la actualidad realizan acciones conjuntas y coordinadas para el manejo de los residuos sólidos generados en la comunidad; a partir del año 2011 se realizan campañas de concientización para el manejo de la basura desde el hogar, separándolo en basura orgánica e inorgánica y de esta manera facilitar la recolección que se realiza 1 vez a la semana, empleando una camioneta de redilas de tres toneladas propiedad del Ayuntamiento , el regidor de ecología y salud y el comité de la unidad médica son los encargados de la recolección de la basura. Entre basura orgánica e inorgánica se recolectan 2 toneladas semanalmente y se deposita en un basurero a cielo abierto que se ubica en la parte baja de la comunidad.

La administración municipal no cuenta con registro del volumen reciclado de desechos Se respeta un cronograma de recolección de desechos por tipo de tal manera que se separa el material orgánico del inorgánico, el vidrio, el fierro, el PET, cartón.

No se participa en algún Programa de Residuos Peligrosos del gobierno estatal o federal. Sin embargo el Ayuntamiento ha hecho esfuerzos para recolectar residuos peligrosos mismo que recibe el servicio de recolección del Ayuntamiento son: pilas, baterías de carro, aerosoles, envases con acido, envases de herbicida, fungicida, insecticida y raticidas.

En la localidad se distribuyen 32 contenedores de basura en las calles de la comunidad con una capacidad de 10 kilogramos cada uno, de los cuales se extrae la basura 1 vez por semana.

Los residuos generados se depositan en fosa ubica en la parte baja de la comunidad. Debido a que existe una buena cultura en el manejo de los residuos sólidos la administración municipal en el 2012 inició con los trabajos de gestión e integración del proyecto que contempla la construcción de un centro integral de residuos sólidos.

### **3.7.1 Educación Ambiental**

El Bachillerato Integral Comunitario ha promovido acciones de fomento para el cuidado de los recursos naturales y el manejo de residuos sólidos. Se han realizado acciones de reforestación, cursos demostrativos para el tratamiento de residuos sólidos. Y se han visitado a los centros educativos de nivel básico para la realización de acciones de concientización en relación al cuidado del ambiente.

El centro de salud promueve el tratamiento de algunos desechos como desechables. Conjuntamente con la autoridad municipal lleva a cabo el programa de separación de la basura, mediante el programa de oportunidades de SEDESOL se han organizado campañas de limpieza. En coordinación con el Regidor de Salud y Ecología y el Comité de Salud se lleva a cabo programas de “descacharrización” del pueblo con el propósito recoger en las casas llantas, latas, botellas, etc.

## CAPITULO IV DIAGNÓSTICO DEL EJE SOCIAL

### 4.1 OBJETIVOS DEL DIAGNOSTICO EN EL EJE SOCIAL

El diagnóstico del Eje Social, consiste en una caracterización social, política y de los espacios físicos de interacción social del municipio de Santos Reyes Pápalo, a fin de entender y reconocer la identidad social de los habitantes del municipio y de esta forma reconocer los espacios de interacción.

### 4.2 LOS ACTORES SOCIALES

Los principales actores sociales que tienen influencia en el Municipio de Santos Reyes Pápalo son los integrantes de las organizaciones productivas. No existe presencia en todo el territorio municipal de alguna organización de representación política partidista.

#### 4.2.1 Organizaciones Económicas Comunes

Durante la realización del diagnóstico participativo se reconocieron las organizaciones de tipo económico y social presentes en el municipio, de igual forma se identificaron cuáles de estas se encuentran en la actualidad trabajando de forma activa, cuáles se han desintegrado; cuáles de ellas cuentan con constitución jurídica y cuáles de estas organizaciones representan la única fuente de ingresos de sus miembros, lo anterior a fin de conocer la funcionalidad del sistema organizacional de la comunidad.

##### *i. Grupo Cheeti nguuvi*

**Actividades realizadas:** Es una organización dedicada a la producción de tomate en invernadero, fue integrada en el año 2009.

##### **Organización**

Está integrada por un Consejo de Administración (un presidente un tesorero y un secretario).

**Gestión.** Realizaron gestión para la obtención de recursos ante la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas (CDI).

**Beneficios a la Comunidad:** 20 persona bonificadas

**Equipo para la producción.** Cuentan con un invernadero de 2500 m<sup>2</sup>

**Fortalezas y Acciones favorables.** Es una organización que fue integrada por iniciativa de los integrantes del grupo productivo, recibieron financiamiento para la producción.

## ii. Grupo Agrocañada y grupo Xochilpapalotípec

El Programa para la Seguridad Alimentaria auspiciado por la SAGARPA y la FAO ha promocionado en la comunidad proyectos para la producción de árboles frutales a través del servicio de una agencia de desarrollo rural.

**Actividades realizadas:** Hasta el momento se ha fomentado la siembra de árboles frutales (aguacates) con sistema de riego por goteo que cuenta con una geomembrana con capacidad de 5000 l de agua.

**Organización:** Esto grupos fueron conformados por técnicos externos a la comunidad que al ser beneficiados con recursos de programa PESA tuvieron la necesidad de aplicarlos en algunas comunidades. El primer grupo denominado “grupo PESA” se conformó por un total de 27 personas y el segundo grupo denominado “xochilpapalotípec” se conformó por un total de 29 personas.

De ambos grupos productivos en la actualidad se encuentran activos únicamente 10 integrantes. Al entrevistar a una beneficiaria señala que los materiales que les fueron proporcionados no cumplieron con las necesidades productivas y no fueron manejados adecuadamente por los ejecutores del proyecto, a partir de esta situación las restantes personas beneficiarias no instalaron el equipo productivo y no ejecutaron el proyecto.

**Gestión:** Las personas de la comunidad no realizaron ningún tipo de gestión.

**Beneficios a la Comunidad:** Se beneficiaron de manera directa 10 personas al recibir equipo para la producción.

### 4.3 ORGANIZACIONES SOCIALES

La participación en los cargos comunales municipales y sociales son honoríficos y obligatorios para todos los habitantes del Municipio de Santos Reyes Pápalo, con base en su sistema de Usos y Costumbres.

A partir de la titulación de Bienes Comunales la gestión de los bienes comunes asumió una estructura y operación particulares, establecidos de manera general por la legislación agraria y su estatuto comunal.

#### 4.3.1 Los comités

##### i. Comité de Salud

**Actividades realizadas:** El comité de salud persigue los siguientes objetivos: Colaborar de forma voluntaria en todos los programas de los Servicios de Salud presentes en el Municipio; participar en la realización de pláticas en las escuelas para fomentar la separación de basura; verifica el buen funcionamiento de la clínica de Salud, verifica que los habitantes del municipio tengan un adecuado servicio de drenaje, además este comité establece acciones de coordinación con otros organismos e instituciones sociales que presten apoyo al desarrollo de los programas de salud.

**Organización:** Este comité es nombrado por la Asamblea General de Ciudadanos, está integrado por un presidente, un secretario un tesorero y doce vocales.

**Gestión:** Los integrantes del Comité de Salud realizan diversas gestiones ante el Ayuntamiento Municipal y ante la Secretaria de Salud.

**Beneficios a la Comunidad.** Sus acciones favorecen a la preservación de la salud fortaleciendo los determinantes positivos y debilitando los determinantes negativos de salud.

##### ii. Comité Municipal de Agua Potable

**Actividades realizadas:** Este comité se encarga de vigilar el buen funcionamiento del servicio de agua potable a nivel municipal, apoya la realización de actividades para el mantenimiento de la red de agua potable

**Organización:** Este comité se integra por un presidente, un secretario y un tesorero, los nombramientos son renovados de forma anual.

Por ser un comité de reciente creación al momento no se ha realizado algún ejercicio de gestión y no cuentan con equipo para propio para la realización de sus actividades.

### **iii. Los Comités escolares**

Se nombra un comité escolar por cada una de las escuelas presentes en el Municipio de Santos Reyes Pápalo, estos se consideran cargos honoríficos y puede ser elegido como miembro de algún comité escolar aquel padre o madre de familia que cuente con algún hijo estudiando en alguna institución educativa del mismo municipio.

**Actividades realizadas:** Dentro de las actividades que realizan los comités escolares se encuentran las siguientes: Actividades para recabar fondos a beneficio de las escuelas, participar en la organización de eventos culturales, vigilar el buen funcionamiento de la escuela correspondiente, son el enlace entre la institución educativa y la autoridad municipal, organizan tequios a beneficio de las escuelas, son los encargados de administrar las cuotas de inscripción y los apoyos gestionados dentro de la comunidad.

**Organización:** Los comités están integrados por un presidente, un secretario, un tesorero y vocales (el número de vocales varía de acuerdo a cada comité)

**Gestión de Apoyos:** Realizan gestión interna de apoyos ante la Autoridad Municipal.

### **iv. Regidores del templo católico (Encargados del Templo)**

**Actividades realizadas:** Este comité es el encargado de vigilar el buen funcionamiento del templo católico de la comunidad, organizan actividades religiosas dentro del mismo.

**Organización:** Este comité es nombrado en la Asamblea General de Ciudadanos católicos, se integra por un presidente, un secretario, un tesorero y regidores del templo, los integrantes son renovados anualmente.

### **v. Comités de barrios**

**Actividades realizadas:** El comité de barrio tiene la función de ser interlocutor de las necesidades presentadas en cada barrio ante la autoridad municipal, tales como mantenimiento de caminos, alumbrado público.

**Organización:** Es nombrado por los vecinos de los barrios, puede ser renovado cada año años, está integrado por un presidente, secretario y tesorero, así como de vocales.

#### **i. Comité municipal de usos y costumbres**

**Actividades realizadas:** Se encarga de hacer los nombramientos a todas aquellas personas que fungen como servidores públicos; a los integrantes del cabildo municipal, a los integrantes del comisariado, y a algunos comités como el comité de salud. Así también se encarga de emitir las constancias de servicio a cada una de estas personas.

**Organización:** El comité campesino integrado por un presidente, un secretario general y tres vocales.

#### **4.3.2 Principales dificultades que presentan las organizaciones de tipo social (Comités)**

Toda la comunidad reconoce el funcionamiento de los comités además de su responsabilidad de participación social.

Las limitantes de este tipo de organización radican en los escasos de los apoyos económicos y materiales para la realización de sus actividades, la falta de conocimiento de instancias para gestionar apoyos, y el bajo interés de algunos miembros en la realización de sus encomiendas.

### **4.4 PRESENCIA DE INSTITUCIONES EN EL MUNICIPIO**

Por medio de la participación de los integrantes del CMDRS se identificaron a las siguientes instituciones, mismas que tienen presencia en el municipio a través de la participación en diversos rubros.

1. La Secretaría de Educación Pública (SEP)
2. El Comité de Planeación del Desarrollo en el Estado (COPLADE)
3. El Sistema de Desarrollo Integral de la Familia (DIF)
4. La Secretaría de comunicaciones y Transportes (SCT)
5. La Comisión Nacional de Agua (CNA)
6. Consejo Nacional de Fomento Educativo (CONAFE)
7. Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT)
8. El Instituto Estatal de Educación para Adultos (IEEA)
9. Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA)

10. Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL)
11. Instituto Estatal Electoral (IFE)
12. Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas (CDI)
13. Secretaría de Desarrollo Rural (SEDER)
14. Secretaría de turismo (SECTUR)
15. Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas (CONANP)
16. Instituto Estatal de Ecología

#### **4.5 RELACIÓN ENTRE ACTORES SOCIALES**

El arraigo histórico-cultural de la comunidad beneficia el desarrollo de su entorno social, la relación existente entre los diferentes actores sociales es estrecha, la comunidad se caracteriza por tener siempre un espacio abierto al diálogo, a la diversidad de ideologías y a encontrar en esa diversidad acuerdos para beneficio de la comunidad.

Las organizaciones económicas, las organizaciones sociales (Comités) presentes en el Municipio mantienen para su buen funcionamiento relaciones estrechas de comunicación y apoyo en el desarrollo de sus actividades.

#### **4.6 LOS ACTORES SOCIALES Y SUS NECESIDADES DE ORGANIZARSE**

Las necesidades de organización en el Municipio de Santos Reyes Pápalo en la actualidad han sido expresadas a través de la existencia de una estructura organizacional dinámica y funcional; que abarca el desarrollo de actividades económicas- ambientales-productivas; culturales, sociales y de servicio a la comunidad (los comités).

Todas aquellas formas de organización que se expresen en el presente o futuro inmediato corresponderán (como así mencionan los integrantes del CMDRS) al desarrollo en los siguientes rubros:

- a. Formación de grupos u organizaciones económicas con fines económicos-productivos.
- b. Formación de grupos para el fortalecimiento de la identidad cultural.
- c. Formación de grupos para la realización de actividades de cuidado al medio ambiente.

## **4.7 TENENCIA DE LA TIERRA**

El Municipio de Santos Reyes Pápalo, tiene personalidad jurídica en términos de lo establecido por el artículo 9 de la Ley Agraria, con patrimonio propio, constituido por sus tierras y demás recursos naturales, determinados por sentencia de titulación parcial de bienes comunales emitida por el Tribunal Unitario Agrario que reconoce y titula los bienes comunales.

La propiedad de la tierra es comunal, cada campesino tiene su parcela en posesión que se respeta como propiedad privada. Al interior de la comunidad existe compra-venta de parcelas y solares, pero no se permite que estas transacciones se realicen con personas ajenas a la comunidad.

La propiedad es compartida en colectivo por un grupo de población con un origen étnico y familiar común, el régimen de gobierno es de usos y costumbres los hijos de comuneros adquieren obligaciones y derechos que los obligan a prestar cargos dentro de la comunidad, a la vez que adquieren derechos de acceso a la tierra.

Estas razones han llevado a la asamblea comunal a rechazar el Programa de Certificación y Derechos Ejidales, que puede certificar derechos particulares sobre parcelas y se percibe como una política que promueve la parcelación y la privatización de las tierras comunales.

## **4.8 INFRAESTRUCTURA SOCIAL**

El siguiente apartado tiene la finalidad de describir el estado actual de la infraestructura social presente en el Municipio de Santos Reyes Pápalo.

### **4.8.1 Infraestructura de Salud**

Para brindar atención a la salud dentro del municipio de Santos Reyes Pápalo se encuentra con una Unidad Médica Rural.

#### **a) Funcionamiento de la Unidad Médica Rural 314**

La unidad médica cuenta con la siguiente infraestructura: un consultorio con dos camas, un baño para pacientes, una sala de espera, un baño en la sala de espera, un cuarto para médico y al momento se encuentra en construcción la sala audiovisual y de capacitación del Centro de Educación Nutricional (CEN). La infraestructura disponible

se encuentra en buen estado. Sin embargo esta infraestructura es insuficiente y en necesaria la construcción de un consultorio médico y una bodega para medicamento.

#### **b) Funcionamiento del equipo médico**

En la unidad médica se presentan diversas necesidades en relación al equipo disponible; para el correcto funcionamiento del Centro de Atención Rural al Adolescente es necesaria la adquisición de equipo de cómputo.

### **4.8.2 Infraestructura Educativa Disponible**

La comunidad de Santos Reyes Pápalo cuenta con instalaciones educativas de nivel Preescolar, Primaria y Secundaria ubicadas dentro del territorio comunal. El Bachillerato Integral Comunitario (BIC 28), no cuenta con infraestructura física.

#### **4.8.2.1 Funcionamiento de la Infraestructura Educativa**

##### **a) Infraestructura de Educación Preescolar**

El Jardín de Niños “RUBÉN JARAMILLO” con clave 20DCCO623J cuenta con 6 aulas con paredes de concreto, tres aulas tiene techo de lámina y tres techo concreto, una dirección de lámina y patio cívico cementado, las instalaciones se encuentran en estado regular. En el año 2011 se registraron una cantidad de 126 niños y niñas.

##### **c) Infraestructura de educación Primaria bilingüe Francisco I Madero**

La escuela “Francisco I Madero” con clave 20DCCO623J. Cuenta 22 aulas con paredes de concreto, seis de estas aulas presenta grietas en las paredes. Existen seis techos de lámina en mal estado con goteras, cuatro aulas presentan techos en estado regular y los doce restantes son de losa. La construcción de la escuela se inició en el año 68 y el aula más reciente se construyó en el año 2000. Por tal razón existe infraestructura muy antigua y en mal estado.

Existen 3 sanitarios de niñas y 3 sanitarios de niños que se encuentran distribuidos en dos instalaciones, una de estas instalaciones presenta sus muebles en mal estado.

Existe un cancha con dos tableros de básquet bol que a la vez funciona como patio cívico, este patio presenta hundimientos en algunas partes, cuenta con una dirección se

encuentra en estado regular ya que el piso se encuentra en mal estado, existe una biblioteca la cual presenta pisos partidos.

La primaria en el año 2011 contó con 428 alumnos distribuidos de primero a sexto grado.

No se otorga ninguna cuota de inscripción. Únicamente se coopera una aportación para el mantenimiento de la escuela de 100 pesos después de iniciado el curso y a mediados del ciclo escolar se vuelve a cooperar si se presentan necesidades adicionales.

Entre las principales necesidades de infraestructura se encuentran andadores, auditorio, pavimentación de los pasillos de tierra, además es necesaria la reubicación de las seis aulas más antiguas.

#### **d) Infraestructura Educativa de Nivel Medio básico**

La Escuela Telesecundaria con clave 20DTBO578S, consta de 6 aulas, una destinada para cada grupo, biblioteca, dirección, sanitarios en construcción, dos bodegas, laboratorio, plaza cívica. En el año 2011 se registraron una cantidad de 148 alumnos. En la dirección las ventanas se encuentran en mal estado, una de las bodegas es de madera y techo de lámina, los salones de primer grado tienen ventanas en mal estado, la puerta y el techado de la bodega dos se encuentra en mal estado. Un salón presenta puerta y ventanas en mal estado, un salón presenta paredes cuarteadas. Los dos salones de tercero presentan puertas en mal estado.

#### **e) Infraestructura de Nivel Medio Superior**

Se cuenta con un Bachillerato Integral Comunitario N° 28 (BIC 28), el cual hasta el momento no cuenta con infraestructura. En el bachillerato en el año 2012 se registraron un total de 65 alumnos.

### **4.8.3 Infraestructura de Agua Potable**

La red de agua potable para uso humano abastece al 90% de la población del municipio, la cantidad de agua con que se dispone es suficiente, sin embargo existen épocas de sequía y escases de agua. En la actualidad se pretende gestionar el proyecto de la construcción de la tercera etapa de la red de distribución de agua potable, este proyecto tiene la finalidad de mejorar la red de agua potable.

#### **4.8.4 Infraestructura de Saneamiento**

##### **Drenaje**

El 100 % de los servicios sanitarios que actualmente cuenta la población son fosas sépticas, las aguas jabonosas son vertidas directamente al suelo y en algunos casos se vierten directamente a fuentes de agua como ríos y arroyos.

No existe infraestructura de drenaje en el municipio debido a que la cabecera distrital de Cuicatlán se surte del agua potable del Santos Reyes Pápalo, se ha realizado la recomendación de ejecutar obras de construcción de una red de baños dignos con caseta y biodigestor, que pretende beneficiar en una primera etapa a un total de 40 viviendas. Se pretende que en las siguientes etapas se pueda beneficiar al total de la población.

La necesidad de prevención de enfermedades gastrointestinales, y debido a que las aguas residuales se incorporan a los ríos, es necesaria la construcción del sistema de saneamiento ambiental antes mencionado.

Actualmente, por el crecimiento de la población, se ha considerado la necesidad de construir una planta de tratamiento de aguas residuales, y de esta forma emplear el agua tratada en el riego de los cultivos agrícolas de la parte baja de la comunidad y el excedente ya tratado verterlos a los ríos.

#### **4.8.5 Infraestructura de Electrificación**

Actualmente, la energía eléctrica está distribuida en el 100 % de las viviendas de la población, los proyectos de mejoramiento de energía eléctrica en la población se centran principalmente en el cambio de conducción monofásica a trifásica.

#### **4.8.6 Deporte**

##### **Infraestructura productiva**

En el municipio existe 1 cancha de fútbol. La realización de actividades deportivas representa una de las principales actividades de esparcimiento en la población, se realizan torneos deportivos todo el año y en las festividades de mayor relevancia para el municipio, es necesaria la construcción de una unidad deportiva.

## CAPITULO V.- DIAGNOSTICO DEL EJE HUMANO

### 5.1 OBJETIVO DEL DIAGNÓSTICO EN EL EJE HUMANO

El diagnostico del Eje Humano persigue el conocimiento de las personas, en el centro de cualquier acción de fomento, reconocer las características del capital humano de la población y de su cultura a fin de ampliar sus opciones, capacidades y oportunidades de los habitantes del Municipio.

### 5.2 Antecedentes Históricos del Municipio

El proceso histórico de la comunidad de Santos Reyes Pápalo, Cuicatlán, Oaxaca, es el siguiente: Etimológicamente es el nombre de PAPÁLO significa: “hacia”. En donde quizá su verdadero nombre sea: “*xochillpapalotipac*”, que quiere decir: “rosas y jazmines”, En donde “*xochipapalo*”, significa: “*rosa*”, “*jazmin*”, e “*ipac*”, significa: “*hacia*”.

El pueblo se fundó aproximadamente en el año 1500, con gente proveniente de la región mixteca, los cuales fundaron varios pueblos en la región, estableciéndose en los lugares donde había abundante agua para el cultivo.

El primer pueblo se fundó de la gente proveniente de la región mixteca es Cuicatlán, de ahí la gente emigró a estos lugares, fundándose este y otros pueblos.

En un principio el pueblo se fundó en el paraje denominado “*Yño Naami*”, significa “Pueblo Muro de Piedra”. La principal razón por lo que el pueblo se reubicó al lugar donde está asentado ahora, es por un deslave del cerro en tiempos de lluvia, situación que generó que se buscara un lugar más apto para vivir.

En un inicio, el pueblo tenía la categoría política de agencia municipal, que pertenecía al Municipio de Concepción Pápalo. Sin embargo en el año de 1879, el pueblo adquiere la categoría política de Municipio libre, a raíz de un movimiento que hicieron los antepasados, ya que los ciudadanos de Concepción Pápalo cometían muchos abusos en cuanto las mayordomías y servicios comunitarios.

En la década de 1910 se presentó una epidemia de viruela en el pueblo, cuyos pacientes iban a curarse afueras para no seguir contagiando a otras personas. las que no alcanzaron a curarse eran enterrados en los siguientes lugares: “*cuee te cuo*” que en castellano significa “loma colorada”, cuyo terreno es una parcela que actualmente

pertenece a la Escuela “Preescolar Ruben Jaramillo”; el lugar donde se atendía a la gente era una cueva denominada “*Coo Yaava Tuu Cuu*” que en castellano significa “Cueva Peña Negra”, el cual se ubica al lado del camino real que conduce a santa María Pápalo; el otro lugar donde enterraban a la gente fue “*Baacuu caa*” que en castellano significa “La casa de la enfermedad”, la cueva donde se atendía a los enfermos se denominaba “*Coo Yaava Tuu Cuu*” que en castellano significa “Peña Angosta”, en ese lugar se encuentra rumbo al panteón antiguo; y el otro lugar donde se enterraban a los fallecidos por esta enfermedad se llama “*tuycuu*” que en castellano significa “Peña Cuchillo”, que se ubica rumbo al panteón antiguo hacia abajo; la cueva donde era atendida la gente se llama “*Yaava Tun*” que en castellano significa “Peña Cueva Ahumada”.

### **5.2.3 Ocupaciones Principales**

Anteriormente un gran porcentaje de los habitantes de la comunidad se dedicaban a la agricultura en la siembra de maíz, frijol, calabacitas, y algunas hortalizas en diferentes tiempos del año. Estos trabajos lo realizaban con la finalidad de llevar el sustento alimenticio a sus hogares. Otro porcentaje de los hombres se dedicaban iban a la parte alta de la comunidad en el bosque a cortar árboles para elaborar tablas, polines, yugos, duelas para posteriormente venderlos en Cuicatlán, Dominquillo, Chilar y de esa forma obtenían el sustento económico y de regreso ellos compraban diferentes productos para su sustento.

Anteriormente las mujeres se dedicaban a la elaboración de artesanías, principalmente ollas y comales de diferentes medidas, los que posteriormente salían los maridos a vender en las comunidades vecinas. En la actualidad se sigue utilizando la artesanía como fuente de ingreso económico en las familias de la comunidad.

## **5.3 CARACTERIZACIÓN DEMOGRÁFICA**

### **5.3.1 Población Total**

En el cuadro 4 se muestran los datos más actuales de población total del municipio de Santos Reyes Pápalo según el INEGI.

#### Cuadro 4. Población total municipal

| <b>Población</b>                                       |              |                  |
|--|--------------|------------------|
| Población total, 2010                                  | 2,829        | 3,801,962        |
| Población total hombres, 2010                          | 1,375        | 1,819,008        |
| Población total mujeres, 2010                          | <b>1,454</b> | <b>1,982,954</b> |
| Porcentaje de población de 15 a 29 años, 2010          | 26.8         | 26.2             |
| Porcentaje de población de 15 a 29 años hombres, 2010  | <b>26.2</b>  | <b>25.9</b>      |
| Porcentaje de población de 15 a 29 años mujeres, 2010  | 27.3         | 26.4             |
| Porcentaje de población de 60 y más años, 2010         | <b>8.6</b>   | <b>10.7</b>      |
| Porcentaje de población de 60 y más años hombres, 2010 | 8.7          | 10.4             |
| Porcentaje de población de 60 y más años mujeres, 2010 | <b>8.5</b>   | <b>11.1</b>      |
| Relación hombres-mujeres, 2010                         | 94.6         | 91.7             |

Fuente: INEGI. Censo de Población y Vivienda 2010. Principales resultados por localidad (ITER).

### 5.4 PATRON Y EFECTOS DE MIGRACIÓN

#### 5.4.1 Efectos Sociales de la Migración

Los siguientes datos son derivados del último conteo INEGI II Conteo de Población y Vivienda 2005, debido a que los conteos se realizan cada diez años en los años terminados en cinco el dato más actual en relación a migración es el del conteo 2005. Según esta estadística debido a los bajos índices de migración (Cuadro 5 y 6), en la actualidad no se han pronunciado los efectos sociales derivados de este fenómeno, aunque cabe señalar la presencia de éste fenómeno.

#### Cuadro 5. Saldo Neto Migratorio

| <b>Año</b>  | <b>Saldo Neto Migratorio (personas)</b> |
|-------------|---|
| 1995 – 1999 | -160                                    |
| 2000 – 2005 | -384                                    |

Fuente: DIGEPO con datos del INEGI 2005.

## Cuadro 6. Estadísticas de migración interna

| Característica de la migración Interna 2005                              | Total  | Representa de la población total del municipio | Hombres | Representa de la población total del municipio | Mujeres | Representa de la población total del municipio |
|--|--------|--|---------|--|---------|--|
| Población de 5 años y más que residía en la entidad en Octubre de 2000   | 2244   | 87.35%   | 1105    | 43.01  | 1139    | 44.34  |
| Población de 5 años y más que residía en otra entidad en Octubre de 2000 | 9      | 0.35%  | 4       | 0.16   | 5       | 0.19   |
| Estado principal de inmigración  | PUEBLA |  |         |  |         |  |

Fuente: INEGI. II Censo de Población y Vivienda 2005.

## 5.5 INDICADORES DE BIENESTAR

### 5.5.1 Telecomunicaciones

#### a) Infraestructura

Santos Reyes Pápalo cuenta con los siguientes servicios de telecomunicación: servicio de telefonía local, que es contratado a través de la compañía TELMEX, señal de radio FM, señal de dos canales de televisión abierta. Menos del 2% de la población cuenta con servicio de internet. Todo el territorio municipal carece de antenas para proporcionar el servicio de telefonía celular. En la actualidad no se cuenta con servicio de TELECOM telégrafos, así también no se cuenta con servicio postal (CMDRS, 2012).

#### b) Funcionamiento y nivel de accesibilidad

El servicio de telefonía local es insuficiente ya que únicamente el 10% de las viviendas cuentan con este.

La señal de radio AM y FM es deficiente y escasa en todo el territorio comunal.

La señal televisiva abierta es también deficiente.

La señal de internet es deficiente.

Es necesaria la ampliación y mejoramiento de todos los servicios de telecomunicación en el Municipio de Santos Reyes Pápalo.

El 90% de los habitantes no cuentan con los recursos económicos para acceder al servicio de telefonía local; mismo que es altamente demandado ya que representa la principal forma de comunicación de sus habitantes.

A través de las instituciones educativas y del servicio del Centro de Comunitario de Aprendizaje (programa de la SEDESOL) el 30% de la población puede acceder al servicio de internet, ubicado en la población joven del municipio; este servicio es demandado principalmente por los estudiantes de nivel básico y medio superior (CMDRS, 2012).

## **5.5.2 Medios de Transporte**

### **a) Infraestructura**

Los habitantes se trasladan por medio de transportes públicos y privados, los transportes públicos utilizados son: cuatro camionetas de carga ligera y dos taxis colectivos.

### **b) Funcionamiento y Nivel de accesibilidad**

El servicio de transporte público es deficiente; no satisface toda la demanda de horarios de la población, y no oferta un trato de calidad al usuario. Es necesario contar con un servicio de transporte turístico (CMDRS, 2012).

## **5.5.3 CAMINOS Y CARRETERAS**

### **a) Infraestructura**

La vía de comunicación principal es la carretera Oaxaca-Cuicatlán, la entrada a la comunidad es a través de un camino de terracería que une a Santos Reyes con Cuicatlán con una distancia aproximada de 23 kilómetros.

### **b) Funcionamiento y Nivel de accesibilidad.**

La vía principal de comunicación al momento se encuentra en malas condiciones. Al interior de la población es necesario continuar con el reacondicionamiento, ampliación y apertura de calles y avenidas, así como las obras de empedrado, guarniciones, banquetas además del alcantarillado de aguas pluviales.

## **5.5.4 Vivienda**

El 30% de las viviendas del municipio son de material de concreto con techados de losa de concreto el 7% de las viviendas son de abobe con techado de lámina. Anteriormente el 100% de las viviendas eran construidas con material de carrizo y techado de palma y paja. El cambio en las características de las viviendas y la

introducción de materiales inadecuados (concreto) por el tipo de topografía y clima, se debe principalmente a la influencia cultural de las personas que emigran a los estados del norte y a la unión americana. El adobe es material más adecuado para la construcción de viviendas por sus características físicas además que concuerda con la características culturales del municipio, por tal razón se hace necesaria la promoción y gestión del rescate de la elaboración del abobe.

### a) Servicios por vivienda

Según datos proporcionados por los Consejeros Municipales el 95 % de las viviendas del municipio cuentan con los servicios de agua potable y luz. En el cuadro 7 se detallan los servicios por vivienda.

**Cuadro 7. Servicios por vivienda en Santos Reyes Pápalo**

| Vivienda y Urbanización   |     |         |
|---|-----|---------|
| Total de viviendas particulares habitadas, 2010   | 585 | 941,536 |
| Promedio de ocupantes en viviendas particulares habitadas, 2010   | 4.8 | 4.0     |
| Viviendas particulares habitadas con piso diferente de tierra, 2010                                       | 519 | 755,058 |
| Viviendas particulares habitadas que disponen de agua de la red pública en el ámbito de la vivienda, 2010 | 543 | 649,059 |
| Viviendas particulares habitadas que disponen de drenaje, 2010  | 48  | 661,454 |
| Viviendas particulares habitadas que disponen de excusado o sanitario, 2010                               | 578 | 883,882 |
| Viviendas particulares habitadas que disponen de energía eléctrica, 2010                                  | 564 | 881,250 |
| Viviendas particulares habitadas que disponen de refrigerador, 2010                                       | 61  | 560,275 |
| Viviendas particulares habitadas que disponen de televisión, 2010   | 354 | 707,465 |
| Viviendas particulares habitadas que disponen de lavadora, 2010   | 19  | 348,567 |
| Viviendas particulares habitadas que disponen de computadora, 2010  | 2   | 134,557 |

Fuente: INEGI. Censo de Población y Vivienda 2010. Principales resultados por localidad

### 5.5.5 Abasto Rural

En la población existe una tienda rural DICONSA que brinda el servicio de abastecimiento de los principales productos de la canasta básica. Esta tienda es de carácter comunitario, se maneja con recursos propios de la comunidad además de la aportación del Programa de Abasto Rural (SEDESOL).

Cada mes y en la realización de fiestas tradicionales se instala en la comunidad un tianguis que oferta ropa, utensilios de cocina y algunos productos para uso domestico, además existe en el municipio un total de 15 misceláneas que ofertan diversidad de productos básicos. Según encuestas realizadas a las amas de casa del total de productos básicos consumidos por familia el 40% es obtenido en la tienda DICONSA, el resto de los productos es obtienen en tiendas de la comunidad, en Cuicatlán y Tehuacán Puebla.

### 5.5.6 Salud

En la antigüedad y hasta mediados del siglo XX, los habitantes de la comunidad curaban sus padecimientos con hierbas, bálsamos, entre otros, que eran proporcionados por médicos y curanderos de la comunidad o pueblos circunvecinos. Fue hasta el año de 1980 cuando la Unidad Médica Rural N° 314 de Santos Reyes Pápalo inicia sus funciones con un médico (Diagnóstico situacional de salud, 2011).

#### a) Servicio de Salud

A la fecha el personal disponible en el Centro de Salud perteneciente a la Secretaría de Salud es de un médico y dos auxiliares de enfermería.

Los servicios que otorga esta institución pública a la comunidad abarca un número de programas mismos que son enviados a nivel nacional y son los que rigen la política sobre salud en nuestro país estos son:

1. **Salud reproductiva:** planificación familiar, salud perinatal, salud de la mujer.
2. **Atención a la salud del niño:** vacunación universal, enfermedades diarreicas, infecciones respiratorias agudas, nutrición, salud bucodental.
3. **Atención a la salud del adulto y del anciano:** diabetes mellitus, hipertensión arterial, cirrosis hepática, neoplasias malignas, vacunación.
4. **Enfermedades transmisibles por vector:** paludismo, dengue, enfermedades de chagas, leishmaniasis, alacranismo, rickettsiosis.
5. **Zoonosis:** rabia, brucelosis, teniasis/cisticercosis, leptopirosis.
6. **Micobacteriosis:** tuberculosis, lepra.
7. **Cólera:** vigilancia epidemiológica, saneamiento básico, capacitación.
8. **Urgencias epidemiológicas y desastres:** enfermedades transmisibles, intoxicaciones, desastres naturales.
9. **VIH/ SIDA y otras enfermedades de transmisión sexual:** VIH/SIDA, gonorrea, sífilis, chancro, tricomoniasis, virus del papiloma humano.
10. **Adicciones:** alcoholismo y abuso en el alcohol, tabaquismo, fármaco dependencia.
11. **Servicios de odontología y salud mental.**

**El servicio de medicina tradicional.** En la comunidad de manera ancestral se han brindado servicios de salud a través del uso de medicina herbolaria, y ritos ancestrales, en la cabecera municipal existen dos personas que realizan ritos ancestrales (curandera y curandero), dos curanderos utilizan medicina herbolaria, dos hueseros. En el núcleo rural el girasol existe un curandero que utiliza medicina herbolaria y en el núcleo rural Cacalotepec existen tres curanderos.

## **b) Calidad del Servicio de Salud**

Los consejeros municipales perciben que el servicio de salud brindado en el Centro de Salud de la comunidad es bueno y de alta accesibilidad para los habitantes. Los integrantes del Consejo Municipal mencionan que a fin de mejorar el servicio de Salud prestado en el Centro de Salud de la comunidad es necesaria la contratación de una enfermera y un medico de contrato para cubrir el turno de la tarde, noche y fines de semana.

Personal del Centro de Salud mencionó la necesidad de contar con visitas programadas de médicos especialistas, además de cursos de actualización en el uso y manejo del equipo con el que cuenta la ambulancia.

Con respecto a la medicina tradicional es necesario mejorar la prestación de estos servicios y así como fomentar el uso de este tipo de medicina. Así también se contempla la necesidad de construir un Jardín Botánico para la producción de plantas medicinales y así fomentar el uso y práctica de la medicina tradicional.

### **5.5.6.1 Incidencia de Enfermedades**

Según el diagnóstico situacional de salud 2011 (el más actual hasta la fecha) proporcionado por personal de unidad médica rural se presentan las enfermedades indicadas en el cuadro 8.

Entre los padecimientos más frecuentes se encuentran desnutrición, parasitosis, infecciones respiratorias agudas, gastroenteritis, enfermedades bucodentales; se presenta mortalidad en mujeres embarazadas, según información del médico de la unidad del año 1997 al 2012 se presentaron dos muertes maternas; esto se atribuyo a que las mujeres inician su vida sexual a muy temprana edad, existiendo una cantidad muy grande de embarazos al momento de la entrevista se contaban con 32 embarazadas; esto también tiene incidencia en la presencia de embarazos de alto riesgo.

### Cuadro 8. Incidencia de enfermedades

| Estado nutricional    | Número de niños | Logro valorar | %   |
|-----------------------|-----------------|---------------|-----|
| Desnutricion leve     | 28              | 28            | 100 |
| Desnutrición moderada | 15              | 15            | 100 |
| Desnutricion severa   | 4               | 4             | 100 |
| En recuperacion       | 2               | 2             | 100 |
| Estado nutricional    | Numero de niños | Logro valorar | %   |
| Desnutricion leve     | 28              | 28            | 100 |
| Desnutrición moderada | 15              | 15            | 100 |
| Desnutricion severa   | 4               | 4             | 100 |
| En recuperacion       | 2               | 2             | 100 |

Fuente: diagnóstico situacional de salud 2011

### Cuadro 9. Valoraciones subsecuentes a menores de 5 años con desnutrición

| PADECIMIENTOS TRANSMISIBLES          | PADECIMIENTOS NO TRANSMISIBLES |
|--------------------------------------|--------------------------------|
| 1.Iras                               | 1.Muerte Materna               |
| 2.Edas                               | 2.Multiparidad                 |
| 3. Vaginitis Aguda                   | 3.Enfermedades bocodentales    |
| 4. Tricomoniasis                     | 4.Cancer Cervico Uterino       |
| 5. Candidiasis                       | 5.Desnutricion                 |
| 6.Varicela                           | 6.Traumatismos                 |
| 7. Otitis Nedia Aguda                | 7.Diabetes Mellitus            |
| 8. Infeccion De Vias Urinarias       | 8. Hipertencion Arterial       |
| 9. Conjuntivitis                     | 9.Heridas                      |
| 10.Tuerculosis                       | 10.Quemaduras                  |
| 12. Parasitosis                      | 11. Gastroenteritis            |
| 13. Infecciones respiratorias agudas |                                |
| 14. Alcoholismo                      |                                |
| 15. Drogadicción                     |                                |

Fuente: diagnóstico situacional de salud 2011

#### 5.5.6.3 Mortalidad

En el cuadro 10 se muestra la mortalidad presentada en los años 2010 y 2011 según el diagnóstico situacional de salud 2011 proporcionado por personal de unidad médica rural.

## Cuadro 10. Mortalidad

| <b>MORTALIDAD DE SANTOS REYES PÁPALO</b> |                            |
|--|----------------------------|
| <b>AÑO</b>                               | <b>CANTIDAD DE MUERTOS</b> |
| <b>2010</b>                              | 14 MUERTES                 |
| <b>2011</b>                              | 13 MUERTES                 |

Fuente: diagnóstico situacional de salud 2011

### 5.5.7 Educación

#### a) Nivel de escolaridad

El nivel de escolaridad en el Municipio de Santos Reyes Pápalo es bajo, como así se muestra en los datos proporcionados por los integrantes del Consejo Municipal de Desarrollo Rural Sustentable 2012 (Cuadro 11), estos datos contrastan con los proporcionados por el INEGI del 2010 (Cuadro 12).

#### Cuadro 11. Nivel de Escolaridad en el Municipio de Santos Reyes Pápalo.

| <b>Escolaridad</b>  | <b>Porcentaje de población</b> |
|---------------------|--------------------------------|
| <b>Preescolar</b>   | 30                             |
| <b>Primaria</b>     | 80                             |
| <b>Telecundaria</b> | 55                             |
| <b>Bachilletaro</b> | 3                              |
| <b>Analfabeta</b>   | 20                             |

Fuente: CMDRS (2012).

#### Cuadro 12. Nivel de Escolaridad en el Municipio de Santos Reyes Pápalo

| <b>Educación</b>   |              |                  |
|--|--------------|------------------|
| Población de 6 y más años, 2010                                      | <b>2,350</b> | <b>3,327,251</b> |
| Población de 5 y más años con primaria, 2010                         | <b>1,551</b> | <b>1,517,155</b> |
| Población de 18 años y más con nivel profesional, 2010               | <b>9</b>     | <b>243,503</b>   |
| Población de 18 años y más con posgrado, 2010                        | <b>0</b>     | <b>13,294</b>    |
| Grado promedio de escolaridad de la población de 15 y más años, 2010 | <b>4.8</b>   | <b>6.9</b>       |
| Tasa de alfabetización de las personas de 15 a 24 años, 2010         | <b>97.3</b>  | <b>97.3</b>      |
| Tasa de alfabetización de los hombres de 15 a 24 años, 2010          | <b>97.7</b>  | <b>97.4</b>      |
| Tasa de alfabetización de las mujeres de 15 a 24 años, 2010          | <b>96.9</b>  | <b>97.2</b>      |

Fuente: INEGI. Censo de Población y Vivienda 2010.

## **b) Programas municipales educativos**

### **Programa Mejoramiento de la Calidad Educativa en Oaxaca (MECEOAX)**

De parte del Ayuntamiento los estudiantes reciben diversos apoyos previa solicitud, además son beneficiados con algunas becas como la de oportunidades. El 100% de la población estudiantil de la primaria, secundaria y bachillerato perciben beneficios de la beca oportunidades.

## **c) Nivel de accesibilidad de las escuelas ubicadas en el Municipio de Santos Reyes Pápalo**

Todos los centros escolares se encuentran ubicados dentro del núcleo de población de la Cabecera Municipal a inmediaciones del palacio municipal, por lo tanto el acceso a estos no representa dificultad alguna para los habitantes de la Municipal, no siendo así para los habitantes de las localidades del Girasol y Cacalotepec. Todas las instituciones educativas cuentan con diversos profesores que imparten clases de acuerdo a su perfil académico. El funcionamiento interno de cada institución está vigilado por un comité de padres de familia, en coordinación con el Ayuntamiento Municipal a través de la regiduría de educación.

Aunque existen en el municipio instituciones en el nivel preescolar, primaria, secundaria y bachillerato el nivel de accesibilidad es variable generado principalmente por la determinación de los padres de familia de mandar a sus hijos a la escuela y en el grado de bachillerato esto se encuentra principalmente determinado por la disposición de los jóvenes de asistir a esta institución. El bachillerato Integral Comunitario BIC 28 inició sus actividades en el año 2009 en Julio del 2012 egresaron un total de 36 jóvenes lo que representa menos del 3% de la población juvenil total; cabe mencionar que esta primera generación fue formada por jóvenes de tres generaciones, esto debido principalmente a que fue la primera vez que se instaló en el municipio un bachillerato; sin embargo se observa una disminución en la demanda de educación media superior; el personal del Bachillerato Integral Comunitario participa de manera activa en la comunidad a través del acompañamiento y asesoría en la elaboración de diversos proyectos municipales, tal es el caso de la elaboración del documento Plan de Desarrollo Municipal y la elaboración de líneas de investigación fenómenos presentes en el municipio; estas acciones forman parte de una estrategia para la integración de la escuela a la comunidad y el mejoramiento del nivel educativo de la población. La disminución observada en la demanda de educación media superior se debe principalmente a que la falta de empleos y la aculturación de la población genera en la juventud un interés prematura en la generación de ingresos, optando por empleos poco remunerados; al respecto es necesaria la promoción del Bachillerato Integral

Comunitario a través de la construcción de su infraestructura educativa, de la promoción de talleres involucrando a instituciones gubernamentales y al municipio con la escuela.

1. **Nivel preescolar:** Jardín de Niños “Rubén Jaramillo” clave 20DCCO623J.- El Jardín de Niños cubre la demanda educativa en nivel preescolar de la población habitante, los integrantes del comité educativo mencionan que las cuotas económicas educativas son accesibles para los padres de familia.
2. **Nivel básico:** Escuela primaria Bilingüe “Francisco I Madero” clave 20DPRB2024G.- La escuela primaria cubre la demanda educativa en nivel básico de la población habitante del Municipio, los integrantes del comité educativo mencionan que las cuotas económicas educativas son accesibles para los padres de familia, no se cobran cuotas de inscripción, únicamente existe una cooperación anual de 100 pesos en promedio.
3. **Nivel Medio básico:** Escuela Telesecundaria clave 20EBDOO28J.- La escuela secundaria cubre la demanda educativa en nivel básico de la población habitante del Municipio, los integrantes del comité educativo mencionan que las cuotas económicas educativas son accesibles para los padres de familia.
4. **Nivel Medio Superior:** Bachillerato Integral Comunitario N° 28 20EBDOO28J cubre la demanda educativa en nivel básico de la población habitante del Municipio, los integrantes del comité educativo mencionan que las cuotas económicas educativas son accesibles para los padres de familia.

**Cuadro 13. Número de alumnos y profesores por escuela**

| Localidad de ubicación | Preescolar |          | Primaria |          | Telesecundaria |          | Bachillerato Integral Comunitario |          |
|------------------------|------------|----------|----------|----------|----------------|----------|-----------------------------------|----------|
|                        | alumn@s    | maestr@s | alumn@s  | maestr@s | alumn@s        | maestr@s | alumn@s                           | maestr@s |
| Reyes Pápalo           | 116        | 6        | 415      | 24       | 149            | 7        | 76                                | 8        |
| El Girasol             | 19         | 1        | 34       | 2        |                |          |                                   |          |

Fuente: Comité del Bachillerato Integral Comunitario n° 28, 2012.

### 5.5.8 Deporte

La práctica del deporte es parte de la actividad social en el Santos Reyes Pápalo, se realizan torneos deportivos durante todas las festividades de relevancia contando con la participación de niños, jóvenes y adultos.

## 5.6 EL POTENCIAL HUMANO DE LA POBLACIÓN

### 5.6.1 Conocimientos y Habilidades

El Municipio de Santos Reyes Pápalo se caracteriza por ser una comunidad con alto arraigo socio-cultural, esto se puede evidenciar en los procesos locales que conservan la dinámica estructura política-organizacional, en la práctica de usos y costumbres ancestrales, en la percepción local de los recursos naturales, entre otros aspectos.

El capital humano es el principal potencializador en los procesos de desarrollo de la comunidad.

Los habitantes del municipio han desarrollado nuevas habilidades y conocimientos, han sufrido procesos de aculturización mismos que se evidencian principalmente en el cambio del uso del suelo agrícola, en la modificación de las formas de producción campesina, y en la modificación de los patrones alimenticios, así también han resistido la adopción de nuevas costumbres y en cambio han resguardado sus usos y sus costumbres ancestrales.

Aunque existen y se desarrollan en la localidad diversas formas de conocimientos y diversas habilidades, todas ellas están enmarcadas en el mismo espacio histórico-socio-cultural: La comunidad.

En relación a la ocupación de los habitantes del municipio se identificaron en taller de consejo, los principales conocimientos y habilidades de la población.

**Personas en Edad escolar de educación básica a media superior:** Conocimientos respecto al cuidado de los recursos naturales, conocimientos de tradiciones y costumbres de la comunidad, conocimientos acordes a la formación académica recibida.

**Campesinos:** Conocimientos respecto al cuidado de los recursos naturales, respecto a las tradiciones y costumbres de la comunidad, conocimientos acordes a la formación

académica recibida, conocimientos ambientales, geológicos, climáticos, de cultivos, de producción agrícola, pecuaria y forestal, conocimientos y habilidades para organizarse.

**Personas con oficios:** artesanos, panaderos, comerciantes, carpinteros, albañiles: Conocimientos en torno al cuidado de los recursos naturales, en torno a las tradiciones y costumbres de la comunidad, conocimientos acordes a la formación académica recibida, conocimientos del oficio desempeñado, conocimientos y habilidades para organizarse.

**Amas de Casa:** Conocimientos en torno al cuidado de los recursos naturales, en torno a las tradiciones y costumbres de la comunidad, conocimientos acordes a la formación académica recibida, conocimientos en torno al cuidado del hogar y de los hijos, conocimientos artesanales en la utilización del barro para la elaboración de comales, ollas, animales de barro.

## **5.7 FENÓMENOS SOCIALES PRESENTES EN EL MUNICIPIO**

La comunidad de Santos Reyes Pápalo presenta diversos fenómenos sociales según los datos proporcionados por personal de la unidad médica rural, entre los fenómenos sociales presentes (toxicomanías) se destacan las siguientes:

### **5.7.1 Alcoholismo**

Según la información proporcionada por el centro de salud y por una investigación desarrollada por los alumnos del Bachillerato Integral Comunitario el consumo de bebidas alcohólicas es la toxicomanía con mayor incidencia en el municipio, la población masculina presenta mayor incidencia de la enfermedad de alcoholismo.

### **5.7.2 Tabaquismo**

Según información del personal del centro de salud se identificaron 71 fumadores todos varones y padres de familia. De los cuales la mitad de ellos son fumadores constantes y el resto fumadores ocasionales.

### **5.7.3 Drogadicción**

A la fecha no existen datos que puedan reflejar la presencia de este fenómeno al interior de la comunidad.

### **5.7.4 Violencia Intrafamiliar y Desintegración Familiar**

El personal del Centro de Salud indica que no posee datos precisos respecto a la presencia de éste fenómeno. Los integrantes del Consejo al respecto mencionaron que el fenómeno de desintegración familiar no tiene presencia significativa en todo el municipio, sin embargo señalan la existencia de violencia principalmente contra la mujer

ejercida por el conyugue, ante lo cual consideran necesario el fomento de la igualdad de género así como la creación de una instancia que de apoyo psicológico y jurídico para el tratamiento y la prevención de casos de violencia intrafamiliar. En el Bachillerato Integral Comunitario N° 28 se promueven la igualdad de género y se desarrollan pláticas al respecto.

## 5.8 INDICE DE DESARROLLO HUMANO Y MARGINACION

### 5.8.1 Grado de marginación municipal

El grado de marginación del Municipio de Santos Reyes Pápalo según INEGI se registró medio alto en el año 2005 y alto en año 2010, en el cuadro 14 se detallan los índices sintéticos e indicadores de marginación.

**Cuadro 14. Indicadores oficiales de bienestar Santos Reyes Pápalo**

| Índices sintéticos e indicadores        | 2005     |       |           | 2010   |       |           |
|---|----------|-------|-----------|--------|-------|-----------|
| Grado de marginación municipal          | Muy alto |       |           | Alto   |       |           |
| Lugar que ocupa en el contexto estatal  | 3        |       |           | 3      |       |           |
| Lugar que ocupa en el contexto nacional | 223      |       |           | 557    |       |           |
| Grado de rezago social municipal        | Alto     |       |           | Alto   |       |           |
| Indicadores de rezago en vivienda       |          |       |           |        |       |           |
| Localidades por grado de marginación    | Número   | %     | Población | Número | %     | Población |
| Grado de marginación muy alto           | 2        | 40.00 | 546       |        |       |           |
| Grado de marginación alto               | 1        | 20.00 | 2,090     | 3      | 50.00 | 2,806     |
| Grado de marginación medio              |          |       |           | 1      | 16.67 | 14        |
| Grado de marginación bajo               |          |       |           |        |       |           |
| Grado de marginación muy bajo           |          |       |           |        |       |           |
| Grado de marginación n.d.               | 2        | 40.00 | 11        | 2      | 33.33 | 9         |

Fuente: INEGI. Censo de Población y Vivienda 2010.

### 5.8.2 Desarrollo de las Mujeres e Igualdad de Género

La mujer está empezando a participar en los procesos de desarrollo local dentro de la comunidad, históricamente ha participado en el cuidado del hogar, en actividades productivas (agrícolas, artesanías), en actividades de comercio. La primera mujer de la comunidad que ocupó un cargo de representación popular fue la secretaria municipal en el periodo 2004 al 2006 y actualmente en el periodo 2011- 2013 existe una secretaria municipal. Las mujeres participan en cargos menores como en integrantes de los comités de las escuelas presentes en el municipio.

En algunos cargos de representación popular, las mujeres participan activamente como integrantes de los diversos comités con presencia en el municipio, además también se han integrado al campo laboral como prestadoras de servicios profesionales fuera de la comunidad.

## 5.9 RELIGIÓN

Por testimonio de los consejeros municipales se conoce que del total de habitantes del Municipio de Santos Reyes Pápalo, un 90% practica la religión católica, el 10% restante pertenece a la religión evangélica. Los habitantes del municipio reconocen la presencia de diversas formas de manifestación religiosa y respetan la libertad de culto de todos los habitantes del Municipio, por lo anterior se puede señalar que en el municipio existe tolerancia religiosa.

## 5.10 VALORES HUMANOS

En el taller del diagnóstico del eje humano los consejeros municipales analizaron la existencia de valores humanos presentes en la vida cotidiana del municipio de Santos Reyes Pápalo.

Uno de los valores primordiales es el respeto hacia las personas, mismo que se manifiesta en el trato amable y cordial entre ciudadanos, hacia los visitantes, y con mayor énfasis hacia los adultos mayores y autoridades municipales, también se manifiesta en la libertad de culto.

**Identidad histórico-cultural.-** Los habitantes del municipio se identifican en comunidad a través de la práctica de usos y costumbres, diversos valores como el respeto hacia las personas, hacia la naturaleza, hacia los edificios históricos, la participación entre otros son fomentados a través de la práctica de diversas tradiciones de la comunidad, por lo tanto la preservación de esta identidad histórica-cultural representa alto valor social.

**Participación ciudadana.-** La prestación de servicios o “cargos honoríficos”, la participación en el tequio, en asambleas de ciudadanos y asambleas comunitarias, evidencia la existencia del valor de participación ciudadana.

**Percepción respetuosa de los recursos naturales.-** Recientemente se está fomentando el respeto hacia los recursos naturales esto a través del fomento del cuidado de los recursos forestales y del tratamiento de basura.

**Transparencia y legalidad.-** La existencia y funcionamiento de una dinámica estructura político-organizacional en el Municipio de Santos Reyes Pápalo ha permitido fomentar procesos de transparencia y legalidad en el uso de todos los recursos presentes en el municipio, sean estos de tipo económico, natural, humanos, materiales etc.

## **5.11 CULTURA**

### **5.11.1 Usos y Costumbres**

La vida comunitaria y de cada uno de los habitantes del municipio de Santos Reyes Pápalo se desarrolla bajo un mismo contexto histórico, social y cultural; es así como la identidad cultural caracteriza todos aquellos procesos de desarrollo local que de manera individual o colectiva se realizan en este municipio, y esto los diferencia de aquellas entidades consideradas urbanas.

Los usos y costumbres se manifiestan en la estructura político-organizacional (ver eje institucional), en las manifestaciones culturales, en las manifestaciones religiosas, en las actividades productivas (ver eje económico), en el uso de los recursos naturales (ver eje ambiental) y en todo el desarrollo de la vida comunitaria.

En este apartado se abordará únicamente a los usos y costumbres plasmados en las manifestaciones culturales y en las manifestaciones religiosas.

### **5.11.2 Manifestaciones Culturales**

#### **a) Fiestas populares**

Fiesta de día del niño (30 de abril), Fiesta de día de la Madres (10 de Mayo).

Fiesta del pueblo (6 de Enero): Es la fiesta patronal se rinde culto a los Tres Reyes Magos, la fiesta inicia el 5 de Enero con la llegada de los visitantes y la realización de la misa, el día 6 de Enero se realiza un tradicional jaripeo y se celebran bodas, bautizos; en la noche se realiza un baile popular.

Fiesta del carnaval (Primera semana de febrero): En esta fiesta se realiza un recorrido a toda la población, participan personas disfrazadas de payasos y personas con máscaras, acompañados de una banda de música, durante el recorrido algunos vecinos ofrecen alimentos a los participantes. El recorrido inicia a las 11 de la mañana y dura aproximadamente tres horas.

Fiesta de Corpus Cristi (La segunda semana de Junio): Se realiza eventos religiosos, se realizan bautizos y bodas, se genera un espacio de convivencia con los padrinos y compadres.

Fiesta de la Santa Cruz o fiesta del elote (14 de Septiembre): En esta fiesta se consume carne de res y se coloca una ofrenda de milpa con su elote en las puestas de sus casas, y se realiza una convivencia familiar.

Fiesta de la Santa Cruz (3 de Mayo): Es una fiesta para conmemorar el día del albañil, se realizan eventos religiosos.

Otras fiestas conmemoradas son: Semana santa, festejo del Día de Muertos y de Todos los santos (31 de octubre, 1 y 2 de noviembre) y las festividades navideñas:

#### b) **Música**

Banda de viento

Santos Reyes Pápalo forma parte de la gran tradición que tienen las comunidades del estado de Oaxaca en los que se refieren a la creación e interpretación de la música de banda de viento, actualmente cuenta con una banda de música “La auténtica de Reyes”, que interpreta principalmente jarabes y música popular.

Otros grupos de música presentes en la comunidad son: el grupo del Sr. Eduardo Mariscal quién interpreta un instrumento denominado salterio.

La comunidad cuenta con un grupos musicales que ameniza las fiestas particulares de los habitantes; como apoyo a la comunidad realizan presentaciones que son solicitadas por el H. Ayuntamiento, dentro de estos grupos podemos mencionar al Grupo “Pasión de Durango”.

#### c) **Artesanías**

En la comunidad de santos reyes pápalo las mujeres mayores de edad se dedican a la elaboración de artesanías como: ollas, comales, cazuelitas, jarros floreros de barro, y demás utensilios de cocina, además de los utilizados en actos religiosos. El barro es acarreado de la parte del panteón viejo; estas actividades les permiten obtener ingresos, algunos productos son intercambiados por maíz o frijol o entre otros productos. Existe un aproximado de 45 mujeres de la comunidad que se dedican a estas actividades; la reducción de estas prácticas artesanales genera la necesidad de fomentar talleres para la elaboración de artesanías de barro y así transmitir esta práctica a la generación más joven.

#### d) Lengua materna

Se han presenciado un cambio en el habla del idioma Cuicateco; por testimonio de gente adulta de la comunidad hasta hace unos 50 años únicamente se hablaba el idioma Cuicateco, en la actualidad los habitantes también hablan el idioma español. Han existido cambios en la lengua; las personas jóvenes han integrado un nuevo vocabulario mezclado con el idioma español. En el municipio de Santos Reyes Pápalo, habita un total de 2552 habitantes de los cuales el 95% habla una Cuicateco. 112 personas no hablan el cuicateco que equivale al 5% del total de habitantes.

#### e) Gastronomía

El platillo gastronómico que caracteriza al municipio es el mole; dentro de la diversidad de moles preparados se encuentran: mole de guajolote, mole con hierba de borracho, *yatá mi yaacuú* (mole a base de una hierba silvestre), mole de hierba santa (es un guisado preparado a base de hierba santa), mole de *Itguive* con *quinuuecuá otoo chicuideé* (mole de caracol con hieva santa).

La bebida tradicional es el *gadíí* (tepache).

Se elabora un plan tradicional en la fiesta de “los fieles difuntos” llamado *Re tinoó*.

#### f) Leyendas y anécdotas

El señor que ingenio la casa de adobe

*“Hace tiempo atrás en el pueblo de Santos reyes Pápalo vivió un señor que se llamaba Miguel Domínguez que lo conocían como “miguel zaclero”, fué el primer poblador de esta comunidad quien hizo la primera casa de adobe en la comunidad y cuando el construyo su casa los demás pobladores de la comunidad le copiaron el diseño; entonces, sucedió que el señor cuando se ponía a tomar bebidas alcohólicas andaba briago por las calles gritando a los habitantes que copiaron su obra. Este señor vivía en donde actualmente se encuentra instalada la clínica de la comunidad”* (Conversación personal).

El bastón con reglas

*“Cuentan que hubo un tiempo en el que la comunidad de Santos Reyes Pápalo no existían reglas o normas de comportamiento y que había mucha injusticia; a partir de entonces las autoridades decidieron ir a comprar “reglas” porque ya no soportaban toda*

*la injusticia que presentaba la comunidad. Cuando llegaron al lugar donde iban a comprar las “reglas” resultó que no les alcanzó el dinero y se regresaron y por el camino se encontraron a unos señores que iban muy bien vestidos y les comentaron lo que había pasado; entonces, esos señores se ofrecieron a ayudarlos y les dieron el dinero para comprar lo que el pueblo necesitaba; las autoridades no querían aceptar el dinero porque decían no conocerlos, pero aceptaron y regresaron a comprar un bastón con listón rojo, pero resulta que llegando al camino del encuentro con los señores bien vestidos revisaron la bolsa de su pantalón y el dinero que les habían dado seguía en sus bolsillos, se volvieron a encontrar a los señores y les comentaron lo que había pasado entonces los señores dijeron que “yo ya les dije que el dinero no se iba a gastar porque iba a regresar” de ahí los señores les devolvieron el dinero y se regresaron con el bastón que es el que hoy en día el cabildo lleva consigo. Cada cambio de autoridad el bastón va a bendecirse en la iglesia para que no les llegue la maldad de la gente” (Conversación personal).*

#### La leyenda del maíz rojo

*“Hace muchos años, antes de la llegada de los españoles, los grupos Cuicatecos, “hijos del sol”, luchaban entre ellos y otros grupos la mayor parte del tiempo, así que las mujeres se quedaban solas y a veces sin alimento, la princesa de uno de los señoríos más importantes, siempre estaba muy triste y preocupada porque los hombres se ocupaban solamente en hacer armas y pelear en lugar de buscar alimento; un día, la triste y afligida princesa, salió en busca de la llegada de los hombres y mirando la tierra encontró una planta verde con fruto, que al deshojarlo descubrió los granos de color rojo, que al probarlos le agradaron, los llevó a su casa, los sembró, los cuidó y dieron muchos frutos iguales, luego vi en sueño a la gente sembrar y cuidar la planta que llamaron(vii), los frutos se empezaron a ocupar en sus comidas, llegado el momento de la guerra por dominio de espacios terrenales, salieron los hombres a pelear y las mujeres se quedaron a cuidar las plantas, en épocas de sequía muchas plantas se secaban; entonces, la princesa se paró frente al patio queriendo protegerlas con su sombra, implorando al dios de los rayos solares tenacatecutli que la ayudara y en ese momento se convirtió en una planta y muy grande y bonita, así fue como se salvaron las plantas. Al regresar los hombres de la guerra se asombraron con la noticia del milagro, buscaron a la princesa la cual se había convertido en árbol. Desde ese tiempo nunca más salieron a pelear y se dedicaron a cultivar maíz rojo su alimento el alimento hasta nuestros días. En honor a la princesa y al dios de los rayos solares por el milagro, hicieron sacrificios humanos, posteriormente sacrificios de animales, en la actualidad este evento se conmemora cada 14 de septiembre en la fiesta de los elotes” (Conversación personal).*

## **CAPITULO VI.- DIAGNOSTICO DEL EJE ECONÓMICO**

### **6.1 OBJETIVO DEL DIAGNOSTICO DEL EJE ECONOMICO**

Reconocer como se desarrolla la economía en el ámbito local a través del análisis de las estrategias de subsistencia económica de la población, de la caracterización de los principales sistemas de producción y sus procesos productivos, a fin de identificar acciones de mejora y de desarrollo de la economía del municipio de Santos Reyes Pápalo.

#### **6.1 NIVEL DE BIENESTAR**

El nivel de bienestar de Santos Reyes Pápalo es de 3 en la escala de 1 a 7 según el INEGI (2010). Si se analiza con mayor detalle este indicador por AGEB, se observa que la mayoría (93.31%) de la población se ubica en un nivel de bienestar de 3 y el resto (6.69%) en el nivel 5.

#### **6.2 SECTOR PRIMARIO**

##### **Antecedentes**

El Municipio de Santos Reyes ha sido históricamente abundante en árboles frutales. Actualmente como consecuencia de la inserción de algunos comuneros en empleos no agropecuarios, la reproducción económica de las familias ya no depende únicamente de los recursos naturales, esto ha originado la diversificación de las actividades, aumentando el número de personas que prestan algún servicio como albañiles principalmente. No obstante, la agricultura sigue siendo la actividad principal.

##### **6.2.1 SISTEMA DE PRODUCCIÓN AGRÍCOLA**

Las actividades agrícolas se realizan a la par de otro tipo de actividades principalmente comerciales, el 100% de la agricultura practicada en el municipio tiene fines de autoconsumo y además se dedica un porcentaje de la producción a la comercialización.

## 6.2.2 EXTENSIÓN AGRÍCOLA Y LOCALIZACIÓN

Las extensiones de siembra por productor abarcan un máximo de 1 ha. En el 20% del territorio agrícola se puede utilizar el tractor y en el 80% restantes debido al estado accidentado del terreno se utiliza yunta o la siembra se realiza de manera manual (CMDRS, 2012).

## 6.2.4 PRODUCTOS AGRÍCOLAS Y SU SISTEMA DE PRODUCCIÓN

### 6.2.4.1.- SISTEMA DE MONOCULTIVO MILPA

El 100% del cultivo es de temporal, del total del área sembrada la siembra de esta asociación representa el 90%.

Descripción del sistema de producción:

#### 1.- Preparación del terreno:

La preparación del terreno o barbecho se realizan con un tractor agrícola (propiedad de la asociación campesina), cuando se trata de terrenos muy accidentados la preparación se realiza de forma manual o con yunta.

**2.- Insumos para la producción:** Para este cultivo asociado se utilizan los siguientes insumos de producción: **Semillas:** Se utilizan variedades criollas de la región, los productores realizan una selección y almacenamiento de las semillas productos de la siembra, mismas que son utilizadas en la siembra posterior.

**3.-Siembra y labores de cultivo:** Se siembran a mano a una distancia de 80 a 90, la siembra inicia en el mes de mayo hasta el mes de Julio.

El 100 % de los productores de este cultivo asociado realizan una siembra en forma manual utilizando la coa como único instrumento para el cultivo, se realizan dos deshierbes (limpia y arrima) durante el ciclo del cultivo. Para la fertilización se aplican abonos orgánicos (70% usa fertilizante y un 30% usa orgánico).

**4.-Sistema de riego:** Predomina el riego de temporal y en el 40% de las tierras se utiliza riego por aspersión.

**5.-Cosecha:** La cosecha se realiza de manera manual, en este proceso participan todos los miembros de la familia, el periodo de cosecha se presenta a finales del mes de noviembre.

**6.- Costos de producción de la asociación Maíz-Frijol.** En el cuadro 15, se muestran los costos de producción para esta asociación de cultivos.

**Cuadro 15. Costos de producción por una ha. de sistema monocultivo milpa con yunta y sistema de temporal.**

| Concepto.               | Costos de Mano de obra  | Costos de insumos.                                    | Total.     |
|-------------------------|---|---|------------|
| Preparación del terreno | (\$150.00 mano de obra por día)<br>(\$ 600 pesos preparación con yunta ha.)<br>yunta (\$ 300.00 día), | \$ 100.00 (uso de materiales)                         | 700.00     |
| Siembra                 | Con yunta 300 pesos en un día. (Toda la ha).  | 8 kilogramos de maíz \$ 10.00 pesos kilo para siembra | 380.00     |
| Fertilización           | \$150 mano de obra.   | Sulfato, urea, triple 17 1 bulto.                     | 1500.00    |
| Cosecha.                | \$500.00 (5días)  | \$200.00 (Uso de materiales.)                         | 700.00     |
| Total.                  |   |   | \$ 3280.00 |

**7.- Nivel de producción e ingresos:** El nivel de producción por hectárea de maíz en la siembra manual es de máximo 1 tonelada. El costo por kilogramo de maíz es de \$ 10.00 maíz blanco para atole, amarillo (\$ 6.00 Kg).

El nivel máximo de producción de frijol por ha es de 80 Kg. El costo de kilogramo de frijol es de 25 Kg.

El nivel máximo de producción de calabaza chilacayota y huiche 2 kg

La producción no alcanza para abastecer el consumo de las familias en 1 año.

La cadena productiva del sistema de producción del monocultivo milpa presenta diversos eslabones débiles.

### Análisis de la cadena productiva Milpa

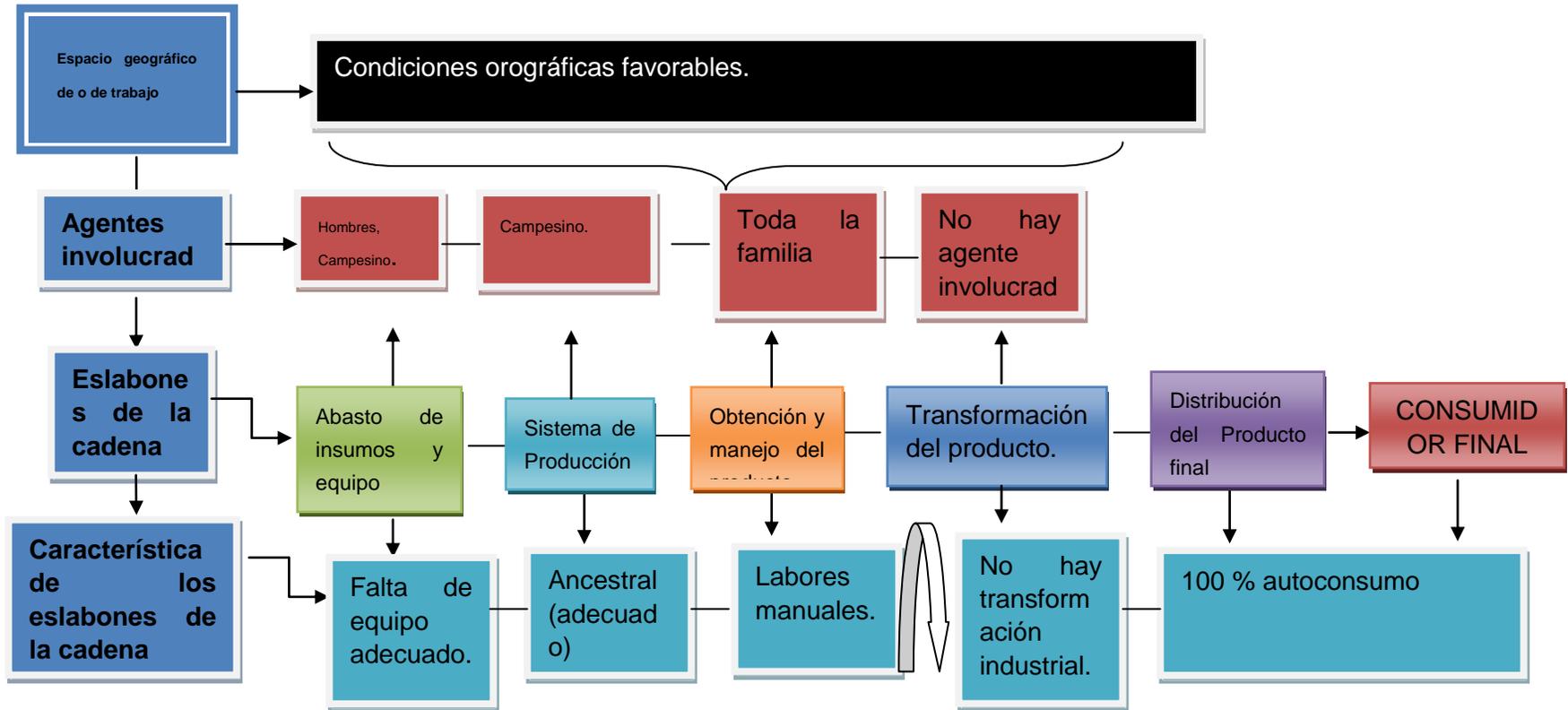


Figura 5 Análisis de la cadena productiva del sistema de monocultivo milpa en el Municipio de Santos Reyes Pápalo.

## **Proyectos productivos para el fortalecimiento del sistema de monocultivo milpa en el municipio de Santos Reyes Pápalo**

A fin de desarrollar es sistema de monocultivo milpa, los campesinos de la comunidad menciona que pueden desarrollarse algunos proyectos como:

- 1.- Proyectos para la adquisición de Maquinaria agrícola especializada para labranza de conservación.
- 3.- Proyectos para la Asistencia técnica para la aplicación de paquetes tecnológicos (Pero a través de la implementación de tecnología agroecológica).
- 4.- Proyectos para el Suministro e instalación de sistemas de riego de alta y baja presión.
- 5.- Estudio sobre el tamaño de la milpa (son muy altas).

### **6.2.2 HORTALIZAS**

En el municipio de Santos Reyes Pápalo las hortalizas se siembran principalmente en el traspatio y en terrenos de cultivo, su uso final es de autoconsumo y se vende una mínima parte.

#### **a) Sistema de producción de las hortalizas**

1. En sistema de traspatio consiste en la combinación de cultivos frutales, hortalizas, ornamentales así como animales principalmente aves, porcinos y bovinos. Las hortalizas son cultivadas por los miembros de la familia, abonadas con desperdicios de frutas, verduras y con abonos producidos por los animales del traspatio. Las hortalizas comúnmente sembradas en el sistema traspatio son: Rábano, Cilantro, Lechuga, Calabacita, Zanahoria, Acelga, Tomate rojo y verde, Ejote y chícharo.

#### **b) Análisis de la cadena productiva de hortalizas en el municipio de Santos Reyes Pápalo**

El cultivo de hortalizas es de gran importancia ya que representa una de las principales fuentes de alimentación de los habitantes; sin embargo éste sistema de producción no ha sido mejorado a través de adquisición de implementos o a través de la puesta en marcha de proyectos productivos de financiamiento.

## **Rábano**

### **a) Producción y Localización de la producción del rábano**

Es una producción totalmente de traspatio

### **b) Sistema productivo de rábano**

#### **1.-Preparación del terreno:**

La siembra se realiza en camas o en surcos la preparación de la cama consiste en un abonado utilizando tierra negra; el abonado también depende de la calidad del terreno.

**2.-Insumos para la producción:** Para este cultivo se utilizan semillas comerciales mejoradas, las cuales se compran en tiendas comerciales en Cuicatlán y además se obtienen en la unidad médica rural.

También se siembran semillas que se producen en la misma comunidad que son guardadas por los campesinos.

**3.-Siembra y labores de cultivo:** Se siembra de forma manual y al voleo utilizando la coa, rastrillo, pala como instrumentos de cultivo, la siembra se realiza en los meses de Febrero a Junio. La técnica de siembra es directa utilizando de dos a tres semillas en una separación de aproximadamente 10 cm.

**4.-Sistema de riego:** Se utiliza un sistema de manera manual

**5.-Cosecha:** La cosecha se realiza de manera manual, en este proceso participan todos los miembros de la familia. El cultivo de rábano tiene un ciclo de producción de 40 días.

**6.- Nivel de producción e ingresos:** El nivel de venta y consumo depende de la cantidad de cosecha cuando esta excede en nivel de consumo el resto se vende.

## **2. Lechuga romana y orejona**

### **a) Producción y Localización de la producción**

Es una producción totalmente de traspatio, se siembra principalmente la lechuga orejona

## **b) Sistema productivo**

### **1.-Preparación del terreno:**

La siembra se realiza en camas, la preparación de la cama consiste en un abonado utilizando tierra negra; el abonado también depende de la calidad del terreno.

**2.-Insumos para la producción:** Para este cultivo se utilizan semillas comerciales mejoradas, las cuales se compran en tiendas comerciales en Cuicatlán y además se obtienen en la unidad médica rural.

### **3.-Siembra y labores de cultivo:**

Se siembra de forma manual en una cama se siembra de forma directa utilizando dos semillas a una distancia de 5 cm; se coloca un techado a la cama. Cuando la planta alcanza una altura de 5 cm se realiza en trasplante a una nueva cama en dónde la siembra se hace a una distancia de 20 cm. La siembra se realiza en los meses de Febrero a Junio.

**4.-Sistema de riego:** Se utiliza un sistema de riego rodado.

**5.-Cosecha:** La cosecha se realiza de manera manual, en este proceso participan todos los miembros de la familia. El cultivo de lechuga tiene un ciclo de producción de 40 días.

**6.- Nivel de producción e ingresos:** El nivel de venta y consumo depende de la cantidad de cosecha cuando esta excede en nivel de consumo el resto se vende.

## **3. Calabacita**

### **a) Producción y Localización de la producción**

La producción se realiza en terrenos de cultivo, la siembra por productor es aproximadamente de un cuarto de hectárea. Del total de campesinos únicamente el 10% produce calabacita existen dos principales variedades "larguita" y "bolita".

### **b) Sistema productivo**

#### **1.-Preparación del terreno:**

Se realiza una labranza de forma manual utilizando pico, pala, rastrillo, machete o arado después se realiza un riego y un abonado dependiendo de la calidad del terreno; principalmente se utiliza tierra negra.

**2.-Insumos para la producción:** Para este cultivo se utilizan semillas comerciales mejoradas, las cuales se compran en tiendas comerciales en Cuicatlán.

### **3.-Siembra y labores de cultivo:**

Se siembra de forma manual en surcos, se siembra de forma directa utilizando de dos a tres semillas a una distancia de 20 a 30 cm.

La siembra se realiza de Enero a Febrero.

**4.-Sistema de riego:** Se utiliza un sistema de riego rodado.

**5.-Cosecha:** La cosecha se realiza de manera manual, en este proceso participan todos los miembros de la familia. El cultivo de calabacita tiene un ciclo de producción de 90 días.

**6.- Nivel de producción e ingresos:** La venta se realiza por kilo el punto de venta son las tiendas del municipio de Santos Reyes Pápalo. Algunas personas venden su producción en el mercado municipal de Cuicatlán. Sin embargo, el nivel de producción no es suficiente para abastecer estos dos centros de consumo.

## **4. Ejote**

### **a) Producción y Localización de la producción**

La producción se realiza en terrenos de cultivo, la siembra por productor es aproximadamente de un cuarto de hectárea. Del total de campesinos únicamente el 10% produce ejote existen dos principales variedades “blanquita” y “morenita”.

### **b) Sistema productivo**

**1.-Preparación del terreno:** Se realiza una labranza de forma manual utilizando pico, pala, rastrillo, machete o arado después se realiza un riego y un abonado dependiendo de la calidad del terreno; principalmente se utiliza tierra negra.

**2.-Insumos para la producción:** Para este cultivo se utilizan semillas comerciales mejoradas, las cuales se compran en tiendas comerciales en Cuicatlán.

**3.-Siembra y labores de cultivo:** Se siembra de forma manual en surcos se siembra de forma directa utilizando de dos a tres semillas a una distancia de 20 cm, también se utiliza la siembra al voleo. La siembra se realiza de Febrero y Marzo.

**4.-Sistema de riego:** Se utiliza un sistema de riego por aspersion.

**5.-Cosecha:** La cosecha se realiza de manera manual, en este proceso participan todos los miembros de la familia. El cultivo de ejote tiene un ciclo de producción de 90 días.

**6.- Nivel de producción e ingresos:** La venta se realiza por kilo el punto de venta son las tiendas del municipio de Santos Reyes Pápalo. Algunas personas venden su producción en el mercado municipal de Cuicatlán. Sin embargo, el nivel de producción no es suficiente para abastecer estos dos centros de consumo.

**c) Proyectos productivos para el fortalecimiento de la producción de hortalizas.**

El grupo de productores de hortalizas percibe como necesidades prioritarias la realización de los siguientes proyectos:

1. Proyectos para el apoyo y fortalecimiento organizacional.
2. Proyectos para la oferta de asesoría profesional en el manejo de cultivos.
3. Proyectos para la adquisición de sistemas de riego tecnificados.
4. Proyectos para la adquisición de paquetes tecnológicos con base en la producción orgánica.
5. Estudios de mercado para el posicionamiento de sus productos.
- 6.

### **6.3 SISTEMAS DE PRODUCCIÓN PECUARIA**

En el sistema de traspatio algunas familias crían especies menores para su autoconsumo, principalmente aves de engorda como gallinas y guajolotes. Debido a la orografía accidentada del municipio la actividad pecuaria no se ha desarrollado de manera comercial.

#### **6.3.1 SISTEMAS DE PRODUCCIÓN AGROINDUSTRIAL**

##### **Panadería**

En la actualidad son 3 familias que se dedican a la elaboración de pan las cuales surten a toda la población. Cabe mencionar que independientemente de que estas familias proveen de este producto a la comunidad, la mayoría de las familias cuentan en sus domicilios con hornos, mismos que son usados en las fiestas del pueblo o en acontecimientos especiales.

##### **6.3.1.1 MANO DE OBRA**

La mano de obra utilizada para la producción de pan es 100% familiar.

### 6.3.1.2 EXTENSIÓN Y LOCALIZACIÓN

Los panaderos se localizan en la cabecera municipal.

### 6.3.1.3 INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA

Para la producción del pan se utilizan hornos de adobe que se calienta a base de leña.

Además cada una de las panaderías artesanales se encuentran equipadas con revolventoras generalmente de madera, mesas de madera para la mezcla y preparación de la harina.

## 6.4 SECTOR TERCIARIO

### 6.4.1 COMERCIO Y SERVICIOS

### 6.4.3 SERVICIOS DE TRANSPORTE

A través de los recorridos realizados en la comunidad se encontró que existen 2 personas en la comunidad que se emplean en el servicio de transporte colectivo y 4 personas que se emplean en el servicio de transporte de carga ligera. Además, existen jornaleros, albañiles. En el cuadro 16 se muestran los comercios establecidos que existen en el municipio.

**Cuadro 16. Comercios establecidos en esta comunidad**

| <b>Billar</b>       | <b>3</b> | <b>Balconearía</b>  | <b>1</b> |
|---------------------|----------|---------------------|----------|
| Misceláneas         | 10       | Panadería           | 3        |
| Tienda de materials | 0        | Pollerías           | 2        |
| Carpintería         | 4        | Cantinas            | 2        |
| Taller mecánico     | 0        | Comedor             | 2        |
| Papelería           | 1        | Internet            | 2        |
| Tienda de regalos   | 1        | Casetas telefónicas | 3        |
| Taquería            | 1        |                     |          |
| Tiendas de ropa     | 6        | Puesto de discos    | 2        |
| Zapatería           | 7        |                     |          |

## **CAPITULO VII. DIAGNÓSTICO DEL EJE INSTITUCIONAL**

### **7.1 OBJETIVO DEL DIAGNÓSTICO DEL EJE INSTITUCIONAL**

Analizar la capacidad de gobierno del Ayuntamiento y de la Administración Municipal de Santos Reyes Pápalo, a través de la caracterización de su infraestructura, recursos humanos, recursos financieros, servicios prestados y forma de organización.

### **7.2 Organización Comunitaria**

La posesión colectiva del territorio comunal es un eje fundamental de la identidad de la comunidad y de sus miembros.

Santos Reyes Pápalo cuenta con distintos ámbitos de organización comunitaria que operan regularmente y abarcan distintos espacios de la vida de la comunidad. El funcionamiento de éstos se mantiene gracias a las dos instituciones que articulan la relación de los individuos y las familias con la comunidad y sus bienes comunes: el sistema de cargos y el tequio. Estas instituciones son expresión vigente de la tradición de participación comunitaria característica de las comunidades de la sierra Juárez y están permeadas por el valor de la reciprocidad en la relación entre la comunidad y sus miembros.

El municipio de Santos Reyes Pápalo opera su gestión mediante el sistema de cargos, y sus representantes son electos directamente por la asamblea de la comunidad, sin mediación de partidos políticos. Estas condiciones hacen del municipio una instancia efectiva en la gestión de la vida civil del pueblo. Favorecen mayor cercanía entre las instancias del gobierno interno y la población, así como en las prácticas cotidianas de transparencia. La vigencia del sistema de cargos en la gestión municipal, conocido legalmente como sistema de usos y costumbres es reconocida por la legislación del estado de Oaxaca.

#### **7.2.1 El Sistema de Cargos**

El sistema de cargos se refiere a la estructura de puestos —cargos— a partir de los cuales se desempeñan actualmente las funciones de gobierno civil, gestión de los recursos comunes y reproducción de la vida ritual. Tradicionalmente la estructura del sistema de cargos presenta una marcada jerarquía, los individuos participan en ésta desde el momento en que a la mayoría de edad asumen las categorías de comuneros y ciudadanos, con los derechos y obligaciones correspondientes. Inicialmente ocupan los cargos más bajos de la estructura y van ascendiendo a cargos de mayor responsabilidad en la medida en que cubren satisfactoriamente los cargos asignados. Los hombres de la comunidad participan en los cargos de forma obligatoria y sin recibir retribución. Existe una preocupación constante de quienes desempeñan cargos, por cumplirle a la comunidad, al rendir cuentas estricta y periódicamente ante la Asamblea.

El sistema de cargos, el tequio y el manejo del territorio comunal como recurso común son factores centrales del capital social, entendido como el conjunto de condiciones que permiten resolver problemas de la acción conjunta. Como ya se mencionaba, éstas son instituciones que se han desarrollado y modificado a lo largo de la historia de la comunidad y necesitan seguir desarrollándose para responder a nuevas condiciones y problemas. En este sentido, encontramos en la actualidad distintos temas de tensión en el sistema institucional de la comunidad. Es importante resaltar las contradicciones que se presentan entre las obligaciones que impone el sistema de cargos y las necesidades e intereses privados de los comuneros, por lo cual se hace necesaria una revisión del sistema de cargos.

Otros temas de contradicción se presentan entre los criterios de jerarquía y escalafón a partir de los cuales se han elegido tradicionalmente los ocupantes de los cargos y las necesidades actuales de la comunidad de contar con representantes y gestores profesionalizados. Este tipo de necesidades también presenta contradicciones con la gratuidad del desempeño de los cargos que hasta ahora ha imperado en Santos Reyes Pápalo. De forma paulatina los criterios con que se eligen los cargos se han modificado, de manera que el sistema de escalafón se complementa con la evaluación de las capacidades personales.

### **7.2.2 El Tequio**

El tequio es el trabajo no retribuido que los miembros de la comunidad deben prestar para la construcción/mantenimiento de distintos bienes comunitarios. Los integrantes del Consejo mencionan que no hay fechas específicas para la realización de tequios estos se realizan en relación a las necesidades presentadas por lo general se realizan en domingos pero también se pueden realizar en fechas entre semana. Se llegan a realizar un promedio de 2 tequios al mes.

### **7.2.3 La participación comunitaria**

La participación en los cargos comunales y el tequio son percibidos como la retribución que los individuos prestan a la comunidad a cambio del acceso a la gama de bienes y servicios que ésta les concede. Se adquiere la obligación de participar en los tequios a partir de que los hombres comienzan su vida en pareja ya sean casados o no; por lo tanto la edad no es un parámetro a la hora de participar en los tequios, de esta forma existen comuneros que no han cumplido 18 años.

El reglamento de la comunidad establece sanciones a quienes faltan a las asambleas o no participan en el tequio. Después de los 60 años, la comunidad jubila a los comuneros, aunque mantienen el derecho de participar en las asambleas. La participación de la mujer en asambleas comunitarias, cargos públicos ha aumentado considerablemente.

### 7.3 ELECCIONES MUNICIPALES

En el Municipio de Santos Reyes Pápalo prevalece el sistema de uso y costumbres para el nombramiento de las autoridades y comités. Todos los originarios del lugar tienen que cumplir con los nombramientos aunque no se encuentren radicando en la comunidad, de no cumplir con los cargos establecidos los individuos pueden perder sus derechos como comuneros. Los cargos públicos se asignan a partir de que los hombres inician su vida en pareja, ya sea casados o no.

Se establecen diversos cargos a partir de la organización en: Autoridades municipales, Comisariado de Bienes comunales, diversos comités (nombrados en el eje social), comités directivos de las empresas comunitarias.

### 7.4 ORGANIZACIÓN Y PROFESIONALIZACIÓN MUNICIPAL

#### 7.4.1 Estructura del Municipio

Según el sistema de elección, los miembros que integran el cabildo municipal son elegidos por el máximo órgano rector integrado por todos los habitantes de la comunidad: La Asamblea General de ciudadanos (Ver Figura 6), estos cargos son ejercidos por un periodo de tres años, en cuanto a la secretaria o secretario este cargo es elegido por la autoridad municipal.



Figura 6. Organización Cabildo Municipal de Santos Reyes Pápalo.

#### 7.4.2 DELIMITACIÓN DE FUNCIONES Y RESPONSABILIDADES

Con el objeto que corroborar el reconocimiento de las funciones que desempeña cada uno de los integrantes del cabildo municipal se les pidió que describiera las funciones que realiza según su cargo.

## 1. Presidente Municipal

- a) Funciones que realiza.- El Presidente Municipal se reconoce como el representante político directo del municipio, convoca, preside y dirige con voz y voto de calidad las secciones del Ayuntamiento y ejecuta los acuerdos y decisiones del mismo, vigila la recaudación en todos los ramos de la administración municipal, inspecciona los fondos de la hacienda pública municipal, supervisa que la inversión de los recursos municipales se hagan con estricto apego al presupuesto de egresos, celebra actos, convenios y contratos necesarios para el despacho de los asuntos administrativos y de atención de los servicios públicos, aprueba la expedición de diversas permisos o autorizaciones, organiza y supervisan los diferentes comités y demás organismos que funcionan dentro de la comunidad, es el representante del municipio ante las diversas instituciones de carácter federal o estatal y recibe las diversas peticiones de los habitantes del municipio. Realiza trabajos de gestión en diversa instituciones federales, estatales, y no gubernamentales para conseguir apoyos a beneficio de la población.

Realiza trabajos de manera coordinada con el Comisariado de Bienes Comunales en todo lo que se refiere al territorio del municipio.

- b) Capacitación y necesidades de capacitación.- Se recibe capacitación cada inicio de ejercicio por parte de las diferentes dependencias de gobierno.
- c) Relación con los demás integrantes del cabildo.- Para el desempeño de sus funciones El Presidente Municipal se apoya de todos los integrantes del cabildo municipal, la relación que existe con ellos es estrecha y armónica.

## 2.- Síndico Municipal

- a) Funciones que realiza.- Vigila el buen uso de los recursos económicos del municipio, Verifica asuntos penales, en coordinación con el comisariado de bienes comunales realiza los deslindes y firma actas de posesión de terrenos, extienden constancias de antecedentes no penales previa investigación, representa al municipio en los litigios en que este fuera parte.

Se encarga de mantener el orden en la comunidad, tiene a su mando a la policía del pueblo.

Mantiene en resguardo documentos que acreditan los bienes del municipio.

Es el encargado del mantenimiento y resguardo de los vehículos oficiales propiedad del ayuntamiento.

- b) Capacitación y necesidades de capacitación.

Menciona que al momento ha recibido capacitación para el desempeño de sus funciones.

### 3.-Regidor de hacienda y obras

- a) Funciones que realiza.- En coordinación con el tesorero municipal, vigila los ingresos y egresos del municipio, vigila la correcta guarda y administración del patrimonio municipal, vigila en todos los ramos de la administración municipal los fondos de la Hacienda Pública Municipal, cuidando que la inversión de los recursos municipales se hagan con estricto apego al presupuesto de egresos.

Es el encargado directo de la recaudación del impuesto predial.

Es el responsable directo del municipio en ausencia del presidente municipal.

Formula proyecta e interviene en la construcción de obras con base en la demanda social prioritaria; regula el crecimiento en materia de obras del municipio, vigila y promueve la ejecución de las obras públicas.

- b) Capacitación y necesidades de capacitación.- Ha sido participe en los cursos de apoyo que da la Secretaria de Hacienda

### 4.- Regidor de salud y ecología

- a) Funciones que realiza.-Coordinar diferentes actividades con el comité de salud, el centro de salud y el centro de medicina tradicional. Apoyando en las semana de salud bucal, salud y campañas de vacunación.

Vigila las visitas de las Unidades Móviles de Salud, coordina y apoya a las beneficiarias del programa Oportunidades, 70 y más, e informa a estos mismos acerca de la operación de este programa.

En coordinación con el síndico municipal se encargan de la recolección de basura.

Realiza campañas de esterilización de animales.

Vigila la operación administrativa y financiera del centro de medicina tradicional.

Realiza campañas de concientización de la recolección y separación de la basura.

Gestionar cursos de capacitación para la realización de proyectos como compostas y abonos orgánicos.

Enfermedades Diabetes, presión, colesterol. Respiratorias, etc.

Platicas sobre el manejo de alimentos a restaurantes. Supervisar los establecimientos.

### 5.- Regidor de educación y deportes

- a) Funciones que realiza.-Coordina y apoya a los comités de las diferentes instituciones educativas para los trabajos de mejoras a las instituciones. Coordina la realización de las ceremonias cívicas, sociales y culturales con las diferentes instituciones educativas en general. Apoya en la gestión de material y becas en coordinación con las instituciones educativas. Es el representante de la Autoridad municipal ante las diferentes instituciones educativas.
- b) Capacitación y necesidades de capacitación.- Menciona que no ha recibido capacitación, sin embargo destaca la necesidad de información acerca de las instituciones o dependencia que brindan apoyo a los estudiantes, para poder gestionar estos.

#### 8.- Tesorero municipal

- a) Funciones que realiza.- Apoya en la administración de los recursos que ingresan y egresan en el municipio, el gasto corriente, pago de servicios, pago de nominas, viáticos, cobros de predial y agua potable, pago de derechos por conexión de agua y drenaje, reciben recursos provenientes del secretario municipal, sindicatura municipal, y regiduría de hacienda. Realiza el pago de nomina que se cubre con el apoyo de las empresas comunales. Efectúa las declaraciones pertinentes a los diferentes órganos reguladores.

#### 9.- Secretaria municipal

- a) Funciones que realiza.-Dentro de sus funciones se encuentra la expedición y certificación de documentos, redacción de las actas de asamblea, citatorios, elaboración de oficios, solicitudes, registro de nacimiento, elaboración de actas de matrimonio y defunciones.
- b) Capacitación y necesidades de capacitación.- No cuenta con ningún tipo de capacitación.

#### 10.-Contralor Social

- a) Funciones que realiza.-Vigilar la buena realización de obras, trabaja en coordinación con el tesorero el manejo de recursos con transparencia y honestidad, realiza un informe trimestral a contraloría general del estado sobre cómo se invierte el ramo 33 se encarga del control, vigilancia y evaluación de los programas y acciones del gobierno federal, estatal y municipal.

### **7.4.3 Ingresos Percibidos por los Integrantes del Cabildo**

Los integrantes del municipio perciben dietas de apoyo para la realización de sus funciones: los regidores reciben una diara mensual de \$ 3,400.00 (Tres Mil Cuatrocientos Pesos 00/100 M.N), el regidor de hacienda recibe una dieta mensual \$ 4,800.00 (Cuatro Mil Ochocientos Pesos 00/100 M.N); el sindico recibe una dieta mensual de \$ 5000.00 (Cinco Mil Pesos 00/100 M.N), el Presidente Municipal recibe una dieta de \$ 5600.00 (Cinco Mil Seiscientos Pesos 00/100 M.N), los suplentes reciben una dieta mensual de 2,600.00 (Dos Mil Seiscientos Pesos 00/100 M.N) a excepción del suplente del presidente municipal y del suplente del síndico que reciben mensualmente \$ 2,900.00 (Dos Mil Novecientos Pesos 00/100 M.N), cada uno. El personal de confianza se compone por el tesorero que recibe una dieta mensual de \$ 4, 650.00 (Cuatro Mil Seiscientos Cincuenta Pesos 00/100), los alcaldes reciben una dieta de \$ 3,200.00 (Tres Mil Doscientos Pesos 00/100), repartidos entre tres alcaldes, los integrantes del comité municipal reciben una dieta mensual de \$ 3,100.00 (Tres Mil Cien Pesos 00/100 M.N) repartida entre todos los integrantes, el chofer oficial recibe una diara mensual de \$ 5,100.00 (Cinco Mil Cien Pesos 00/100 M.N), el chofer municipal recibe una dieta mensual de \$ 4,100.00 (Cuatro Mil Cien Pesos 00/100), el contralor municipal recibe una dieta mensual de \$ 3,400.00 (Tres Mil Cuatrocientos Pesos 00/100 M.N), y la secretaria municipal recibe una dieta mensual de \$ 3,600.00 (Tres Mil Seiscientos Pesos 00/100 M.N). Existen cuatro personas de mantenimiento que son: un encargado del (CCA) (Centro Comunitario de Aprendizaje) que reciben una dieta mensual de \$ 2,900.00 (Dos Mil Novecientos Pesos 00/100), y dos personas de limpieza del Ayuntamiento Municipal y de Unidad Medica Rural que reciben una dieta de \$ 2,600.00 (Dos Mil Seiscientos Pesos 00/100) cada una. Los policías reciben una dieta de \$ 2,600.00 (Dos Mil Seiscientos Pesos 00/100 M.N), existe un total de 20 policías.

### **7.4.4 Organización de los Integrantes del Cabildo Municipal**

La unidad es una de las fortalezas más notorias de este municipio, existe buena coordinación con todos los integrantes del cabildo, el ambiente de trabajos es armónico, de respeto, apoyo mutuo.

La comunicación es muy fluida con todos los integrantes del cabildo.

### **7.4.5 Nivel de Escolaridad de los Integrantes del Cabildo**

Los datos incluyen solo a las autoridades que integran el H. Ayuntamiento del Municipio de Santos Reyes Pápalo de las cuales su grado de escolaridad oscilan desde el nivel básico (CMDRS, 2012).



Figura 7. Nivel de escolaridad de los integrantes del cabildo municipal

## 7.5 RECURSOS FINANCIEROS DEL MUNICIPIO

### 7.5.1. Ingresos Municipales Autónomos Propios

El municipio genera recursos con la recaudación de cuotas de mercados, sanciones, agua potable, impuesto predial, aportación de las empresas comunales, renta de los inmuebles con los que dispone y en ocasiones renta de maquinaria.

#### Cuadro 17. Matriz de Ingresos Municipales autónomos propios del Municipio

| INGRESOS AUTONOMOS PROPIOS CORRESPONDIENTES AL PRIMER SEMESTRE DEL AÑO 2012 |                    |                    |                    |                    |
|---|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| CONCEPTO  | ABRIL              | MAYO               | JUNIO              | JULIO              |
| <b>Impuesto predial</b>   | \$5,205.85         | \$1,488.00         | \$2,628.00         | \$435.00           |
| <b>Agua potable</b>   | \$3,220.00         | \$3,360            | \$1,620.00         | \$2,250.00         |
| <b>Certificaciones, constancias y legalizaciones</b>                        | \$1,065.00         | \$575.00           | \$60.00            | \$180.00           |
| <b>Derechos de piso a puesto fijos, semifijos y ambulantes</b>              | \$1,160.00         | \$1,565.00         | \$5,900.00         | \$1,925.00         |
| <b>Multas</b>   | \$4,200.00         | \$600              | \$2,900.00         | \$1,900.00         |
| <b>Donativos</b>  |                    | \$40,000.00        | \$3,000.00         | \$50,000.00        |
| <b>Arrendamiento</b>  | \$1,500.00         | \$1,500.00         | \$1,500.00         | \$1,500.00         |
| <b>Otros</b>  |                    |                    |                    |                    |
| <b>Total</b>  | <b>\$16,350.85</b> | <b>\$49,088.00</b> | <b>\$17,608.00</b> | <b>\$58,190.00</b> |

Los ingresos que aquí se muestran son destinados para el gasto corriente del municipio y se destinan para el pago de nómina, compra de insumos, gasolina, y mantenimiento a vehículos e inmuebles entre otras.

### 7.5.2. Ingresos Municipales de Aportaciones Federales y Estatales

Los ingresos y aportaciones federales y gubernamentales provienen del ramo 33 fondo 3.4 y del ramo 28 y se encuentran distribuidos de la siguiente manera: Según el periódico oficial de la federación publicado el 28 de Enero del año 2012 Santos Reyes Pápalo en el ejercicio fiscal 2012 recibió 4,463,137.96 del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal; 1,264,252.88 del Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento Municipal haciendo un Monto Total de 5,727,390.84. En el cuadro 20 se muestran según información proporcionada por el tesorero municipal el recurso disponible para el año 2012 en relación a éste mismo ejercicio fiscal.

**Cuadro 18. Matriz de Ingresos municipales de aportaciones Federales y Estatales (recursos disponibles).**

| <b>MATRIZ DE INGRESOS MUNICIPALES DE APORTACIONES FEDERALES Y ESTATALES</b> |                          |                       |                      |                   |
|---|--------------------------|-----------------------|----------------------|-------------------|
|   | Recurso disponible anual | Recurso gastado hasta | Recurso comprometido | Existencia actual |
| <b>FONDO DE APORTACION PARA LA INFRAESTRUCTURA SOCIAL MUNICIPAL</b>         | \$501,900.00             | \$238,075.89          | \$0.00               | \$238,075.89      |
| <b>FONDO DE APORTACIÓN PARA EL FORTALECIMIENTO MUNICIPAL</b>                | \$58,977.60              | \$206,096.34          | \$0.00               | \$206,096.34      |
| <b>FONDO DEL RAMO 28</b>  | \$1,345,622.40           | \$1,111,143.02        | \$234,519.38         | \$234,519.38      |

El recurso del ramo 28 está destinado para el gasto corriente. Mientras que los recursos del ramo 33 de ambos fondos permanecen intactos en espera de la realización de obras en base a las necesidades de los habitantes de esta comunidad.

## 7.6 RECURSOS DE INFRAESTRUCTURA Y EQUIPO MUNICIPAL

### 7.6.1. Infraestructura Municipal

La infraestructura del H. Ayuntamiento municipal consisten en: un palacio municipal de una plantas con 4 oficinas municipales que se encuentran en estado regular, presentando en algunas áreas problemas de filtración; existe una cancha municipal con techado que es utilizada como auditorio municipal sin embargo no existe infraestructura de auditorio municipal.

## 7.6.2 Equipo Municipal

Las oficinas que integran el palacio municipal se encuentran equipadas con escritorios, sillas, archiveros, algunas cuentan con máquinas de escribir se cuenta con 4 equipos de cómputo que funcionan de manera adecuada pero sin embargo requieren mantenimiento, algunos muebles utilizados en el Ayuntamiento se encuentran en mal estado. Se cuentan con un sistema de comunicación de radio civil para mantenerse comunicados.

**Cuadro 19. Vehículos disponibles en el H. Ayuntamiento de Santos Reyes Pápalo.**

| <b>Material</b>                              | <b>Estado</b>         |
|--|-----------------------|
| <b>1 camioneta oficial</b>                   | <b>Buen estado</b>    |
| <b>1 camioneta de redilas de 3 toneladas</b> | <b>Regular estado</b> |
| <b>1 Camioneta de pasaje y carga</b>         | <b>Regular estado</b> |
| <b>1 volteo</b>                              | <b>Buen estado</b>    |

## 7.7 REGLAMENTACIÓN MUNICIPAL

El H. Ayuntamiento municipal no cuenta con ningún reglamento interno lo cual representa una de las necesidades apremiantes. Se cuenta con el documento bando de policía y buen gobierno.

## 7.8 SEGURIDAD PÚBLICA Y PROCURACIÓN DE JUSTICIA

### a) Seguridad Pública

La seguridad pública del municipio está a cargo del el sindico quien para ejercerla cuenta con un total de 20 policías, estos están divididos en dos secciones, compuestas cada una por un comandante denominada primera partida (encargada del primer barrio) y segunda partida (encarga del segundo barrio), cada partida también cuenta con un subcomandante, cada mes se presenta a elaborar una partida, cabe mencionar que todo el personal es elegido en la asamblea bajo el sistema de cargos el comité municipal de usos y costumbres gira los nombramientos a los policías. La policía municipal no ha recibido ningún tipo de capacitación, cuentan con uniformes y algunas herramientas como gases lacrimógenos, esposas, macanas y radios de comunicación

### b) Procuración de Justicia

Los delitos son canalizados al síndico municipal, cuando se trata de asuntos de mayor trascendencia estos son remitidos al ministerio público de del distrito de

Cuicatlán. Los integrantes del cabildo consideran que la procuración de justicia local se realiza de manera correcta.

## **7.9 TRANSPARENCIA Y RENDICIÓN DE CUENTAS**

El H. Ayuntamiento tiene la responsabilidad de informar cada fin de año fiscal ante la Asamblea General de ciudadanos el destino que han tenido los recursos. Y de manera mensual y trimestralmente presentan un reporte ante la auditoría superior del estado.

Uno de los elementos de mayor fortaleza de la gestión comunitaria es la transparencia de la gestión de los recursos colectivos.

El comisariado es responsable de la administración de los recursos de su competencia, pero debe consultar a la asamblea siempre que realiza gastos importantes.

### **7.9.1 Fortalecimiento a la Participación Ciudadana**

Las acciones de fortalecimiento de la participación ciudadana se realiza a través de las sesiones de concejos, asambleas generales, eventos socioculturales, a través del trabajo comunitario.

## **7.10 PRESTACIÓN DE SERVICIOS Y SU CALIDAD**

La distribución del servicio de agua potable en el municipio es vigilada por el comité de agua potable y el síndico, no se cobra una cuota anual por la distribución del agua, para el manejo y recolección de basura que se realiza tres veces por semana no se cobra ninguna cuota, el uso de el panteón municipal no genera contribución alguna.

### **7.10.1 La Influencia del Consejo Municipal En H. Ayuntamiento Municipal**

El Consejo Municipal de Desarrollo Rural Sustentable se reintegró el 31 de Enero del 2012, actualmente cuenta con 22 consejeros, los cuales participan de forma activa en el proceso de planeación a fin de propiciar el desarrollo sustentable del municipio.

Son parte del Consejo Municipal de Desarrollo Rural, el Presidente del Consejo Municipal, los diversos comités, los representantes de las localidades Cacalotepec y El girasol, los integrantes del cabildo municipal, y los representantes de las organizaciones que tienen presencia en el municipio.

El Consejo Municipal integrado participó de manera activa en la realización del diagnóstico municipal elaborado en el año 20012 y concluido en el mes de Julio con

el apoyo de la M.C Elizabet Morales Santiago asesora del Bachillerato Integral Comunitario N° 28, como parte de un servicio comunitario. Además participó en la actualización del Plan de Desarrollo Municipal 2012.

### 7.11 EL COMISARIADO DE BIENES COMUNALES

El Comisariado de Bienes Comunales es el órgano de representación y gestión de la comunidad.

- **Actividades realizadas:** entre sus principales funciones se encuentran las siguientes: vigilar el buen uso y conservación de los recursos naturales presentes en la comunidad de Santos Reyes Pápalo en torno a un esquema de ordenamiento territorial y a un Plan de Manejo del Bosque, vigilar el buen funcionamiento de las organizaciones comunitarias dedicadas al aprovechamiento sustentable de los recursos naturales dentro del municipio; son los responsables de los asuntos agrarios.
- **Organización del Comisariado de Bienes Comunales:** Está integrado por un presidente un secretario, un tesorero y sus respectivos suplentes, y un consejo de vigilancia integrado por un presidente y dos secretarios con sus respectivos suplentes, mismos que son electos en la Asamblea General de Comuneros, y duran en su función tres años.
- **Gestión.** El Comisariado de Bienes comunales se involucra en diversas acciones de gestión comunitaria misma que se realiza ante diversas dependencias de orden Estatal, Federal y ante Organizaciones no Gubernamentales. Uno de los elementos de mayor fortaleza de la gestión comunitaria es la transparencia de la gestión de los recursos colectivos. El comisariado es responsable de la administración de los recursos gestionados, pero debe consultar a la asamblea siempre que realiza gastos importantes.
- **Beneficios a la Comunidad.** El Comisariado de Bienes Comunales es **el órgano encargado** de la administración relativa a la tenencia de la tierra y al aprovechamiento y conservación de los recursos naturales.
- Fortalece las relaciones entre el gobierno municipal y la comunidad agraria mediante la prestación de bienes y servicios a los ciudadanos y comuneros.
- Aunque el Municipio de Santos Reyes Pápalo dispone de una aportación del gobierno Estatal y Federal, gran parte de los recursos para el desarrollo social son generados por las empresas comunales cuya actuación es vigilada por el Comisariado de Bienes Comunales y el Consejo de Vigilancia.

- El aprovechamiento sustentable de los recursos naturales ha permitido a la comunidad el fortalecimiento en su organización interna.

### **Recursos del Comisariado de Bienes Comunales**

- El Comisariado de Bienes Comunales cuenta con un edificio con 6 oficinas y un baño de concreto.
- Vehículo.
- Equipo de comunicación (radio).
- Equipo de cómputo (1 computadoras).
- Sillas, Mesas, Escritorios, Archiveros.

### **Fortalezas y Acciones favorables**

Hasta ahora el manejo exitoso del bien común ha permitido consolidar el capital social comunitario.

#### **7.11.1 Asamblea de Comuneros y la Asamblea de Ciudadanos**

La Asamblea de Comuneros es la asamblea de la comunidad agraria, en ella participan los comuneros representados por la Autoridad Comunal. La asamblea de Ciudadanos es la Asamblea del Pueblo en ella participan los ciudadanos representados por la Autoridad Municipal. Existen un total de 836 comuneros hombres y mujeres, de los cuales 442 son comuneros antiguos y 394 son nuevos comuneros y comuneras.

Por estatuto comunal las asambleas de Comuneros y las Asambleas de Ciudadanos se realizan dos veces al año, aunque en ocasiones se realizan asambleas extraordinarias. Las autoridades municipales y las del comisariado de bienes comunales mantienen relaciones cercanas.

- **El Consejo de Vigilancia:** Es nombrado dentro de la asamblea de comuneros, está integrado por un presidente un secretario un tesorero., la instancia encargada de fiscalizar la actuación del comisariado. Cada cuatro meses el comisariado rinde un estado de cuentas de los recursos de la comunidad.

## CAPITULO XI

### PROBLEMATIZACIÓN

En reunión de consejo con la ayuda de la herramienta árbol de problemas se identificaron las causas y los efectos de los problemas, con la ayuda de la matriz de problematización se identificaron cinco dimensiones del problema: Identidad, ubicación física, magnitud, tenencia y temporalidad del problema. A través de la herramienta matriz para la jerarquización de problemas los consejeros municipales priorizaron los problemas a continuación se muestran los problemas ya priorizados.

**PROBLEMA 1.-** Más del 60% de la estructura económica de Santos Reyes Pápalo se articula fuera del territorio municipal, principalmente producto de la emigración; dentro de la economía interna, el comercio y las actividades agrícolas se encuentran económicamente debilitadas. No se han generado en el municipio apoyos para la consolidación organizativa, productiva y de capacitación de organizaciones y grupos de trabajo en el comercio y en el campo.

**LINEA ESTRATÉGICA 1:** Fortalecimiento de la actividad económica en el Municipio de Santos Reyes Pápalo.

**PROBLEMA 2.-** El 100% de las descargas sanitarias son irregulares, la tubería de distribución de agua potable es insuficiente; la infraestructura del centro de salud es insuficiente; la falta de personal médico y de medicinas en el centro de salud; son situaciones que amenazan las condiciones de salud de todos los habitantes del Municipio. Además de la presencia de enfermedades frecuentes derivadas de malas prácticas alimenticias y falta de ejercicio, y del consumo de bebidas alcohólicas que afectan al 80 % de la población total respectivamente, son situaciones que amenazan la salud de los y las habitantes de Santos Reyes Pápalo.

**LINEA ESTRATÉGICA 2:** Mejoramiento de las condiciones de salud a través de la oferta de servicios sanitarios, de agua potable, servicios de atención a la salud, y del fomento de la seguridad alimentaria y fomento al deporte en el Municipio de Santos Reyes Pápalo.

**PROBLEMA 3.-** El 30% de las instalaciones educativas de la primaria Francisco I Madero presentan problemas físicos, además no cubren la demanda escolar y carecen de diversos servicios básicos: sala audiovisual, equipo de cómputo equipado, drenaje, alumbrado exterior. El 40 % de las instalaciones educativas de la escuela telesecundaria presentan problemas físicos, además no cubren la demanda escolar y carecen de diversos servicios básicos: sala audiovisual, equipo de cómputo equipado, drenaje, alumbrado exterior. El Bachillerato Integral Comunitario BIC 28 carece de instalaciones educativas. Estas situaciones amenazan la calidad educativa en el Municipio de Santos Reyes Pápalo.

**LINEA ESTRATÉGICA 3.-** Fortalecimiento del capital humano para el desarrollo de las capacidades a través de la promoción de servicios educativos de calidad y promoción de una educación intercultural.

**PROBLEMA 4.-** En el municipio de Santos Reyes Pápalo se han observado acciones de desplazamiento de la vegetación; se observa la pérdida de especies nativas, para el año 2012 han desaparecido un total de 7 fuentes de agua, en la actualidad se carece de infraestructura adecuada para el manejo integral de los residuos sólidos, estos hechos amenazan la integridad de los recursos naturales de la comunidad.

**LINEA ESTRATÉGICA 4.-** Realización de Acciones de Conservación, Uso y Manejo Sustentable de los Recursos Naturales Ubicados dentro del Territorio Municipal y fomento del cuidado ambiental.

**PROBLEMA 5.-** En el municipio de Santos Reyes Pápalo la infraestructura de telecomunicaciones, las vías de comunicación terrestre y los servicios de transporte público no son adecuados y suficientes para que el 100% de los habitantes puedan comunicarse hacia el interior y exterior de la comunidad

**LINEA ESTRATÉGICA 5.-** Mejoramiento de los servicios de telecomunicaciones y transportes en el Municipio de Santos Reyes Pápalo.

**PROBLEMA 6.-** La organización comunitaria administrativa y de gobierno del municipio de Santos Reyes Pápalo en la actualidad presenta debilidades en el sistema de cargos, la participación ciudadana, el aseguramiento de la seguridad pública y la capacitación del 90 % de las regidurías municipales. Los criterios de jerarquía, la necesidad de contar con representantes profesionalizados, son las principales contradicciones que se imponen a la funcionalidad del sistema tradicional de cargos, y amenazan la participación de los habitantes en la organización comunitaria. Existe la necesidad de crear la regiduría de desarrollo rural.

**LINEA ESTRATÉGICA 6.-** Fortalecimiento de Capacidad Administrativa y de gobierno del municipio de Santos Reyes Pápalo.

## CAPITULO XII

### PRESENTACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL

El presente Plan de Desarrollo Municipal fue resultado de la Planeación realizada en el seno del Consejo Municipal de Desarrollo Rural, el principal instrumento para su elaboración fue el Diagnostico Municipal del Municipio de Santos Reyes Pápalo realizado en el año 2008.

El Plan Municipal de Desarrollo está basado en líneas estratégicas que responden a las soluciones de los problemas que anteriormente fueron analizados y definidos en el seno del Consejo Municipal de Desarrollo Rural Sustentable.

Los proyectos estratégicos reflejan la toma de decisiones y el acuerdo de todos los integrantes del Consejo Municipal de Desarrollo Rural Sustentable.

El presente Plan de Desarrollo Municipal es un instrumento que permite definir el uso de los recursos disponibles y la necesidad de adicionar otros.

La planificación del presente plan tiene un plazo de 20 años

Presenta obras de infraestructura, proyectos, y acciones de fomento planificados en tres etapas

- 1.-A corto Plazo: de 1 a 2 años
- 2.-A mediano Plazo: de 3 a 5 años
- 3.- A largo Plazo: de 6 a 10 años

## CAPÍTULO XIII

### LÍNEAS ESTRATÉGICAS

Para el planteamiento de Líneas Estratégicas o proyectos estratégicos; se utilizó la herramienta **matriz de líneas estratégicas**, esta matriz nos ayuda a plantear y visualizar las acciones concretas a realizar con el objetivo de dar solución a los problemas ya antes planteados.

#### 13.2.1 Elementos de La Matriz De Líneas Estratégicas

- A) Líneas de acción:** Se identificaron las **líneas de acción** a que pertenece cada proyecto estratégico la identificación de los proyectos estratégicos por línea de acción tiene como finalidad que se identifiquen los aspectos a los que da prioridad el Plan Municipal de Desarrollo.
- B) Planteamiento de las Líneas Estratégicas:** Las líneas Estratégicas son proyectos de alta visión planteados con el objeto de resolver los problemas más apremiantes en el municipio, por cada problema priorizado se deriva una línea estratégica para dar solución a estos mismos, de cada línea estratégica se derivan más de dos proyectos estratégicos.
- C) Los proyectos estratégicos:** Los proyectos estratégicos son proyectos de amplia visión, para su ejecución se contemplan la realización de acciones de organización, capacitación, fomento y obras de infraestructura.
- D) Objetivo General:** Por cada proyecto estratégico se plantea un objetivo general.
- E) Objetivos Específicos:** Se plantean objetivos específicos en torno a la realización de acciones de fomento, capacitación, organización e infraestructura.
- F) Metas:** De cada Objetivo específico se derivan una serie de acciones concretas o metas.
- G) Las matrices de líneas estratégicas están en el orden de la priorización de problemas**

## LINEAS DE ACCION

|                          | LINEA DE ESTRATÉGICA  |
|--------------------------|---|
| <b>EJE ECONÓMICO</b>     | Fortalecimiento de la actividad económica en el Municipio de Santos Reyes Pápalo.   |
| <b>EJE SOCIAL</b>        | Mejoramiento de las condiciones de salud a través de la oferta de servicios sanitarios, de agua potable, servicios de atención a la salud, y del fomento de la seguridad alimentaria y fomento al deporte en el Municipio de Santos Reyes Pápalo. |
| <b>EJE HUMANO</b>        | Fortalecimiento del capital humano para el desarrollo de las capacidades a través de la promoción de servicios educativos de calidad y promoción de una educación intercultural.  |
| <b>EJE INSTITUCIONAL</b> | Fortalecimiento de la capacidad administrativa y de gobierno de Santos Reyes Pápalo.  |
| <b>EJE SOCIAL</b>        | Fortalecimiento de la red eléctrica y de la red de comunicación en el Municipio de Santos Reyes Pápalo.   |
| <b>EJE AMBIENTAL</b>     | Realización de Acciones de Conservación, Uso y Manejo Sustentable de los Recursos Naturales ubicados dentro del Territorio Municipal y fomento del cuidado ambiental.   |

## LINEAS ESTRÁTEGICAS Y PROYECTOS

**NOTA: EXISTEN UNA SERIE DE ACCIONES QUE POR LAS NECESIDADES DEL MUNICIPIO SE CONSIDERAN DE ATENCIÓN URGENTE Y POR LO TANTO SE CONSIDERAN EN SU MAYORIA A CORTO Y MEDIANO PLAZO. SIN EMBARGO POR LA PRIORIDAD, LA HONORABLE ASAMBLEA DE CIUDADANOS CONTEMPLA UN TOTAL DE 24 OBRAS PRIORIZADAS AVALADAS POR EL ACTA DE RE-PRIORIZACIÓN DE OBRAS Y ACCIONES DEL EJERCICIO 2012 (Anexo a este documento). ESTAS OBRAS SE ENCUNTRAN SEÑALADAS DENTRO DE ALGÚN PROYECTO ESTRÁTEGICO PARA SU REVISIÓN OPORTUNA SE SEÑALARON SOMBRADAS Y EN NEGRITAS, PRESENTANDO LA LEYENDA DE “PRIORIZADA A CORTO PLAZO”.**

## Línea estratégica 1: Fortalecimiento de la actividad económica en el Municipio de Santos Reyes Pápalo

| PROYECTO ESTRATÉGICO  | OBJETIVO GENERAL   | OBJETIVOS ESPECIFICOS   | METAS   |
|---|--|---|---|
| Diversificación de actividades productivas y generación de empleos. | Propiciar el trabajo en equipo mediante el cual se impulsen proyectos productivos que permitan el uso racional de los recursos naturales disponibles, capacitando a la gente para aprovechar mejor los recursos actuales y fortaleciendo los canales de comercialización que generara más empleo y dará valor agregado a los cultivos. | <b>Fomento:</b> Impulsar la diversidad de cultivos y actividades productivas.<br><br><b>ACCIONES A MEDIANO PLAZO</b>                            | Crear grupos de trabajo y/o organizaciones con figura jurídica. (Productores de Notal, Jitomate de Santos Reyes Pápalo, Productores de Aguacate Hass, los días, los Cuervos, Producción de Granada y Hombres Luchando).<br><br>Creación de un proyecto ecoturístico para promover “La cueva del rayo” ubicada en la Cabecera Municipal.<br><br>Fomento de proyectos productivos para la elaboración de artesanías de barro y textiles.<br>Fomento de proyectos productivos de talleres de costura y bordado<br>Fomento de proyectos productivos para la construcción de bancos de adobe |
|   |  | <b>Organización:</b> Apoyar a los productores para la consolidación de Organizaciones.<br><b>ACCIONES A CORTO PLAZO</b>                         | Consolidar pequeñas empresas e impulsar el ramo tanto de servicios como agrícolas principalmente.<br><br>Creación de la Comisión Edilicia Agropecuaria  |
|   |  | <b>Infraestructura:</b> Implementar nuevos sistemas de producción aplicando la tecnología.<br><b>ACCIONE A MEDIANO PLAZO</b>                    | Gestionar proyectos agrícolas ante Dependencias Estatales y Federales. (Notal, Jitomate, granada)<br><br>Establecer 6 invernaderos que permitan obtener productos de mejor calidad mediante técnicas mejoradas.   |
|   |  | <b>Capacitación:</b> Implementar programas de capacitación sobre distintos sistemas y actividades productivas.<br><b>ACCIONES A CORTO PLAZO</b> | Establecer 15 sistemas de riego e impulsar su uso constante.<br><br>Capacitar a los productores sobre las alternativas de producción y mercadotecnia. (Representantes de los grupos Constituidos)   |

**Línea estratégica 2. Mejoramiento de las condiciones de salud a través de la oferta de servicios sanitarios, de agua potable, servicios de atención a la salud, y del fomento de la seguridad alimentaria y fomento al deporte en el Municipio de Santos Reyes Pápalo.**

| PROYECTO ESTRATEGICO   | OBJETIVO GENERAL  | OBJETIVOS ESPECIFICOS (PROYECTOS)   | METAS   |
|--|---|---|---|
| Atención a la salud de los habitantes del municipio de Santos Reyes Pápalo | Contar con servicios educativos y de salud de calidad que contribuyan al desarrollo intelectual, social y económico del municipio.  | <b>Fomento ACCIONES A CORTO PLAZO</b>   | Reglamentar la venta de bebidas alcohólicas   |
|  |   | Incidir en la amemorización del alcoholismo en el Municipio   | Fomentar pláticas preventivas del alcoholismo   |
|  |   | Fomentar actividades ocupaciones que fomenten la salud mental y emocional de los habitantes del municipio y que estén en concordancia con el fomento de la diversidad cultural. | Creación de una casa de la cultura en dónde se fomenten cursos de: manualidades, repostería tradicional, bordado y alfarería.   |
|  |   | <b>Organización : ACCIONES A CORTO PLAZO</b>  | Crear una comisión salud nivel municipal  |
|  |   | Reforzar el cuidado de la salud de los habitantes ofreciendo calidad en el servicio.  | Gestionar equipos, medicamentos que se necesiten y solicitar más personal médico.   |
|  |   |   | Trabajar de manera conjunta para evitar un descontrol en medicamentos principalmente, así como gestionar proyectos para poder implementar una farmacia en la población. |
|  |   | Dar mantenimiento a las instalaciones y construir otra sección para las pláticas y campañas que se brindan y adquirir más equipo  | Gestionar la adquisición de una ambulancia y más equipo médico para el Centro de Salud.   |
|  |   |   | Ampliar las instalaciones con la construcción de 2 cuartos más en el centro de salud para las pláticas de oportunidades y orientación.                                  |
|  | <b>Capacitación ACCIONES A CORTO PLAZO</b>  | Capacitar al personal médico para el uso adecuado del equipo.   |   |
| Contar con médicos capacitados.  | Promover campañas y talleres interrelacionando el sector educativo y salud. <ul style="list-style-type: none"> <li>- Cursos de Primeros Auxilios</li> <li>- Prevención contra incendios y Desastres naturales</li> <li>- Cultivos de hortalizas y nutrición</li> <li>- Cursos de Computación</li> </ul> |   |   |
|  | <b>Impulsar actividades deportivas</b>  | Dar mantenimiento a las 4 canchas deportivas de la cabecera y agencias municipales.   |   |

**Línea estratégica 2. Mejoramiento de las condiciones de salud a través de la oferta de servicios sanitarios, de agua potable, servicios de atención a la salud, y del fomento de la seguridad alimentaria y fomento al deporte en el Municipio de Santos Reyes Pápalo.**

| PROYECTO ESTRATEGICO   | OBJETIVO GENERAL   | OBJETIVOS ESPECIFICOS (PROYECTOS)   | METAS   |
|--|--|---|---|
| Atención a la salud nutricional, salud mental y fortalecimiento de la igualdad de género y de los derechos de los jóvenes y mujeres. | Contar con servicios de fomento a la salud de calidad que contribuyan al desarrollo emocional, intelectual y social de las y los habitantes del municipio. | <p><b>Fomento: ACCIONES A CORTO PLAZO</b></p> <p>Incidir en la amemorización de fenómenos como la desnutrición, la violencia intrafamiliar y la mejora en el servicio de atención a la salud.</p> | <p>Cursos de nutrición dirigido a los habitantes de la cabecera municipal y de las agencias del municipio.</p> <p>Gestionar un médico y más para el servicio a la clínica rural de salud de la cabecera municipal.</p> <p>Gestionar una enfermera más para el servicio a la clínica rural de salud de la cabecera municipio</p> <p>Creación de bodega de almacenamiento de alimentos en la agencia de El Girasol.</p> <p>Realización de pláticas para la prevención y disminución de violencia intrafamiliar.</p> <p>Realización de pláticas de capacitación para la prevención de delitos de violencia intrafamiliar.</p> <p>Creación de una casa de la mujer municipal</p> <p>Creación de una casa de la juventud municipal</p> |

**Línea estratégica 2. Mejoramiento de las condiciones de salud a través de la oferta de servicios sanitarios, de agua potable, servicios de atención a la salud, y del fomento de la seguridad alimentaria y fomento al deporte en el Municipio de Santos Reyes Pápalo.**

| PROYECTO ESTRATÉGICO  | OBJETIVO GENERAL   | OBJETIVOS ESPECIFICOS (PROYECTOS)   | METAS  |
|---|--|---|--|
| Mejora de las condiciones de infraestructura de salud de Santos Reyes Pápalo. | Contar con servicios sanitarios que mejoren las condiciones de salud de calidad que contribuyan al desarrollo intelectual, social y económico del municipio. | Infraestructura<br>Construcción de infraestructura para mejorar las condiciones de salubridad y de seguridad física en el Municipio de Santos Reyes Pápalo. | <p><b>Construcción del sistema de agua potable 3ª etapa en la cabecera municipal beneficiando a 2500 usuarios OBRA PRIORIZADA CORTO PLAZO</b></p> <p><b>Construcción de baños con biodigestores en la cabecera municipal beneficiando a 50 familias OBRA PRIORIZADA CORTO PLAZO</b></p> <p><b>Mejoramiento de viviendas en: La Cabecera Municipal de (Santos Reyes Pápalo) beneficiando a 70 familias; Agencia de Cacalotepec beneficiando a 15 familias); y en la Agencia El girasol beneficiando en un inicio a 10 familias OBRA PRIORIZADA A CORTO PLAZO</b></p> <p>Construcción de alcantarillado en la calle principal de la Agencia el Girasol beneficiando a un total de 150 habitantes <b>OBRA PRIORIZADA A CORTO PLAZO</b></p> <p><b>Construcción de anexo de la unidad médica rural con un total de 2500 beneficiarios OBRA PRIORIZADA A CORTO PLAZO</b></p> <p><b>Construcción de un muro de contención en la cancha municipal ubicada en la Cabecera Municipal (Santos Reyes Pápalo) con un total de 2500 beneficiarios OBRA PRIORIZADA A CORTO PLAZO</b></p> <p><b>Construcción de un muro de contención en la calle López portillo ubicada en la cabecera municipal beneficiando a un total de 250 habitantes OBRA PRIORIZADA A CORTO PLAZO</b></p> <p><b>Construcción de la unidad básica de salud en la Agencia el Girasol beneficiando a un total de 150 habitantes OBRA PRIORIZADA A CORTO PLAZO</b></p> <p>Mejoramiento de vivienda en las agencias del municipio (piso firme, muros y techos) (corto plazo)</p> <p>Construcción de la red del sistema de agua potable de la agencia El Girasol (mediano plazo)</p> <p>Construcción de un relleno sanitario (largo plazo)</p> <p>Construcción de un centro de acopio de basura (largo plazo)</p> <p>Adquisición de un vehículo para la recolección de basura (mediano plazo)</p> <p>Instalación de contenedores de almacenamiento de basura en la cabecera y agencias municipales (mediano plazo)</p> <p>Construcción de una cancha municipal para la agencia El Girasol (mediano plazo)</p> <p>Construcción de un mercado municipal (largo plazo)</p> <p>Construcción de un mercado de artesanías (largo plazo)</p> <p>Construcción de un parque municipal (largo plazo)</p> <p>Construcción de un rastro en la cabecera municipal (largo plazo)</p> |

**Línea estratégica 3. Fortalecimiento del capital humano para el desarrollo de las capacidades a través de la promoción de servicios educativos de calidad y promoción de una educación intercultural.**

| PROYECTO ESTRATEGICO   | OBJETIVO GENERAL  | OBJETIVOS ESPECIFICOS (PROYECTOS)   | METAS  |
|--|---|---|--|
| Mejorar las condiciones e infraestructura educativa y de salud de Santos Reyes Pápalo. | Contar con servicios educativos y de salud de calidad que contribuyan al desarrollo intelectual, social y económico del municipio , | <b>Fomento:</b><br>Impulsar nuevos métodos de enseñanza haciendo uso de la tecnología.                                      | Gestionar la dotación de aulas de medios, para las primarias (Francisco I Madero, Francisco Zarco, Vicente Guerrero y las 2 telesecundarias (MEDIANO PLAZO)  |
|  |   |   | Gestionar la dotación de aulas de medio para el Bachillerato Integral Comunitario N° 28 (CORTO PLAZO)  |
|  |   |   | Fomento y vigilancia de la calidad de servicios educativos impartidos en todos los niveles de educación presentes en el municipio (CORTO PLAZO)  |
|  |   | Fomentar en la población adulta la continuación de estudios.  | Realización de una plática mensual para el fomento de la educación para adultos con apoyo del Instituto de Educación para Adultos (IEA) (CORTO PLAZO).   |
|  |   | <b>Organización:</b><br>Tener mejores porcentajes de aprovechando y mas número de alumnos egresados al final de cada ciclo. | Crear una comisión educativa a nivel municipal (CORTO PLAZO)   |
|  |   |   | Ofrecer desayunos escolares para los alumnos de más bajos recursos de las 10 instituciones Educativas (4 de Educación Preescolar, 3 primarias, 2 Telesecundarias y el Bachillerato Integral Comunitario) (CORTO PLAZO) |
|  |   |   | Estimular con becas municipales a los alumnos más sobresalientes de escasos recursos (CORTO PLAZO)   |
|  |   |   | Convenir con las instancias federal y estatal, el incremento de becas para 722 estudiantes a través del Programa Oportunidades (CORTO PLAZO)   |
|  |   |   | Apoyar los programas de alfabetización del IEEA y la capacitación que promuevan otras instituciones (CORTO PLAZO)  |
|  |   | <b>Infraestructura:</b><br>Contar con instalaciones en las mejores condiciones para mejorar el                              | Contar con una biblioteca municipal para los estudiantes de los 9 planteles y la población total en la Cabecera Municipal (MEDIANO PLAZO).   |
| Brindar mantenimiento a las instalaciones de los planteles educativos.                 |   |   |  |

**Línea estratégica 3. Fortalecimiento del capital humano para el desarrollo de las capacidades a través de la promoción de servicios educativos de calidad y promoción de una educación intercultural.**

| PROYECTO ESTRATEGICO  | OBJETIVO GENERAL   | OBJETIVOS ESPECIFICOS (PROYECTOS)   | METAS  |
|---|--|---|--|
| <p>Mejorar las condiciones de infraestructura educativa y de salud de Santos Reyes Pápalo.</p>                | <p>Contar con servicios educativos y de salud de calidad que contribuyan al desarrollo intelectual, social y económico del municipio ,</p> | <p><b>Infraestructura:</b><br/>Contar con instalaciones educativas adecuadas para contribuir a la mejora de los servicios educativos que se ofertan dentro del municipio.</p> | <p><b>Construcción de la barda perimetral de la escuela telesecundaria ubicada en la Cabecera Municipal beneficiando a un total de 180 alumnos OBRA PRIORIZADA A CORTO PLAZO</b></p>   |
|   |  |   | <p><b>Construcción de andadores con adoquín en la escuela primaria Francisco I Madero ubicada en la Cabecera Municipal, beneficiando a un total de 450 alumnos OBRA PRIORIZADA A CORTO PLAZO</b></p>                         |
|   |  |   | <p><b>Construcción de un muro de contención en la escuela primaria rural estatal Vicente Guerrero ubicada en la Agencia de Cacalotepec OBRA PRIORIZADA A CORTO PLAZO</b></p>   |
|   |  |   | <p>Construcción de un muro de contención en la escuela primaria rural estatal Vicente Guerrero ubicada en la Agencia Municipal Cacalotepec (mediano plazo)</p>   |
|   |  |   | <p><b>Construcción de aula, anexo y dirección en la escuela primaria rural estatal Vicente Guerrero ubicada en la Agencia Municipal Cacalotepec beneficiando a un total de 110 alumnos OBRA PRIORIZADA A CORTO PLAZO</b></p> |
|   |  |   | <p><b>Construcción de una cancha, anexo, sanitarios y dirección en de la escuela telesecundaria ubicada en la Agencia Cacalotepec beneficiando a un total de 45 alumnos.</b></p>   |
|   |  |   | <p>Construcción de techado de plazas cívicas de las instituciones educativas de la cabecera y agencias municipales (mediano plazo)</p>   |
|   |  |   | <p>Construcción de instalaciones del Bachillerato Integral Comunitario CORTO PLAZO.</p>  |
|   |  |   | <p>Construcción de un albergue escolar para la telesecundaria y bachillerato (MEDIANO PLAZO)</p>   |
|   |  |   | <p>Adquisición de un transporte escolar para los alumnos de la telesecundaria y bachillerato (MEDIANO PLAZO)</p>   |
|   |  |   | <p>Construcción de una unidad deportiva en la cabecera municipal (LARGO PLAZO)</p>   |
|   |  |   | <p>Construcción de una casa de cultura municipal en la cabecera municipal (LARGO PLAZO)</p>  |
|   |  |   | <p>Realización de talleres de artes y oficios dirigidos a los estudiantes del nivel medio y medio superior (CORTO PLAZO)</p>   |
| <p>Construcción de la barda perimetral del Bachillerato Integral Comunitario (CORTO PLAZO)</p>                |  |   |  |
| <p>Construcción de un aula de medios en el Bachillerato Integral Comunitario (CORTO PLAZO)</p>                |  |   |  |
| <p>Construcción de un laboratorio de usos múltiples en el Bachillerato Integral Comunitario (CORTO PLAZO)</p> |  |   |  |

**Línea estratégica 4.- Fortalecimiento de la capacidad administrativa y de gobierno de Santos Reyes Pápalo.**

| PROYECTO ESTRATEGICO   | OBJETIVO GENERAL   | OBJETIVOS ESPECIFICOS (PROYECTOS)  | METAS   |
|--|--|--|---|
| Mejoramiento de las funciones del ayuntamiento, desarrollo de capacidades y fortalecimiento de la estructura municipal.  | Que los integrantes del CMDRS y Ayuntamiento Conozcan las funciones que debe realizar el consejo para el desarrollo solidario de la comunidad. | <b>Fomento:</b><br>Creación de reglamentos y direcciones que rijan y coordinen las actividades a nivel municipal.  | Creación de una regiduría de Desarrollo Agropecuario (CORTO PLAZO)  |
|  |  | <b>Organización:</b><br>Elaboración de programas de actividades mensuales para que se atiendan y controlen todas las demandas de los habitantes de acuerdo al orden de importancia.  | Elaboración de Reglamentos internos para mejorar el desempeño del personal del Ayuntamiento (CORTO PLAZO)   |
|  |  | <b>Infraestructura:</b><br>Adquisición, rehabilitación y conservación de mobiliario, equipo y vehículos.   | Establecer un calendario de reuniones para evaluar el avance en las actividades del ayuntamiento (CORTO PLAZO)  |
|  |  | <b>Capacitación:</b><br>Que los integrantes del CMDRS conozcan las obligaciones y derechos que marca la ley., A si como que mediante la capacitación conozcan claramente sus funciones y aprendan a manejar las herramientas básicas como lo es la computadora e internet. | Elaborar un programa de trabajo para cada Dirección y/o Regiduría de acuerdo a las actividades que deben de realizar dentro del marco municipal considerando aquellas que conforme la marcha se vayan presentando (CORTO PLAZO) |
|  |  |  | Adquisición de una maquinaria retroexcavadora (LARGO PLAZO)   |
|  |  |  | Adquisición de un proyector para las reuniones que se lleven a cabo (MEDIANO PLAZO)<br>Dar mantenimiento a los vehículos para servicio del municipio (CORTO PLAZO)  |
| Capacitar a los regidores y personal administrativo Descripción de puestos y División del Trabajo Planeación y organización Herramientas de comunicación y su importancia Importancia de la administración de Recursos (CORTO PLAZO) |  |  |   |
| Contar con cursos básicos de computación para una mejor calidad de servicios a la población, respuestas más rápidas por parte del municipio, demandas de proyectos productivos problemas en general. (CORTO PLAZO)                   |  |  |   |

**Línea estratégica 4.- Fortalecimiento de la capacidad administrativa y de gobierno de Santos Reyes Pápalo.**

| PROYECTO ESTRATEGICO  | OBJETIVO GENERAL   | OBJETIVOS ESPECIFICOS (PROYECTOS)   | METAS  |
|---|--|---|--|
| Mejoramiento de las funciones del ayuntamiento, desarrollo de capacidades y fortalecimiento de la estructura municipal. | Que los integrantes del CMDRS y Ayuntamiento Conozcan las funciones que debe realizar el consejo para el desarrollo solidario de la comunidad. | <p><b>Infraestructura:</b></p> <p>Adquisición, rehabilitación y conservación de mobiliario, equipo y vehículos.</p> | <p>Rehabilitación de las instalaciones del Ayuntamiento Municipal (LARGO PLAZO)</p> <p>Construcción de un auditorio municipal en la Cabecera Municipal (LARGO PLAZO)</p> <p>Construcción de las instalaciones de la agencia municipal de Cacalotepec (LARGO PLAZO)</p> <p>Rehabilitación de las instalaciones de la agencia municipal de El Girasol. (LARGO PLAZO)</p> <p>Adquisición de equipos de cómputo (LARGO PLAZO)</p> <p>Elaboración y seguimiento de un plan de gestión municipal (CORTO PLAZO)</p> |

**Línea estratégica 5.- Fortalecimiento de la red eléctrica y de la red de comunicación en el Municipio de Santos Reyes Pápalo.**

| PROYECTO ESTRATEGICO   | OBJETIVO GENERAL   | OBJETIVOS ESPECIFICOS (PROYECTOS)        | METAS  |
|--|--|--|--|
| <p><i>Mejoramiento de los servicios de comunicación electrónicos en el municipio de Santos Reyes Pápalo.</i></p> | <p>Mejorar las condiciones de la carretera y ampliar la red de comunicación para activar el desarrollo económico y social de la población.</p> | <p>Ampliar las redes de comunicación</p> | <p>Elaboración de un Proyecto para la ampliación de la red telefónica (LARGO PLAZO)</p>  |
|  |  |  | <p>Elaboración del proyecto para la inclusión y construcción de la torre para celulares (LARGO PLAZO)</p>  |
|  |  |  | <p><b>Cambio de sistema y ampliación de la RD calle Juan Pablo II y 21 de marzo ubicadas en la Cabecera Municipal, beneficiando a un total de 30 familias OBRA PRIORIZADA A CORTO PLAZO.</b></p> |
|  |  |  | <p><b>Mejoramiento de la red de energía eléctrica en la cabecera municipal (Santos Reyes Pápalo) beneficiando a 2500 usuarios OBRA PRIORIZADA A CORTO PLAZO</b></p>                              |
|  |  |  | <p><b>Mejoramiento de la red de energía eléctrica en la agencia municipal Cacalotepec beneficiando a un total de 120 familias OBRA PRIORIZADA A CORTO PLAZO.</b></p>                             |
|  |  |  | <p>Ampliar el servicio de Alumbrado público en la cabecera municipal y en las dos agencias (El Girasol y Cacalotepec). (MEDIANO PLAZO)</p>   |

**Línea estratégica 5.- Fortalecimiento de la red eléctrica y de la red de comunicación en el Municipio de Santos Reyes Pápalo.**

| PROYECTO ESTRATÉGICO   | OBJETIVO GENERAL   | OBJETIVOS ESPECIFICOS (PROYECTOS)        | METAS  |
|--|--|--|--|
| <p>Mejoramiento de los servicios de comunicación en el municipio de Santos Reyes Pápalo.</p> | <p>Mejorar las condiciones de la carretera y ampliar la red de comunicación para activar el desarrollo económico y social de la población.</p> | <p>Ampliar las redes de comunicación</p> | <p>Mantenimiento de vialidades existentes en la cabecera y agencias municipales. (MEDIANO PLAZO)</p> <p>Ampliación de brecha de Santa María Pápalo a la cabecera municipal (LARGO PLAZO)</p> <p>Mejoramiento del servicio de transporte público (camionetas y servicios colectivos) (MEDIANO PLAZO)</p> <p>Construcción de una brecha del límite de Tepeuxila a la Agencia de Cacalotepec. (LARGO PLAZO)</p> <p>Ampliación del servicio de transporte público para las agencias de Cacalotepec y El Girasol (LARGO PLAZO)</p> <p><b>Ampliación de 2 Km de camino de la calle Allende ubicada en la cabecera municipal de Santos Reyes Pápalo beneficiando a un total de 40 familias: OBRA PRIORIZADA A CORTO PLAZO</b></p> |

Línea estratégica 5.- Fortalecimiento de la red eléctrica y de la red de comunicación en el Municipio de Santos Reyes Pápalo.

| PROYECTO ESTRATEGICO   | OBJETIVO GENERAL  | OBJETIVOS ESPECIFICOS (PROYECTOS)  | METAS   |
|--|---|--|---|
| Mejoramiento y ampliación de caminos y carreteras que comunican al municipio de Santos Reyes Pápalo. | Mejorar las condiciones de la carretera y ampliar la red de comunicación para activar el desarrollo económico y social de la población. | <b>Fomento:</b><br>Activar el sector económico a través de la mayor circulación de tránsito y mas comunicación   | Dar mantenimiento a las carreteras que une a las dos agencias al municipio y al distrito para disminuir los derrumbes en tiempos de lluvia (CORTO PLAZO)                                  |
|  |   | <b>Organización:</b><br>Coordinación entre las autoridades municipales y gobierno del estado.                    | Realizar la Gestión correspondiente ante las instancias CAO y CCT (CORTO PLAZO)   |
|  |   | <b>Infraestructura:</b><br>Construcción de caminos y la carretera que une al municipio al distrito de Cuicatlán. | Pavimentar los 23 km que conectan a la población con el distrito. (LARGO PLAZO)   |
|  |   |  | <b>Construcción de pavimento de concreto hidráulico de la calle principal de la cabecera municipal (Santos Reyes Pápalo), beneficiando a 2500 personas. OBRA PRIORIZADA A CORTO PLAZO</b> |
|  |   |  | <b>Construcción de pavimento de concreto hidráulico de la calle Díaz Ordaz de la cabecera municipal (Santos Reyes Pápalo), beneficiando a 150 personas. OBRA PRIORIZADA A CORTO PLAZO</b> |
|  |   |  | <b>Ampliación de la Calle López Mateos ubicada en la cabecera municipal (Santos Reyes Pápalo) beneficiando a un total de 35 familias OBRA PRIORIZADA A CORTO PLAZO</b>                    |
|  |   |  | <b>500 m de construcción de pavimento de concreto hidráulico e la calle principal de la Agencia el Girasol beneficiando a un total de 150 habitantes OBRA PRIORIZADA A CORTO PLAZO</b>    |
|  |   |  | Ampliación de las carreteras que unen a las 2 agencias con el municipio (LARGO PLAZO)   |
|  |   |  | <b>Apertura de calles de la Agencia de Cacalotepec beneficiado a un total de 120 familias OBRA PRIORIZADA A CORTO PLAZO</b>   |
|  |   |  | Gestión ante la SCT y cao la mezcla de recursos con el gobierno estatal y federal (LARGO PLAZO)   |
|  | Ampliación de camino de la calle Allende 2 Km de la cabecera municipal (LARGO PLAZO)  |  |   |

**Línea estratégica 6.- Realización de Acciones de Conservación, Uso y Manejo Sustentable de los Recursos Naturales ubicados dentro del Territorio Municipal y fomento del cuidado ambiental.**

| PROYECTO ESTRATEGICO                                  | OBJETIVO GENERAL  | OBJETIVOS ESPECIFICOS (PROYECTOS)  | METAS   |
|---|---|--|---|
| Uso racional y conservación de los recursos naturales | Aprovechar, conservar y manejar adecuadamente los recursos naturales y la biodiversidad de Santos Reyes Pápalo, mediante la gestión de recursos y de esta manera elevar la calidad de vida de los habitantes del municipio. | <b>Fomento:</b><br>Propiciar la reglamentación para el uso, cuidado y conservación de los recursos Naturales así como para el manejo de Basura   | Impartir pláticas en las escuelas sobre el cuidado y uso de los recursos naturales (CORTO PLAZO)<br>Lograr el reciclaje de los desechos sólidos (CORTO PLAZO)   |
|   |   | <b>Organización:</b><br>Reforestar y realizar obras de conservación del suelo, los mantos freáticos y las especies de flora y fauna de la región.  | Formar grupos de trabajo y/o integración de organizaciones (CORTO PLAZO)<br>Elaboración del proyecto y requisición de los formatos (CORTO PLAZO)<br>Creación del vivero Municipal, para dotación de diversas plantas de ornato, sombra y Maderable para reforestación municipal (CORTO PLAZO)   |
|   |   | <b>Infraestructura:</b><br>Manejo Adecuado de la basura, establecer y/o rehabilitar y dar mantenimiento a las obras necesarias para captar, almacenar y distribuir el agua para uso doméstico y agropecuario | Adaptar un Centro de acopio para los desechos sólidos (CORTO PLAZO)<br>Contar con un proyecto para la construcción de 2 tanques de almacenamiento de agua.<br>Mantenimiento de brechas corta fuego. (CORTO PLAZO)   |
|   |   | <b>Capacitación:</b><br>Brindar cursos de educación ambiental  | Capacitación para el manejo de residuos sólidos y manejo de recursos naturales (10 talleres en todo el año) (CORTO PLAZO)   |
|   |   | a toda la población  | Capacitar jóvenes y productores para el manejo y conservación de los recursos naturales (10 talleres distribuidos en todo el año)<br>- Cuidado del medio ambiente y uso de Agua<br>- Proceso de Reciclaje<br>- Reforestación<br>- Educación Ambiental<br>Capacitación para la prevención y manejo de incendios forestales (CORTO PLAZO) |

## INVOLUCRADOS EN EL PLAN

Eje ambiental: involucrados en el Plan

| EJE AMBIENTAL: Línea Estratégica: Realización de Acciones de Conservación, Uso y Manejo Sustentable de los Recursos Naturales Ubicados dentro del Territorio Municipal y fomento del cuidado ambiental. |   |  |  |  |                                 |
|---|---|--|--|--|---------------------------------|
| OBJETIVOS ESPECIFICOS   | INVOLUCRADOS DE LA COMUNIDAD.   | INVOLUCRADOS EN EL SECTOR PÚBLICO                  |  |  | INVOLUCRADOS DEL SECTOR PRIVADO |
|   |   | DEP. MUN.  | DEL. EST   | DEP. FEDERALES.  |                                 |
| <b>ORGANIZACIÓN</b>   | Padres de familia.<br>Productores rurales.<br>Los alumnos de las escuelas de nivel básico, medio y medio superior del Municipio<br>Comité campesino | -Regiduría de obras                                |  | SECRETARIA DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES.(SEMARNAT)-<br>COMISIÓN NACIONAL FORESTAL.<br>Planeación y organización Forestal.  | LA WWF.                         |
| <b>CAPACITACIÓN</b>   | Padres de familia.<br>Productores rurales.<br>Los alumnos de las escuelas de nivel básico, medio y medio superior del Municipio                     | - Regiduría de Obras.<br>- Regiduría de Educación. | <b>Instituto Estatal de Ecología. (Talleres, Asesoráis y Platicas.)</b><br>-Dirección de Protección Ambiental.<br>-Dirección de Recursos Naturales.<br>-Dirección de Concertación Institucional. | <b>CONAGUA</b> (Comisión Nacional del Agua).<br><br>SEMARNAT.<br>Programa de los Pueblos Indígenas y Medio Ambiente<br><b>SEMARNAT (Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales).</b><br>-Programa Hacia la Igualdad de Género y la Sustentabilidad Ambiental 2007-2012.<br>-Programa capacitación para el Desarrollo Sustentable.   | LA WWF.                         |
| <b>FOMENTO</b>  | Padres de familia.<br>Productores rurales.<br>Los alumnos de las escuelas de nivel básico, medio y medio superior del Municipio                     | -Comisión de Desarrollo Rural.                     | <b>Instituto Estatal de Ecología. (Talleres, Asesoráis y Platicas.)</b><br>-Dirección de Protección Ambiental.<br>-Dirección de Recursos Naturales.<br>-Dirección de Concertación Institucional. | <b>SEMARNAT (Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales).</b><br><br><b>PROGRAMAS:</b><br>-Programa Servicios Ambientales.<br>-Programa de Reforestación.<br>Programa de Suelos.<br>-Programa de Desarrollo Forestal Comunitario. (Procymaf II).<br>-Programa de Vigilancia Comunitaria y Participación Social.<br><br>COMISIÓN NACIONAL FORESTAL.<br>Conservación y restauración forestal.<br><br><b>SECRETARIA DE TURISMO.</b><br>Programa de Pueblos Mágicos | LA WWF.                         |

Eje ambiental: involucrados en el Plan.

| <b>EJE AMBIENTAL: Línea Estratégica: Realización de Acciones de Conservación, Uso y Manejo Sustentable de los Recursos Naturales Ubicados dentro del Territorio Municipal y fomento del cuidado ambiental.</b> |   |  |                 |  |   |
|--|---|--|-----------------|--|---|
| <b>PY. ESTRATEGICO.</b>  | <b>INVOLUCRADOS DE LA COMUNIDAD.</b>  | <b>INVOLUCRADOS EN EL SECTOR PÚBLICO</b>   |                 |  | <b>INVOLUCRADOS DEL SECTOR PRIVADO</b>                          |
|  |   | <b>DEP. MUN.</b>                           | <b>DEL. EST</b> | <b>DEP. FEDERALES.</b>   |   |
| <b>INFRAESTRUCTURA</b>   | Padres de familia.<br>Productores rurales.<br>Los alumnos de las escuelas de nivel básico, medio y medio superior del Municipio | Regiduría de Obras.<br>Regiduría de Salud. |                 | <b>SEDESOL.-PROGRAMA 3 X 1 PARA MIGRANTES.</b> Tipo de Apoyo; Saneamiento ambiental y conservación de los recursos naturales<br><b>SEMARNAT.-</b> Programa Nacional Para la Prevención y Gestión Integral de los Residuos.<br><b>SAGARPA.</b><br><br>-Programa de Uso Sustentable de Recursos Naturales Para la Producción Primaria. | LA WWF.<br>El Instituto Tecnológico del Valle de Oaxaca (ITVO). |

Eje humano: involucrados en el Plan

| Línea Estratégica: Mejoramiento de las condiciones de salud a través de la oferta de servicios sanitarios, de agua potable, servicios de atención a la salud, y del fomento de la seguridad alimentaria y fomento al deporte. |  |   |   |  |   |
|---|--|---|---|--|---|
| OBJETVO ESPECÍFICO.   | INVOLUCRADOS DE LA COMUNIDAD.                            | INVOLUCRADOS EN EL SECTOR PÚBLICO               |   |  | ONG, Instituciones Educativas.  |
|   |  | DEP. MUN.                                       | DEL. EST  | DEP. FEDERALES.  |   |
| <b>ORGANIZACIÓN</b>   | -Regiduría de Obras.<br>-Comité de Salud                 | Regiduría de Salud.                             |   | SEDESOL (SECRETARIA DE DESARROLLO SOCIAL).<br>PROGRAMAS:<br>-Apoyo a los vecindados s en condiciones de pobreza patrimonial para regularizar asentamientos humanos irregulares.  | Universidad de la Sierra Norte (UNSIN). (En Coordinación con la SEDESOL y el programa Adopta a un Municipio)  |
| <b>INFRAESTRUCTURA</b>  | -Comité de Obras<br>-Comité de Salud<br>-Comité de Salud | -Regiduría de Obras.<br><br>Regiduría de Salud. | <b>SSO (SERVICIO DE SALUD DE OAXACA)</b> SUBDIRECCION DE OBRAS, CONSERVACIÓN Y MANTENIMIENTO.<br><br><b>CEA (COMISIÓN ESTAL DEL AGUA).</b> - PROGRAMA PROSSAPYS<br>PROGRAMAS: Para la Sostenibilidad de los Servicios de Agua Potable y Saneamiento. Programa Proyecto de Agua Potable. | <b>SECRETARÍA DE DESARROLLO SOCIAL (SEDESOL),</b><br>-PROGRAMA 3X1 PARA MIGRANTES. TIPO DE APOYO.- Agua Potable, Drenaje.<br><br><b>COMISIÓN NACIONAL DEL AGUA. (CONAGUA)</b><br>-Programa de Agua Limpia.<br>- Programa para la Construcción y Rehabilitación de Sistemas de Agua Potable y Saneamiento en Zonas Rurales. | -Universidad Autónoma Benito Juárez de Oaxaca.<br>Banco Mundial, BM Programa/ Agencia: Comité de Desarrollo. Proyecto de Desarrollo Municipal en Áreas Rurales.<br>Universidad de la Sierra Norte. (En Coordinación con la SEDESOL y el programa Adopta a un Municipio).<br>Agencia canadiense de Cooperación Internacional (CIDA). |
| <b>CAPACITACIÓN</b>   | -Comité de Salud   | Regiduría de Salud.                             | -SSO (SERVICIO DE SALUD DE OAXACA)  | SECRETARÍA DE SALUD.- Comunidades Saludables.  | Universidad de la Sierra Norte (UNSIN). (En Coordinación con la SEDESOL y el programa Adopta a un Municipio)  |
| <b>ORGANIZACIÓN</b>   | -Regiduría de Obras.<br>-Comité de Salud                 | Regiduría de Salud.                             |   |  |   |

Eje económico: Involucrados en el plan

| LINEA ESTRATEGICA: Fortalecimiento del capital humano para el desarrollo de capacidades a través de la promoción de servicios educativos de calidad y promoción de una educación intercultural por medio del fortalecimiento de la identidad cultural. |  |  |   |   |  |
|--|--|--|---|---|--|
| PY. ESTRATEGICO.   | INVOLUCRADOS DE LA COMUNIDAD.  | INVOLUCRADOS EN EL SECTOR PÚBLICO  |   |   | ONG, Instituciones Educativas.   |
|  |  | DEP. MUN.  | DEL. EST  | DEP. FEDERALES.   |  |
| <b>FOMENTO</b>   | -Padres y madres de familia habitantes del municipio<br>-Miembros de comités de cada una de las escuelas ubicadas dentro del municipio<br>-Estudiantes de la escuela primaria, secundaria y BIC 28 | -Regiduría de Educación.<br><br>-Presidencia Municipal.<br><br>-Sindico Municipal. | Instituto Estatal de Educación Pública de Oaxaca. (IEEPO).<br><br>IEEPO/SEP.- PROGRAMA ENCICLOMEDIA.<br><b>Patronato de las Unidades de Servicios Culturales y Turísticos.</b><br><b>Programas:</b><br>-Difundir la Cultura Oaxaqueña.<br><b>Secretaría de Cultura.</b><br><b>Programas:</b><br>-Servicios Diversos.  | <b>SECRETARIA DE EDUCACIÓN PÚBLICA (SEP),</b><br><br>-Programa Nacional de Becas y Financiamiento.<br><b>DIRECCIÓN GENERAL DE EDUCACIÓN INDÍGENA.</b> | - Instituto Tecnológico de Valle de Oaxaca. (VO),<br><br>-Instituto de Artes Gráficas de Oaxaca. (IAGO). |
| <b>CAPACITACIÓN</b>  | - Comités escolares<br>-Estudiantes de la escuela primaria, secundaria y BIC 28  | -Regiduría de Educación.   | <b>Instituto de Capacitación Para el Empleo ICAPET.- (Cursos de Capacitación para el Empleo).</b><br><b>Servicio Estatal de Empleo/SNE.- Programa BECATE.</b><br>-Programa de Apoyo a las Culturas Municipales y Comunitarias.<br>Patronato de las Unidades de Servicios Culturales y Turísticos.-Difundir la Cultura Oaxaqueña.<br>-Secretaría de Cultura.-Servicios diversos. |   | -Instituto de Artes Gráficas de Oaxaca. (IAGO).  |
| <b>ORGANIZACIÓN</b>  | -Padres y madres de familia habitantes del municipio<br>-Miembros de comités de cada una de las escuelas ubicadas dentro del municipio   | - Regiduría de Educación.  | Programa de Apoyo a las Culturas Municipales y Comunitarias.<br>Patronato de las Unidades de Servicios Culturales y Turísticos.-Difundir la Cultura Oaxaqueña.<br>-Secretaría de Cultura.-Servicios diversos.   |   | -Universidad de la Sierra Norte. (En Coordinación con la SEDESOL y el programa Adopta a un Municipio)    |
| <b>INFRAESTRUCTURA.</b>  | -Padres y madres de familia habitantes del municipio<br>-Miembros de comités de cada una de las escuelas ubicadas dentro del municipio   | -Regiduría de Educación.<br><br>-Presidencia Municipal.<br><br>-Sindico Municipal. | Instituto Estatal de Educación Pública de Oaxaca. (IEEPO).<br><br>SOP.- (Secretaría de Obras Públicas).-Dirección de Estudios y Proyectos.<br><br>SOP.- (Secretaría de Obras Públicas).-Dirección de Planeación Financiera.   | <b>SECRETARIA DE EDUCACIÓN PÚBLICA (SEP),</b><br>-Programa Escuelas de Calidad (PEC)  | -  |

Ejes económicos involucrados en el plan

| EJE ECONOMICO. LINEA ESTRATEGICA.- Fortalecimiento de la actividad económica interna en el Municipio de Santos Reyes Pápalo. |  |                                   |  |   |                                 |
|--|--|-----------------------------------|--|---|---------------------------------|
| PY. ESTRATEGICO.   | INVOLUCRADOS DE LA COMUNIDAD.  | INVOLUCRADOS EN EL SECTOR PÚBLICO |  |   | INVOLUCRADOS DEL SECTOR PRIVADO |
|  |  | DEP. MUN.                         | DEL. EST   | DEP. FEDERALES.   |                                 |
| <b>FOMENTO.</b>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Productores y productoras agrícolas</li> <li>- Productores de pan serrano.</li> <li>- Productores de hortalizas</li> <li>- Comerciantes de la comunidad</li> <li>- Las empresas comunitarias</li> <li>- Los diversos grupos de productores</li> <li>- El Comisariado de Bienes Comunales</li> </ul> | Presidencia Municipal             | <b>SEDER (SECRERARIA DE DESARROLLO RURAL).</b><br><b>PROGRAMAS:</b><br>-Fomento Agrícola de la Alianza para el Campo.<br>SAGARPA.-<br>Programa Soporte.-Componente: Desarrollo de Mercados y Planeación Prospectiva. | <b>SEDESOL.-</b><br><b>Programas:</b><br>-Opciones Productivas.<br>-INDESOL (Instituto Nacional de Desarrollo Social.)<br>Programa:<br>-Coinversión Social.<br>-FONAES. | Fundación PRODUCE.              |
| <b>CAPACITACIÓN.</b>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Productores y productoras agrícolas</li> <li>- Productores de hortalizas</li> <li>- Comerciantes de la comunidad</li> <li>- Los diversos grupos de productores</li> <li>- El Comisariado de Bienes Comunales</li> </ul>   | Presidencia Municipal             | <b>Instituto de Capacitación Productividad Para el Trabajo del Estado de Oaxaca ICAPET.- (Cursos y Especialidades).</b>  | - <b>SAGARPA.</b><br>-SOPORTE (Componente Capacitación y Asistencia Técnica).   |                                 |
| <b>ORGANIZACIÓN.</b>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Productores y productoras agrícolas</li> <li>- Productores de hortalizas</li> <li>- Comerciantes de la comunidad</li> <li>- Los diversos grupos de productores</li> <li>- El Comisariado de Bienes Comunales</li> </ul>   | Presidencia Municipal             | <b>SEDER (SECRERARÍA DE DESARROLLO RURAL).</b><br><b>PROGRAMAS:</b><br>-Fomento Agrícola de la Alianza para el Campo.  |   | Fundación PRODUCE.              |

Eje económico: involucrados en el plan

| EJE ECONOMICO. LINEA ESTRATEGICA.- Fortalecimiento de la organización productiva, y fortalecimiento de los sistemas de producción, transformación, comercialización de los productos generados en el sector primario y secundario. |   |                                   |   |   |                                 |
|--|---|-----------------------------------|---|---|---------------------------------|
| PY. ESTRATEGICO.   | INVOLUCRADOS DE LA COMUNIDAD.   | INVOLUCRADOS EN EL SECTOR PÚBLICO |   |   | INVOLUCRADOS DEL SECTOR PRIVADO |
|  |   | DEP. MUN.                         | DEL. EST  | DEP. FEDERALES.   |                                 |
| <b>INFRAESTRUCTURA</b>   | Productores y productoras agrícolas.<br>Productores de Flores.<br>Productores de hortalizas<br>Productores de durazno, maíz y frijol. | Presidencia Municipal             | <b>SEDER (SECRERARÍA DE DESARROLLO RURAL).</b><br><b>PROGRAMAS:</b><br>-Fomento Agrícola de la Alianza para el Campo. | <b>SAGARPA.</b><br>-Programa para la Adquisición de Activos Productivos.-<br>-Programa de Uso Sustentable de Recursos Naturales Para la Producción Primaria.<br><b>SEDESOL.-</b><br><b>Programas:</b><br>-Opciones Productivas.<br>-INDESOL (Instituto Nacional de Desarrollo Social.)<br>Programa:<br>-Coinversión Social.<br><br><b>SECRETARIA DE ECONOMIA.</b><br>-PROGRAMA NACIONAL DE APOYOS PARA EMPRESAS EN SOLIDARIDAD.-FONAES. |                                 |

Eje social: involucrados en el Plan

| <b>LINEA ESTRATEGICA: Mejoramiento de las redes, servicios de comunicación y electrificación.</b> |  |   |   |  |  |
|---|--|---|---|--|--|
| <b>PY. ESTRATEGICO.</b>   | <b>INVOLUCRADOS DE LA COMUNIDAD.</b>       | <b>INVOLUCRADOS EN EL SECTOR PÚBLICO</b>                          |   |  | <b>ONG, Instituciones Educativas.</b>                      |
|   |  | <b>DEP. MUN.</b>  | <b>DEL. EST</b>   | <b>DEP. FEDERALES.</b>   |  |
| <b>FORMENTO</b>   | -Comité de Obras<br>-Presidencia Municipal | -Regiduría de Obras.<br><br>- Representaciones de Cada localidad. |   |  | -Fundación Azteca.<br><br>-Instituto Tecnológico de Oaxaca |
| <b>ORGANIZACIÓN</b>   | -Comité de Obras<br>Presidencia Municipal  | -Regiduría de Obras.<br><br>- Representaciones de Cada localidad. | COPLADE (COMITÉ ESTATAL DE PLANEACION PARA EL DESARROLLO DE OAXACA).-Programa:<br>-Promoción y ejecución de obras.<br>-Programa Regional de la Sierra Norte |  |  |
| <b>INFRAESTRUCTURA</b>  | -Comité de Obras<br>-Presidencia Municipal | -Regiduría de Obras.<br><br>- Representaciones de Cada localidad. |   | -CFE (Comisión Federal de Electricidad).-<br>Programas:<br>- Solicitud de Energía Eléctrica bajo el régimen de Aportaciones.<br>- Solicitud de Incremento a la carga contratada. |  |

## PROGRAMA DE ACTIVIDADES Y SEGUIMIENTO

### 1.- Eje económico

| SOLUCION ESTRATEGICA O LINEAS ESTRATEGICAS                  | ACTIVIDAD   | RESPONSABLE                                   | SEGUIMIENTO | 2013 |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   | 2014     |   |
|---|---|---|-------------|------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|----------|---|
|   |   |   |             | E    | F | M | A | M | J | J | A | S | O | N | D | Ene-Dic. |   |
| 1.- Diversificación de actividades productivas              | <b>FOMENTO</b>  | CMDRS y Asesor Municipal.                     | Programado  |      |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |          | Se repite cíclicamente y se le da seguimiento a los proyectos ya puestos en marcha.       |
|   | Crear grupos de trabajo y/o   |   | Realizado   |      |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |          |   |
|   | Consolidar pequeñas empresas e impulsar el ramo tanto de servicios como agrícolas principalmente. | CMDRS y Grupos de Trabajo.                    | Programado  |      |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |          | Se consolidan las nuevas microempresas en base a los meses que ya estén bien conformadas. |
|   |   |   | Realizado   |      |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |          |   |
|   | <b>ORGANIZACION</b>   | Ayuntamiento Municipal y Agentes Municipales. | Programado  |      |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |          |   |
|   | Creación de la Comisión Edilicia Agropecuaria   |   | Realizado   |      |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |          |   |
|   | Gestionar proyectos agrícolas ante Dependencias Estatales y Federales.                            | Grupos Interesados, CMDRS y Asesor Municipal, | Programado  |      |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |          | Se realiza la gestión de enero a mayo.  |
|   |   |   | Realizado   |      |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |          |   |
|   |   |   | Realizado   |      |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |          |   |
|   | <b>INFRAESTRUCTURA</b>  | Grupos de trabajo y CMDRS                     | Programado  |      |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |          |   |
|   | Establecer 3 invernaderos que permita obtener   |   | Realizado   |      |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |          |   |
|   | productos de mejor calidad mediante técnicas mejoradas.   |   |             |      |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |          |   |
| Establecer 2 sistemas de riego e impulsar su uso constante. | Grupos de trabajo y CMDRS   | Programado                                    |             |      |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |          |   |
|   |   | Realizado                                     |             |      |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |          |   |

## 2.- Eje humano (salud y educación)

| SOLUCION ESTRATEGICA O LINEAS ESTRATEGICAS   | ACTIVIDAD  | RESPONSABLE  | SEGUIMIENTO | 2013 |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   | 2014     |  |
|--|--|--|-------------|------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|----------|--|
|  |  |  |             | E    | F | M | A | M | J | J | A | S | O | N | D | Ene-Dic. |  |
| 2.- Mejorar las condiciones e infraestructura educativa y de salud de Santos Reyes Pápalo. | <b>FOMENTO</b>   | Comisión de Educación (Regidor de Educación, Responsables de las diferentes instituciones y comités de padres de familia) y CMDRS, | Programado  |      |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |          | Se realizan las gestiones correspondientes de acuerdo a las necesidades en los mismos periodos y se le da seguimiento a los proyectos sin respuesta. |
|  | Gestionar el total de obras prioritizadas en infraestructura de educación e infraestructura de salud (ver acta de priorización y metas señaladas en los cuadros de proyectos estratégicos) |  | Realizado   |      |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |          |  |
|  | Contar con el equipo adecuado y suficientes medicamentos.  | Regidor de Salud, comités y Responsables del sector.   | Programado  |      |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |          | Es cíclico de acuerdo a las necesidades.   |
|  |  |  | Realizado   |      |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |          |  |
|  | <b>ORGANIZACION</b>  | CMDRS y Asesor Municipal.  | Programado  |      |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |          |  |
|  | Crear una comisión de salud y educativa nivel municipal  |  | Realizado   |      |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |          |  |
|  | Ofrecer desayunos escolares para los alumnos de más bajos recursos   | Regidor de Educación, comités de padres de familia y DIF   | Programado  |      |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |          | Dar seguimiento  |
|  |  |  | Realizado   |      |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |          |  |

2.- Eje humano (salud y educación)

| SOLUCION ESTRATEGICA O LINEAS | ACTIVIDAD  | RESPONSABLE   | SEGUIMIENTO | 2013 |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   | 2014 |  |
|-------------------------------|--|---|-------------|------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|------|--|
|                               |  |   |             | E    | F | M | A | M | J | J | A | S | O | N | D |      |  |
|                               |  | municipal.  |             |      |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |      |  |
|                               | Estimular con becas municipales a los alumnos más sobresalientes de escasos recursos.  | CMDRS   | Programado  |      |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |      | Dar seguimiento                            |
|                               | Convenir con las instancias federal y estatal, el incremento de becas para estudiantes a través del Programa Oportunidades.                                    | Regidor de Educación, Comités de Oportunidades y Ayuntamiento.            | Programado  |      |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |      | Dar seguimiento                            |
|                               | Apoyar los programas de alfabetización del IEAA y la capacitación que promuevan otras instituciones.   | Regidor de Educación y CMDRS.   | Programado  |      |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |      | Dar seguimiento durante el ciclo educativo |
|                               | Gestionar equipos, medicamentos que se necesiten y solicitar más personal médico.  | Regidor de Salud y H. Ayuntamiento.                                       | Programado  |      |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |      | Dar seguimiento                            |
|                               | Trabajar de manera conjunta para evitar un descontrol en medicamentos principalmente, Gestionar proyectos para poder implementar una farmacia en la población. | Comisión Edilicia, Regidor de Obras, de Salud y CMDRS.                    | Programado  |      |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |      | Dar seguimiento                            |
|                               |  |   |             |      |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |      |  |
|                               | <b>INFRAESTRUCTURA</b>   |   |             |      |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |      |  |
|                               | Brindar mantenimiento a las instalaciones de los 9 planteles que se tienen.  | CMDRS. Comités de Escuelas y Responsables de todos los niveles Educativos | Programado  |      |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |      | Dar seguimiento                            |
|                               |  |   | Realizado   |      |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |      |  |
|                               |  |   | Realizado   |      |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |      |  |
|                               | Gestionar la ampliación de aulas paralos niveles de primaria, telesecundaria y   | Comités de Escuelas, Regidor de   | Programado  |      |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |      | Seguir gestionando en los periodos         |
|                               |  |   | Realizado   |      |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |      |  |

### 3.- Eje social

|  |  |  |            |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|--|--|--|------------|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
|  | Ampliar el servicio de Alumbrado publico en la cabecera municipal y en las dos agencias (El Girasol y Cacalotepec)   | Ayuntamiento Municipal                 | Programado |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | Darle seguimiento de acuerdo a las necesidades   |  |
|  |  |  | Realizado  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Dar mantenimiento a las propiedades del municipio  | Ayuntamiento Municipal                 | Programado |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | Es cíclico   |  |
|  |  |  | Realizado  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | <b>CAPACITACION</b>  | Personal capacitado y Asesor Municipal | Programado |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | Se llevan a cabo de acuerdo a los talleres autorizados y en los periodos programados durante este ciclo. |  |
|  | Capacitar a los regidores y personal administrativo Descripción de puestos y División del Trabajo Planeación y organización Herramientas de comunicación y su importancia Importancia de la administración de Recursos |  | Realizado  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Realización de talleres de planeación participativa para revisar y analizar los alcances de la ley.  | Personal Capacitado                    | Realizado  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  | Programado |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Contar con cursos básicos de computación para una mejor calidad de servicios a la población, respuestas más rápidas por parte del municipio, demandas de proyectos productivos problemas en general.                   | Personal Capacitado                    | Realizado  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  | Programado |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

## 5.- Eje social

| SOLUCION ESTRATEGICA O LINEAS ESTRATEGICAS  | ACTIVIDAD  | RESPONSABLE  | SEGUIMIENTO                    | 2013       |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |          | 2014              |   |
|---|--|--|--------------------------------|------------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|----------|-------------------|---|
|   |  |  |                                | E          | F | M | A | M | J | A | S | O | N | D | Ene-Dic. |                   |   |
| 5.- Rehabilitación de 23 km. De carretera Santos Reyes Pápalo – Cuicatlán y ampliación de la red de telecomunicaciones. | <b>FOMENTO</b>   | Ayuntamiento y habitantes del  | Programado                     |            |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |          |                   | Dar seguimiento durante los meses correspondientes. |
|   | Dar mantenimiento a las carreteras que une a las dos agencias al municipio y al distrito |  | Realizado                      |            |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |          |                   |   |
|   |  |  | Realizado                      |            |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |          |                   |   |
|   | <b>ORGANIZACION</b>  | Inclusión de la obra en la priorización municipal.                     | CMDRS                          | Programado |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |          |                   | Darle seguimiento                                   |
|   |  |  |                                | Realizado  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |          |                   |   |
|   |  | Realizar la Gestión correspondiente ante las instancias.               | CMDRS y Asesor Municipal       | Programado |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |          |                   | Darle seguimiento                                   |
|   |  |  |                                | Realizado  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |          |                   |   |
|   |  | Elaboración del expediente técnico.                                    | CMDRS                          | Programado |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |          |                   |   |
|   |  |  |                                | Realizado  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |          |                   |   |
|   | <b>INFRAESTRUCTURA</b>   | Pavimentar los 23 km que conectan a la población con el distrito.      | CMDRS, regidor de obras.       | Programado |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |          |                   | Darle seguimiento                                   |
|   |  |  |                                | Realizado  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |          |                   |   |
|   |  | Ampliación de las carreteras que unen a las agencias con el municipio. | Regidor de Obras y habitantes. | Programado |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |          |                   | Darle seguimiento y constancia                      |
|   |  | Realizado  |                                |            |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |          |                   |   |
|   | Gestión ante la SCT y cao la mezcla de recursos con el                                   | CMDRS y Regidor de obras.  | Programado                     |            |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |          | Darle seguimiento |   |
|   |  |  | Realizado                      |            |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |          |                   |   |

## **CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES**

El Plan de Desarrollo del Municipio de Santos Reyes Pápalo es el resultado del trabajo del Consejo Municipal de Desarrollo Rural Sustentable de este municipio y de la participación de actores en el sector rural, en el sector educativo, y en el sector salud.

En este Plan de Desarrollo se da respuesta a los problemas planteados en el Diagnostico Municipal a través de la Planeación de seis líneas estratégicas y diversos proyectos estratégicos, mismos que deberán de ejecutarse en un Plazo máximo de 20 años.

Después de haber desarrollado el trabajo de planeación es importante dar seguimiento y continuidad a las acciones planteadas en este documento que contempla y compromete la participación de diversos actores locales entre los cuales se destaca a los Integrantes del H. Ayuntamiento Municipal, y a los miembros del Consejo Municipal de Desarrollo Rural Sustentable.

El cumplimiento de las acciones planteadas requiere de la participación de productores en el sector primario y secundario del Municipio, de la participación de padres y madres de familia y principalmente de los jóvenes de nuestro municipio y de todos los habitantes en general , es por ello que se recomienda la difusión de nuestro Plan de Desarrollo Municipal además de la realización de compromisos y acuerdos de participación entre nuestro municipio y las diversas instancias de orden Estatal y Federal.

## Matriz de soluciones estratégicas

| Propuesta de solución (Proyecto estratégico)  | ¿Resuelve o ataca varios problemas? ¿Cuáles?   | ¿Los recursos para hacerlo están bajo nuestro control? | ¿Estamos todos de acuerdo en realizarlo? ¿Quiénes?  | ¿Cuánto tiempo tardaremos en lograrlo? ¿Cuántos años? | ¿Qué riesgos o peligros corremos al hacerlo? | ¿Qué riesgos o peligros corremos al no hacerlo?  | ¿Quiénes se van a beneficiar?                                   |
|---|--|--|---|---|--|--|---|
| 1.- Fortalecimiento de la actividad económica en el Municipio de Santos Reyes Pápalo.   | <p><b>Si</b></p> <p>Pocas actividades productivas.<br/>Desconocimiento de mercados.<br/>Desconocimiento de nuevas actividades y procesos productivos, así como la carencia de organizaciones sociales y productivas.<br/>Migración. Escasez de capacitación y asistencia técnica</p> | <b>No</b>  | <b>Si</b> CMDRS Ayuntamiento. Habitantes en general   | <b>De 3 a 4 años</b>                                  | <b>Ninguno</b>                               | <p>Que las personas en edad de trabajar sigan emigrando. Seguir produciendo únicamente para autoconsumo sin generar ingresos, tener el mismo rezago económico como en la actualidad y Seguir siempre sin apoyos y trabajando de manera individual sin logros importantes</p> | <b>Interesados en trabajar de manera organizada y en equipo</b> |
| 2.- Fortalecimiento del capital humano para el desarrollo de las capacidades a través de la promoción de servicios educativos de calidad y promoción de una educación intercultural | <p><b>Si</b> Mejores instalaciones, mayor rendimiento, menos deserción escolar y educación de</p>  | <b>Si</b>  | <b>Si</b> Integrantes del ayuntamiento, representantes de las agencias y población en general | <b>3 años aproximadamente</b>                         | <b>Ninguno</b>                               | <p>Que el municipio no responda de manera efectiva a la problemática</p>   | <p>Toda la población en edad escolar.</p>                       |

| Continuación.  |  |                        |   |                               |                       |  |  |
|--|--|------------------------|---|-------------------------------|-----------------------|--|--|
| <p><b>3.- Fortalecimiento de la capacidad administrativa y de gobierno de Santos Reyes Pápalo</b></p>  | <p><b>Si</b><br/>Mejorar la atención y solución a los problemas que se presentan en el ayuntamiento.</p> <p>funciones y evitar la duplicidad de trabajos.</p> <p>Dar respuestas más rápidas por parte del municipio, demandas de proyectos productivos.</p> <p>Mejoramiento de la infraestructura básica de la población y atención a las necesidades propiciando un progreso continuo de manera tal que contribuya a aminorar los rezagos que hoy en día existen.</p> | <p><b>No todos</b></p> | <p><b>Si CMDRS</b><br/>Ayuntamiento.</p>  | <p>2 años</p>                 | <p><b>Ninguno</b></p> | <p>Seguir con el mismo atraso en el desarrollo social, económico y humanos en la población, no tener a gente capacitado para el desempeño de los cargos considerando que es por usos y costumbres.</p> | <p>Principalmente el ayuntamiento y por consecuente todo el municipio.</p> |
| <p><b>4.- Mejoramiento de las condiciones de salud a través de la oferta de servicios sanitarios, de agua potable, servicios de atención a la salud, y del fomento de la seguridad alimentaria y fomento al deporte en el Municipio de Santos Reyes Pápalo</b></p> | <p><b>Si</b> Disminuir la presencia de enfermedades.</p> <p>Impulsar la participación de la mujer en el desarrollo económico y social del municipio</p> <p>Disminuir los índices de alcohólicos que hay y las enfermedades a</p>   | <p><b>No todos</b></p> | <p><b>Si CMDRS</b><br/>Ayuntamiento. y la mayor parte de los habitantes que asistieron a los talleres y reuniones que se realizaron</p> | <p>3 años aproximadamente</p> | <p><b>Ninguno</b></p> | <p>Que sigan aumentando los índices de violencia y discriminación contra la mujer y que haya mas atraso productivo dentro de la población.</p>   | <p>Todas las familias que viven este problema (85%) de la población</p>    |

| Continuación.  |  |                             |  |                        |                           |   |                      |
|--|--|-----------------------------|--|------------------------|---------------------------|---|----------------------|
| 5.- Fortalecimiento de la red eléctrica y de la red de comunicación en el Municipio de | Si Mayores canales de comercialización, mayor tránsito y vías de transporte, menos derrumbes en temporadas de lluvias              | No                          | Si CMDRS Ayuntamiento. y población total | 3 años aproximadamente | Ninguno todo lo contrario | Correr el mismo riesgo de derrumbes en temporadas de lluvias, menos vías de transporte y desarrollo económico en la población | Todo el municipio    |
| 6. Realización de Acciones de Conservación, Uso y Manejo                               | Si Menos contaminación, mas agua, menos degradación de los suelos, mejor calidad de vida de la población y mas riquezas naturales. | No todos pero si la mayoría | Si CMDRS Ayuntamiento. y población total | 3 años aproximadamente | Ninguno todo lo contrario | Seguir dañando al medio ambiente  | A toda la población. |

# ANEXOS



**Figura 8. Presencia de erosión**



**Figura 9. Contaminación de fuentes de agua**



**Figura 10. Proyectos productivos presentes en la comunidad**



Figura 11. mole de guajolote



Figura 12. ofrenda del día de corpus cristi



Figura 13. banda de viento de la comunidad



**Figura 14. Bachillerato Integral Comunitario**



**Figura 15. Baño del bachillerato Integral Comunitario (BIC 28)**



**Figura 16. Alumnos del BIC 28 en proyecto escolar**



**Figura 17. Asesor y alumno del BIC 28**



**Figura 18. Escuela de nivel preescolar**



**Figura 19. Infraestructura del preescolar**



**Figura 20. Infraestructura primaria**



**Figura 21. Infraestructura primaria**



**Figura 22. manzana criolla**



**Figura 23. árbol de cereza o capulín**



**Figura 24. Cosecha de nuez de castilla**



**Figura 25. Animal de crianza de traspatio**



**Figura 26. Fiesta tradicional**



**Figura 27. Banda de música**



**Figura 28. Grupo de danza del BIC 28**



**Figura 29. Músico de salterio**



**Figura 30. Presencia de alcoholismo**



**Figura 31. Mujer adulta mayor**



**Figura 32. Niña de la comunidad**



**Figura 33. Secretaria municipal**



**Figura 34. Policia municipal**



**Figura 35. Tanque municipal**



**Figura 36. Cocina comunitaria**

FOTOGRAFÍAS: M.C Elizabet Morales Santiago

## REFERENCIAS

INEGI. Catálogo de claves de entidades federativas, municipios y localidades, Junio 2012.

[http://geoweb.inegi.org.mx/mgn2kData/catalogos/cat\\_localidad\\_JUN2012](http://geoweb.inegi.org.mx/mgn2kData/catalogos/cat_localidad_JUN2012).

INEGI. Catálogo de claves de entidades federativas, municipios y localidades / Tabla de equivalencias. Junio 2012.  
<http://www.inegi.org.mx/geo/contenidos/geoestadistica/catalogoclaves>. Px

INEGI. Censo de Población y Vivienda 2010. Principales resultados por localidad (ITER).

INEGI. II Conteo de Población y Vivienda 2005. Principales resultados por localidad (ITER).

CONAPO. Índices de marginación por entidad federativa y municipio 2005.

CONAPO. Índice de marginación a nivel localidad 2005.

CONAPO. Índice de marginación por entidad federativa y municipio 2010.

CONAPO. Índice de marginación por localidad 2010.

SEDESOL. Programa para el Desarrollo de Zonas Prioritarias (PDZP).

Estimaciones del CONEVAL, con base en INEGI, II Conteo de Población y Vivienda 2005 y la ENIGH 2005.

Estimaciones de CONEVAL con base en el Censo de Población y Vivienda 2010

Municipio. COPLADE [www.siegioax.gob.mx/sibm](http://www.siegioax.gob.mx/sibm)

CMDRS de Santos Reyes Pápalo, Cuicatlán, Oax; Talleres de participación de Marzo a Julio del 2012.

**AGRADECEMOS LA COLABORACIÓN DE:**

**COLEGIO SUPERIOR PARA LA EDUCACIÓN INTEGRAL INTERCULTURAL  
DE OAXACA (CSEIIO)**

**BAHILLETARO INTEGRAL COMUNITARIO N° 28 SANTOS REYES PÁPALO (Coordinación  
para la elaboración del diagnóstico y plan de desarrollo municipal asesora promotora  
M en C. Elizabet Morales Santiago).**

**ALUMNOS Y ALUMNAS INTEGRANTES DEL SEGUNDO MÓDULO DEL BACHILLETARO  
INTEGRAL COMUNITARIO AÑO 2012**

**H. AYUNTAMIENTO MUNICIPAL**

**COMISARIADO DE BIENES COMUNALES**

**COMITÉ DE PADRES DE FAMILIA DE LAS ESCUELAS PRIMARIA, TELESECUNDARIA Y  
DEL BACHILLETARO INTEGRAL COMUNITARIO**

**CENTRO DE SALUD SANTOS REYES PÁPALO**

**SR. EDUARDO MARISCAL CERQUEDA**

**MÓDULO DE DESARROLLO REGIÓN CUICATLÁN (REVISIÓN DEL DOCUMENTO)**

**SECRETARIA DE ASUNTOS INDÍGENAS (APOYO EN LA REVISIÓN DE PARTE DEL  
DOCUMENTO YA CONCLUIDO)**